

门共同制定,其内容一般应包括批准机关、收费单位、收费对象、收费标准等。收费单位应亮证收费,便于公众、社会和行政管理机关的监督检查。

三是统一票据管理制度。所有的行政事业性收费,都要使用由财政部门统一制定的收费票据,或者由财政部门监制的专用收费票据。财政部门通过票据的发放和管理,加强对收费的监督检查。

根据中央关于治理“三乱”的规定,财政部门要加强对设立各种基金的审批管理,这是做好预算外资金管理工作的一个重要方面。

对于纳入预算外资金管理的行政事业性收费和各种基金,要实行财政专户储存,引导收费收入的合理使用。

六、进一步探索预算外资金管理的新路子。近几年来,预算外资金制度建设有了较大进展,国务院对加强预算外资金管理专门作了规定,各级财政、财务部门相应建立了一些管理制度,使预算外资金管理工作逐步走上正常的管理轨道。贵州、四川、内蒙等省还结合本省的实际,制定颁布了管理条例,使这些地区的预算外资金工作上了一个新台阶。在改革开放不断扩大的新形势下,对预算外资金管理提出了更高的要求。这就需要我们根据十四大精神,进一步解放思想,勇于创新,大胆实践,从改革和发展的实际出发,研究并调整预算外资金管理政策,制定有关法规,加快制度建设,积极探索预算外资金管理的新路子,进一步做好管理工作,促进社会主义市场经济发展。

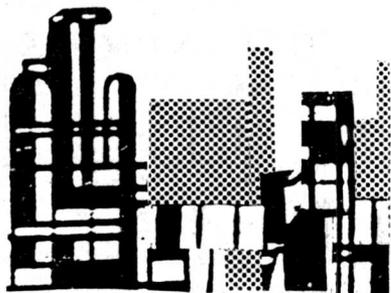
按照市场经济的要求转变财政职能

山西省财政厅副厅长 原崇信

党的十四大提出建立社会主义市场经济体制,进一步明确了改革的目标,也向我们提出了新的要求,即财政职能范围也需要做相应的调整。财政转变职能,首先要转变理财观念,树立经济发展理财观、效益经济理财观、市场经济理财观,结合山西财政工作实践,目前要做好“两为主、两扩大”。

一、财政对企业要以服务为主。今后财政部门不再直接干预企业具体的财务管理活动,转而逐步对各种经济成份的企业实行大财务管理,即从维护企业财务运行秩序出发,对各类财务活动进行规范、管理和监督。在收入管理上,按所有权与经营权分离的原则,管紧税收,放活利润,管住宏观,放活微观,服务于企业的发展,不断上新台阶。在财务管理上,帮助企业做好各项核算的基础工作,特别是在实行新的国民经济核算体系,与国际会计核算体系接轨方面,更要做好服务、培

训工作;同时,适应市场经济发展的需要,成立企业财务咨询公司,发展壮大会计师事务所,创造各种条件,为企业提供规范化的服务。在工作作风上,要变消极被动为积极主动,努力为企业服务,积极为企业沟通信息,搭桥牵线,出谋划策,并要帮助企业落实各项政策,使企业真正成



为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的经济实体,让企业真正走向市场。

二、财政生产性资金的使用要以效益为主。市场经济条件下的财政在生产领域仍然要发挥其职能作用,其根本不同点在于要突破计划经济体制下财政供给制的模式,改变过去不论社会公益事务还是企业部门事务均由财政统一包起来且不注重效益的做法。今后,财政对各种生产性资金的使用必须以效益为主。资金的发放要打破所有制和行业界限,打破专款专用老框框,无论国有企业,还是集体企业、乡镇企业、个体私营企业,或是农村经济、合作经济,决定支持与否,不以企业性质定论,而主要看是否有利于发展社会生产力,是否符合产业政策,经济效益是否好。同时要变财政生产性资金无偿使用为有偿使用,资金占用费的收取可高可低。在这个前提下,部分财政生产性资金也可以搞股份投入、入股、参股;也可以搞合资项目、合作项目、集资项目,通过效益滚动,实现财政资金的不断增殖,加大财政的投入能力。这样按市场经济搞财政,财政就会越搞越活。当然,以效益为主并不影响财政重点扶持职能的发挥,如扶持农业生产始终是财政工作的重要任务,在坚持社会效益和经济效益相统一的原则下,仍要以经济手段促进农业结构的调整,支持农业向高产、优质、高效方向发展。

三、扩大事业性筹资渠道,规范财政支出。随着社会主义市场经济的发展,政府职能的转

变势在必行,改革财政统包科教文卫等事业经费支出的体制也是必然之举。这就需要重新界定这些事业领域中的财政职能范围。将一切不属于社会共同事务的应用性、服务性、商品劳务经营性等。可以企业化经营的事业,推向社会、推向市场,其经费不再由国家预算安排,而通过它们收取一定的服务费或经营投资收入来解决。财政从这些事业的经费供给领域退出去之后,集中力量搞好那些必须由财政供给的事业。

四、扩大财政平衡范围,拓展财政信用业务。发展市场经济,扩展财政平衡范围,变编制预算的消极平衡为在实现预算过程中的积极平衡,变单纯预算内平衡为综合平衡是势在必行的,这些正是目前财政职能范围缺位的方面。一是建立综合财政预算,着眼社会总财力的有效调控和运用,运用经济手段,统筹预算内资金,调整预算外资金,引导社会资金,发展经济;二是大力拓展财政信用,活化财政资金,利用财政信誉,发行地方经济建设债券、股票,广辟筹资渠道,发展财政融资市场;三是大胆吸引、利用外资;四是建立地方事业发展基金,扩大农业基金征收范围,恢复征收专控商品附加等;五是要设置社会保障预算,使各种社会保障资金纳入财政范畴,建立起国家、集体、个人共同负担的社会保障体系。总之,通过对财政职能范围缺位的弥补,一个扩大的综合财政平衡体系是完全可以健全的,是可以适应市场经济发展,促进经济发展不断上新台阶的。



北京市清理和处理地方 预算内国营工业企业潜亏

最近,北京市财政局、市经委联合发出了《关于清理和处理地方预算内国营工业企业潜亏的通知》,要求在全面清查库存产成品、生产、储备等专项资金的基础上,对其他流动资产进行清查。清查的主要项目是:应

收销货款、其他应收款的各种坏帐损失;应摊未摊,应转未转的各项费用;1986年以来应提未提的折旧、大修基金及新产品开发基金等。《通知》还确定了潜亏处理办法:(1)1992年当年发生的潜亏,全部列入当年成本,体现当年损益。(2)1991年底以前发生的潜亏,企业列出分年度消化计划,经企业主管部门审核,报同级财政部门批准,从1993年起分三年摊入成本。(3)1986年至1991年底以前发生的应提未提的折旧基金、大修基金、新产品开发基金和应补未补的流动资金等,一律不再补提,对1986年以前少提部分不再追查。

(本刊通讯员)