

负率达23%左右,大大高于工业产品增值税的基本税率14%,说明税负明显偏重。也有些农林产品税负较轻,或没有税负。

三是征管办法互不统一。两种税分别由税务机关和财政部门征管。产品税规定,产品出售给国营、集体收购单位的,由收购单位根据收购所支付的金额和规定的税率计算纳税,产品销售给使用单位和个人的,由销售者根据销售收入的金额和规定的税率计算纳税;农林特产农业税,对不同产品分别采取“源头查定征收”、“随售随征”、“收购单位代征”等办法征收。同一产品,划分为两种税,由两个部门征收,且规定两种不同的征管办法,增加了征收费用,也给纳税人带来很大的不便,难以为纳税人所接受,群众反映强烈。

可见,农业税制改革需与国家整个税制改革配套进行。改革的指导思想是,简化税制,公平税负,有利于促进农林牧水产品生产的发展并体现国家的产业政策。根据这一指导思想,可考虑将两税合并,开征农林特产税。其好处:一是税制简化,一种产品只征一种税,解决了重叠交叉征税问题,消除群众的不良反映;二是税政统一,两税合并后统一规定由生产者在产品销售环节纳税,可以克服交叉征税时的混乱状况;三是税负可以合理调整,通过重新设计税率,对种养业收入区别情况实行弹性调节,促进农业资源和产业结构的优化配置;四是节减征管费用,提高征管效率,更好地发挥农税杠杆对农业经济的调节作用。



市县 区域 经济 结构 调整 的 重点 与 操作 方法

肖孔斌
张宇

在市县区域内,经济结构调整的重点是什么?是产品结构,是行业结构,亦或是产业结构?我们认为:根据我国市县经济发展的现实状况,一般应以调整本区域内的行业结构为重点。主要依据是,进行行业调整,有利于充分发挥本地的资源优势 and 经营优势。

怎样进行行业结构调整?市县区域调整行业结构,就是要以市场为导向,以吸引力大、市场竞争力强、知名度高的产品为支撑点,以拥有优势和实力的企业为龙头,

通过企业组织结构调整等手段进行行业内资产存量的调整,通过追加资金投入,使拥有优势产品的实力企业内生产要素得以优化配置,从而实现由产品优势、企业优势转变为行业优势,形成支柱产业,提高支柱产业在整个区域经济中所占的地位。并由此带动群体财源,提高现有财源的效益水平,为后继财源建设注入新的活力,推进整个财源建设。

据了解,现在许多市县的经济结构调整,除了重点选择不明确外,调整方法也比较空泛,故调整效果不佳。我们认为市县经济结构调整必须有可行的操作方法。

——产品结构的调整是行业结构调整的基础。行业是生产、经营某种产品及产品系列或相关产品的企业的集合。企业及产品的产销规模、品种、规格、质量的变化必然促动行业发生变

化,行业结构要随之进行调整。企业应加强开发的力度,不断推出一批在国内外市场上具有影响力、竞争力的产品和服务,同时积极选择最合适、最优化的产品结构模式。如产品质量高、有特色的企业,可选择“内外兼向”的结构体系,寻求以内补外,以外促内的经营优势;规模较大、实力雄厚但苦于无拳头产品的企业,可以采取“一主多副,多种经营”的策略,以获得多方面的收益,进而捕捉发展机遇,形成主导产品;原料来源稳定、加工层次多,专业化水平高,附加值大的产品与企业,应采取“一条龙资源深加工,发挥本地资源及生产要素的优势,进而形成群体优势;产品有吸引力、有知名度,又有实力、有承受力的企业,则应抓住机遇,及时进行战略性调整,最大限度地利用、扩散现有优势。总之,在操作上,要通过企业产品结构的调整以改善市县区域内行业结构。

——通过企业组织结构的调整推动资产存量的调整,从而实现行业结构调整。就一般市县经济而言,其资产存量大都存在沉淀多,结构失衡,利用率低的弊端。为此,必须以盘活、优化资产存量为重点,将滞销产品生产所占用的生产要素向畅销产品转移;将关停企业的资产向拥有优势产品的企业转移;将一般行业和经济衰退行业中的存量资产向优势行业、支柱产业转移;将重点行业的一般企业、辅助企业、配套企业中的存量资产向优秀企业、骨干企业、龙头企业转移,使资源得到重新配置,优化生产要素组合,壮大支柱产业。为达到调整、盘活存量资产,主要途径是积极进行企业组织结构的调整。要通过兼并、联合等形式,用大企业或经营形势好的骨干企业带活一批小企业和困难企业,形成规模经营和群体优势;通过改组联合,将技术设备、产品工艺相近的小企业联合起来,集中人力、物力、财力开发市场上适销对路的新产品,形成集约经营;通过横向联合,与大中型企业、大中城市、大专院校、科研部门挂钩,利用它们在产品、技术、经济方面的优势,搞活市县区域内经济存量,实现行业结构的良性调整。

——优化投资结构,驱动行业结构调整。经

济结构失衡主要是资金流向、流量不合理所致。要改变其现状,除了进行存量资金的调整外,必须辅之以增量调整,即通过投资(信贷)结构的优化来推动行业结构进行有效的、平稳的调整。地方政府应成立由计划、经济、科技、金融、财政、税务、物价等部门组成的经济结构调整班子,健全科学化、民主化的评估、决策体系,打破条条分割,条块分割的格局,充分发挥各部门职能优势和业务专长,实施部门联动,统筹安排,把有限的增量资金用到刀刃上。对存量资产雄厚,并有较大的潜在优势的行业、企业、项目和产品,进行适度的增量投入,以期盘活存量资产,获得较大的增量效应。要提高科研、星火计划、火炬计划、先导计划、新产品开发、技术改造等投资占全部投资的比重,扩大优势行业及企业、产品的投入比重,以改善地方经济、科技结构,力求实现投资结构的合理化,从而推动行业结构优化。

——把发展“三资”企业作为调整行业结构的契机。兴办“三资”企业可以引入部分外资以缓解当前发展资金短缺、产品技术落后的矛盾,推动企业机制的转换,促进企业管理进步,培养一批外向型人才。所以说,兴办“三资”企业是调整结构,搞活经济的难得的机遇。在操作中,应当注重投资质量,鼓励搞高起点、高技术项目,要舍得拿骨干企业来合资,用素质高的厂长(经理)来经营。

——保持主导行业在空间上的并存性和时间上的继起性。市县及下属的乡镇或更小的经济单元,一定要根据本地的资源优势和经营优势,选择适合于本地域的产品和行业,推行一村一品、一镇一品或一业为主的专项生产经营,使优势产品、优势行业在整个经济中占有较高的比重。如果市县域中许多经济区域都能形成带有特色的主导行业,并具有空间并存性,就会有利于整个市(县)经济形成合理结构。市(县)域经济中还要注意培植幼小的先导行业、新兴行业、战略行业,并使其成为将来经济中的主导行业、支柱产业,使行业结构中主导、支柱产业具有时间上的继起性。