

预算收支及其所涉及的部门和单位。这样有助于审计质量的提高。会计师事务所做为社会公证监督者,它的任务应包含国家财政预算收支单位以外的所有企业、公司、事业单位。

建立完善法律制度,约束监督人及监督对象的行为

实现上述目标要有一个过程,在现实条件下,应从建立健全财务监督的法律入手,解决如下问题:

——用法律约束监督对象的行为。实行社会公证财务监督过程中,必须健全完善的财务监督方面的法律、规则,使其既符合国际惯例,有法可依,又能约束监督对象的行为规范。

——制定必要的法律、约束监督人行为,要实现公会会计监督,就必须尽快建立相应的法律,如《注册会计师法》等,对监督人营私舞弊行为进行严格的监督和约束。偏离法律规定,出具伪证的就应受到法律制裁。

——充实加强注册会计师队伍。这是实现转轨的重要措施。全国已有的注册会计师队伍,存在三个问题:一是年龄结构老化;二是知识结构老化;三是素质不高。要解决这些问题,在加强法制建设的同时,要尽快充实新生力量。其途径既可从社会上公开招聘,也可从新毕业的大学本科以上毕业生中,补充一部分,经过培训考核后上岗,同时,各级财政部门要重视和加强对会计师事务所的领导,解决他们对外业务活动中的问题,以推动和促进我国财务监督机制尽快适应社会主义市场经济体制的需要。



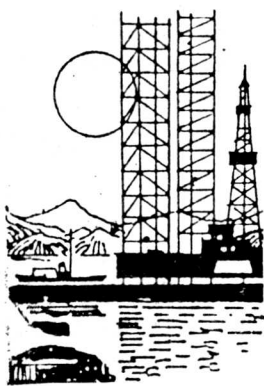
“逼”出来的飞跃

——记山东省泰安市郊区财政局

侯彦谦 张文青 宋洪岩

泰安市郊区的前身是原泰安县级市。1985年1月,撤县级市划泰安地级市时,原财政一分为三,留给这个区的收入仅占当时财政的17%。一夜之间,这个区就从富裕户变成了“要饭户”。到1989年春,累计财政赤字达到了700万元。

1989年5月7日,这“要饭”财政的篮子,一下子挎在了一个年仅33岁的“毛头小伙”——陈明军的肩头。穷则思变!陈明军立下了军令状:财政局这一届班子,如果甩不掉“要饭”的篮子,就集体向区委、区政府交辞呈!于是,他们迈开双脚深入企业,首先找出了财政连续三年赤字的原因:一是企业少,区直属企业大大小小仅有11个。无“鸡”怎下“蛋”?二是现有企业不适应市场经济的新形势,效益低下,摇钱树枯怎生钱?一个“运用财政杠杆,引导企业大步走向市场,先育摇钱树,培植财源”的思路形成了。



财政部门要引导企业走向市场,首先自身要有适应市场经济变化的新机制。他们一合计先在自身闹改革!第一炮,他们把局所辖的资金信用管理处推向市场,变为经济开发投资公司,拓宽了筹资渠道。紧接着,又对会计师事务所和国债服务部实行了招标承包。土地经营、房地产开发,是近年才出现的聚财热点,他们闻风而动,积极“插上一手”。预算外资金管理方法陈旧,资金不易掌握,不能发挥作用,他们推出了收支两条线管理的新措施,把预算外资金纳入了正规管理渠道。改革财政资金投放办法,变三年一放为一年一放,对按时偿还信用好的企业,返还10%的利息,作为奖励;逾期不还的,加收20%的占用费。这一改,使财政资金的周转速度比过去提高2倍。财政局还制定了支持企业走向市场的10条优惠政策措施……。大胆改革,使泰安市郊区财政局逐步形成了适应市场经济需要的理财新机制,为走出财政“赤字”困境创造了新的生机和活力。

俗话说:钱能生钱。但是没有钱怎么办呢?泰安市郊区财政局的办法是:向上拆,横向借,多方筹,内部挖。

1990年冬天的一个傍晚,电话里传来了令陈明军激动的信息:近期,省财政厅有部分资金将要放出。放下电话,陈明军接通了正在为资金发愁的盐化厂,让他们连夜写出项目报告,以便第二天一早赶到济南。天不做美,夜里下了一场鹅毛大雪,天亮时路上已积雪一拃多厚。有人建议,过几天再去。陈明军说:“过了这个门,还不知啥时才有那个坎,今天一定要到济南!”当他们满身雪花,气喘吁吁地将报告呈到省财厅领导手上时,省厅领导深深地被这种坚韧不拔的办事精神感动了,当即研究作出决定,拿出100万元,扶持盐化厂。就是用这种精神,几年来,他们跑北京、上海、青岛,闯各级财政、金融部门的大门,多渠道筹集资金扶持企业。1989年,投入2351万元,1990年2682.5万元,1991年达到4242.8万元。用这些资金扶持了260多个企业,1991年共增产值2.4亿元,实现利税2453万元。

为了拿出更多的资金支持企业,泰安市郊区财政局把上级拨给局里改善办公、住宿、交通条件的钱都拿了出来。财政局现有干部职工86人,仅有几间办公室,近年来,上级财政部门陆续给他们拨了210万元,改善办公、住宿条件。1985年区商业局成立后,数年间一直只有一个五交化和食品公司,为扩大经营范围,新建了百货、装饰、茶叶、蔬菜、副食品5个公司,公司有了,却为筹集不到流动资金发愁,商业局负责同志找到财政局请求支援。陈明军召集大家一合计,统一了思想:办公挤一点、宿舍晚住两年没啥,先把钱用在刀刃上。至今,局里有10多间办公室,仍是在外租赁的房屋。

