

扶持农村社会化服务体系建设的几点做法

○那福祥
胡中启

近几年来,辽宁省锦州市财政局根据农村包产到户后急需社会化服务的实际,及时调整财政支农资金的投放结构,重点扶持了乡镇“八大站”(即农业技术推广站、畜牧兽医站、农机管理站、水利站、林业站、农经站、果树站、农电站)、村级合作经济组织等,增强了这些农村社会化服务单位的服务功能,促进了农业生产发展。1991年全市实现农村社会总产值53亿元,农村人均收入达881元,比1989年增加了102元。在扶持农业发展的同时,财政收入也得到了增长,1991年全市财政收入达到5.4亿元,比1985年上升了35%。他们做法是:

一、从1986年起,锦州市财政局每年都从支农资金中划出一块,用于扶持“八大站”创办经济实体。仅1991年,全市就为“八大站”办实体注入资金81万元。这部分资金的投入,取得了较好的效果,当年全市共发展经济实体605个,经营收入达8675.7万元,从业人员发展到7000人,人均创收

办,要求市直各扶贫单位帮助各自的扶贫点发展村办企业等等。以上这些措施给村办集体企业创造了宽松的环境,增添了活力,调动了村级干部群众发展集体经济的积极性。到1991年末,全市发展村办工业企业3339个,产值达7.5亿元;农事企业1806个,产值达9030万元,有效地强化了其经济实力和服务功能。

三、围绕市委、市政府的整体部署,参与了有农委、科委、计委、人事、金融等部门。参加的大规模的农业科技承包。1991年全市开展农业科技承包的乡镇达95个,村1221个,分别占乡、村总数的82.6%和68.7%。承包的技术服务项目由单一的种植业技术发展 to 林业、畜牧、水产、农机、生物工程、高新技术和综合配套技术等30多项。由于以科技服务为主的承包增加了农业科技含量,生产要素的作用得到了充分发挥,全市增产粮油5644.3万公斤,水果762万公斤,水产品和畜禽产品也有很大幅度增长,共增加产值2亿元。

四、为了解决包产到户后形成的“小地块”与“大机械”的矛盾,1988年以来,该市在二、三产业比较发达、集体经营实力较强的村,推行了以播种为中心环节、机械作业为主要手段的“统种分管”。即由村里统一供应生产物资、统一作物茬口,统一技术规程、统一机耕、灌溉和植保等系列化有偿服务。到1991年,全市实行“统种分管”的面积达20万亩。

五、培育市场机制,强化流通领域的服务功能。锦州市财政局按照全市在沿海建设水产品经济带,沿102线公路两侧建设高产、高效农业经济带,山区建设果品生产经济带,平洼区建设粮食生产经济带的总体规划,加强了市场配套服务建设。到1991年,全市共建市场167个,其中农村市场129个。市场成交额8.8亿元。实践证明,建一个市场,带一门产业,活一片经济,富一方群众。在当前农民买难卖难还十分严重的情况下,扶持市场建设,强化流通领域的服务功能具有十分重要的意义。

六、1988年,锦州被国务院、省政府批准为沿海开放城市以后,他们在稳定粮食生产的同时,认真调整产业结构,努力发展出口创汇农业。一是通过财政补贴、政策扶持,发展了以粮油、水果、畜禽、饲料、水产品和蔬菜为主的出口加工企业80多个,年创产值7000多万元;二是围绕80多个加工企业建立了粮油、蔬菜、水果、畜禽和水产品五大出口创汇生产基地。

1991年,全市农副产品出口品种达26个,出口收购额达2.6亿元,创外汇4702万元,占外贸出口收入额的37%。

1.23万元,有效地壮大了“八大站”的经济实力,为增强其服务功能奠定了坚实的基础。

二、在这同时,锦州市财政局还增加了向村级组织的投资,扶持其兴办农工商集体企业,增强其为农民服务的经济实力。1985年以来,锦州市、县、乡三级财政每年都从各自的支农资金中拿出10%的资金,专项用于村级兴办的集体企业,并对新办集体企业在政策上给予优惠,如村级兴办的集体企业,一年内免征产品税、营业税和增值税;和农村金融部门协商,对村办集体企业事业的贷款,执行基准利率或最低利率;协同市扶贫