

# 摆脱乡镇财政困境的尝试

○高发林  
郝效文  
李京玉

前几年乡镇财政面临的问题和困难主要表现在,农村生产力水平较低,乡镇经济发展缓慢;财源不足,乡镇财政基础脆弱;支出范围大,超越了乡镇财政的承受能力,致使收入的增长幅度远远赶不上人头经费和事业费的增长,新增财力基本上被人头吃掉了。为了摆脱乡镇财政的困境,几年来,山东省莱芜市作了一些尝试。

## 1. 下放权力,使乡镇政府事权与财权相统一。

1986年底,莱芜市将市直部门原设在乡镇的农、林、水、教育、卫生、供销等23个分支机构,分三批全部下放到乡镇管理,共下放干部职工13250人,固定资产1100万元,流动资金580万元,财政支出基数1500多万元。同时,放权辅之让利,在30个乡镇普遍实行了“定收定支、收支挂钩、超收全留、欠收自补”的财政体制,建立了乡镇国库,健全了征收机构,使乡镇政府组织发展区域

经济的优势得以充分发挥,解放了生产力,促进了农村经济的发展。1991年全市农村经济总收入达到14.5亿元,比1986年增长97%。乡镇一级财政收入达到2363.2万元,比1986年增长1.5倍。

2. 转变职能,兴办实体,强化服务。为使下放部门活起来,既能满足农民发展商品生产的需要,又能使各部门在实际工作中强筋壮骨,并且逐步减轻财政压力,莱芜逐步建立了以市级服务为依托,镇级服务为纽带,村级服务为基础,农民自我服务为补充的农村系列化服务网络。乡镇政府按照区域经济的要求和商品生产专业化、社会化的特点,组织协调所属业务部门实行职能互补,优化组合,开展综合协调服务。目前全市30个乡镇已兴办起服务实体452个,年经营额5000万元,创利税420万元。如杨庄镇以兽医站为主体,与食品站联

合组建了集生产管理、经营销售于一体的畜牧食品公司,通过为饲养户提供服务,形成了利益共享、风险同担的畜牧产销模式,促进了畜牧业的发展。1991年全镇畜牧养殖专业户已达3300余户,建成畜牧专业街28条,畜牧业总收入达到4850万元,占全镇经济总收入39.6%。该公司过去每年吃财政差补经费2万元,目前,不仅实现了自收自支,而且每年盈利都在10万元以上。

3. 精兵简政,大力精简机构和人员。转变职能,兴办实体为精简机构和人员找到了出路,目前,莱芜市乡镇机关改革已全面铺开。共有1200名机关干部卷起铺盖,自愿到实体、企业和农村工作,每年减少财政支出310万元。羊里镇将现有的43个镇机关部门,合并组建为“三办”“五委”。三办即党委办公室、群团办公室、政府办公室,五委即农委、工交委、财贸委、科教文委、计划生育委。三办、五委的主任,分别由党委、政府的成员担任,办公室人员从原部门中考核举荐,实行聘任制。镇机关行政人员由原来的155人减少到33人,富余人员有92人进入经济实体或到企业任职,15人到落后村包村;年龄较大且身体状况不好的6名干部提前办理了退休手续。另外,通过考核对确实不胜任工作的9名同志予以辞退。这样,既较好地解决了农村社会化服务问题,也从根本上解决了精简人员的去向问题,走出了一条震动小、效果好、行得通的精兵简政的路子。



## 枣阳市实行 公费医疗管理新办法

湖北省枣阳市加强公费医疗管理,从1991年9月份实行新的办法以来,一年共节约开支120万元。新办法的具体内容是:定点医疗,核定指标,节余留用,超支分摊,现金结算,经费共管,个人适当自费。实行这种办法,患者看病需持公费医疗证、专用病历到定点医院就诊,凭专用病历、双处方和收据,经单位分管领导审批,并由单位填好“报销汇总单”和“公费医疗门诊、住院结帐登记表”,报送公费医疗办公室审查合格后,再按一定比例报销。报销比例为:除工龄在30年以上或年龄在55岁以上的国家干部,离、退休人员以及患癌症、疑难病症者外,门诊一律报销90%,住院报销95%。财政部门按每月人均7.50元的经费拨给公医办,由公医办统一核算,节余留各单位使用,超支按四、四、二比例分摊,即:财政分摊40%,享受单位分摊40%,医疗单位分摊20%。

(刘学洪)