企业是财政的活力之源。启动这个不竭之源,泰安市郊区财政局靠的是转变职能,铺下身子真心实意地服务企业。1991年10月,局里推出了服务企业的“一条龙”措施。即:从信息提供,项目考察,资金筹措,设备引进,销售服务,效益跟踪,到资金回收7个环节一环接一环,环环紧扣,搞好服务。

黄前塑料厂由于产品不对路,内部管理混乱,企业连年亏损,累计亏损额达62万元。

1991年10月,区财政局的同志去北京时,从一个朋友那里获悉一条信息:国家公安部正准备推广折叠式摩托车头盔。这个项目还是国家空白。财政局的同志立即返回泰安,把信息提供给黄前塑料厂,并同厂家一起立即组织人员奔赴上海进行考察。考察结果可行。财政局立即行动起来,同企业一道一上北京三下上海,筹措资金70万元,引进了设备,硬是把黄前塑料厂救活了。这个项目于1992年5月正式投产后,到10月底已产头盔5万个,实现纯利40万元。

神州化工总厂是个多年的乡镇企业,产品老化,销路不畅。他们向区财政局提出请求支援后,财政局的几位负责人立即同他们一起研究了开发新项目的方案。没有项目信息,区财政局同他们一起出去跑。1992年4月得知青岛化工学院要转让新型化工材料聚合硫生产技术,他们立即奔赴青岛,请专家来对神州化工厂的现

有设备进行了考察。又筹措了近100万元的资金,上淄博帮企业引进了可年产2000吨聚合硫酸的先进设备。这个项目已于去年10月14日正式投产,可实现利税20万元。

为了增强企业的活力,泰安市郊区财政局注重帮助企业加强内部管理。近年来,先后帮7个企业建起了内部银行,并积极帮助企业清理“三角债”。第二汽车运输公司由于财务管理混乱,效益差,1991年亏损额达26万元。1992年,区财政局派去3名干部,用3个月的时间,帮助这家公司建立健全了财务帐目和16章40多条的财务规章制度,培训了主管会计和核算会计。并帮助企业对运输中的各个环节进行核算,堵死了几十处漏洞,建立了各个环节上的收费标准和规定,使运杂费下降了5个百分点。管理加强后,效益立即就上去了,已实现利润20多万元。

泰安市罐头总厂,是个有1100多名职工的大厂,累计亏损达1000多万元。1992年初,市里把这家企业交给了郊区。接受这个企业后,区财政局立即同有关部门一起进厂调查研究,找出了企业亏损的根源,主要是原料无着落,生产一直吃不饱。财政局立即筹资45万元,帮助建起7000亩芦笋基地,一下就解开了企业的难扣子。针对罐头厂劳动力比较富余的情况,财政局帮他们建立了厂内劳务市场,使现有职工根据生产季节,在车间与车间之间进行流动,解决了一些岗位无人,一些岗位闲人过多的问题,使企业的活力大增。预计1992年,企业可减亏250万元。

深化改革,广筹资金,服务企业,使曾经连续三年财政赤字、连“吃饭”都困难重重的泰安市郊区,近年来实现了财政收支平衡,并抵补历年赤字34万元。1991年全区实现财政收入4057万元,比1985年翻了一番还多。这虽算不上什么赫赫战绩,但每一分钱上,都流淌着这个区财政干部职工的汗水。

开拓者的足迹

○冯健民 孟祥会

东北边陲小县绥滨,交通极为不便,1980年以前,全县工业没有一个盈利的企业,所辖2镇10乡167个村屯中有三分之一吃粮靠返销,花钱靠贷款,县财政收入多年徘徊在180万元左右,是黑龙江省32个贫困县之一。

1973年,土生土长的杨玉同志担任了县财政局副局长,他深知当地群众生活贫困的苦衷和渴望脱贫致富的愿望,上任伊始,就不断地琢磨着兴边富民之计。

“无工不富”,治穷必兴工。绥滨镇轴承厂亏损严重,面临倒闭,经专家论证决定转产改造,生产啤酒,但地方财力拮据,钱从哪儿出?杨玉同志二话没说,千方百计筹集资金。几年来,通过各种渠道为啤酒厂的建设 and 扩产共筹资607.9万元。投产第一年,就上缴财政税金13.6万元,到1990年,已经增长到260万元,9年共为县财政上缴税金1401万元,成为县财政的支柱企业。酱菜厂是个老企业,设备陈旧,工艺落后,连年亏损,杨玉同志多次到该厂调查,向县政府建议为这个厂拨款5万元翻建厂房,更新设备,并请来了省里腌制专家进行技术指导,使这个厂一举扭亏为盈。人们都说杨玉同志生财有道,他手中的财权,有如法老手中的“魔杖”,可以“点石成金”。

金钱的价值在于不断的循环运动,杨玉同志始终牢记这个道理。企业赚了,财政富了,他又鼓励兴办了肉禽加工厂、羽绒厂、乳品厂、麦芽厂等,县镇企业如雨后春笋破土而出。

“无农不稳”,兴工须兴农。为了让占全县人口80%的农民富起来,杨玉建议县政府采取一