

确划分中央与地方的权限,使事权、财权统一,划分税种,分级包干。按税源划分中央和地方的固定收入,保证各级预算都有稳定的收入来源,把固定收入、分享收入等组成预算总收入分为四元预算,增强资金透明度,便于各级财政、各类预算建立相对独立、自求平衡的收支体系。

第二,改革现行税制,理顺消费与积累的关系,这是实行复式预算关键。现行税制结构不够合理,可考虑将营业税、奖金税、交易税等合并为消费税作为经常性预算用于个人消费的收入来源,把产品税和增值税等合并为增值税作为用于社会性消费的主要收入来源,将各种所得税、调节税等合并为所得税作为生产性预算用于生产性积累支出的主要收入来源,将固定资产投资方向调节税、城市维护建设税合并为建设税作为建设性预算用于非生产性积累支出的主要收入来源。这样,各类预算都有稳定的收入来源和明确的支出方向,消费和积累比例的确定就能趋向合理。

第三,实行税利分流,理顺国家和企业的关系,这是实行复式预算的前提。与分税制和税制改革相联系的是税利分流。“利改税”混淆了两个不同的科学概念和国家事权与国家产权的界限,它的推行助长了企业的短期化行为,并致使企业发展后劲严重不足。现行的复式预算仍将各种税收和企业利润收入全部列为经常性预算,使建设性预算无可靠来源,仅靠举债扩大再生产显然是不合理的。只有税利分流才能体现政企分开和“两权分离”,从而理顺国家和企业的关系,增强企业活力,形成企业发展有可靠的财力保证。实行税利分流,有利于摆脱财政困境,并为全面推行复式预算创造必要的前提。

第四,制定与四元复式预算相适应的预算管理法规,理顺人治与法制的关系。国家预算既然分为四元复式预算,在管理上就必须有所区别,明确规定中央和地方、地方各级之间以及各元预算在权限、范围上都要在法规上作出明确的规定,并严格按法律程序办事,使国家预算有法可依、违法必究。

第五,改变“基数法”的核定方法,调动地方增收节支积极性。编制复式预算,必须核准基数,改变旧的“基数法”,采用“因素法”,即根据各地区人口、行政区划、人员编制、开支标准等一般因素和国民总产值、国民收入、财政收入等经济因素,并参照自然条件和国家照顾政策等特殊因素综合确定。这样,在机会面前人人平等,有利于增收节支积极性的调动。

第六,调整现行预算科目,修订现行预算会计制度,这是复式预算的必然要求。预算收支科目是划分四元预算的重要依据,预算收支科目分类,必须与复式预算相适应,做到科学严密,井然有序。同时预算会计制度也必须与复式预算相吻合,保证预算管理制度互相衔接,使之顺利过渡到四元一体的规范化复式预算。



枣阳市控购管理 收到较好效果

湖北省枣阳市控购管理办公室不断改进工作方法,完善各项措施,强化控购管理,积极做好新形势下的控购管理工作,收到较好效果,1992年全市控购执行数比上年下降了6%,共节减非生产性开支达820万元。

近年来,随着改革开放的不断深入,一些单位对控购工作产生了一些疑虑,片面认为实行控购管理阻碍了开放搞活和商品经济的发展。针对这种情况,枣阳市控购办积极与市电台、电视台、报社等单位配合,合办专题节目和专栏,大张旗鼓宣传控购政策,并把宣传工作寓于平时工作之中,走到哪里,就把政策宣传到哪里,取得了社会各界对控购工作的理解和支持。在具体管理上,他们不断完善基础管理工作,注重控购管理的规范化建设,建立了“一帐三簿”制度,即社会集团购买力辅助帐、社会集团购买力指标登记簿、单位申请专控商品登记簿、审批专控商品的分户登记簿。同时变事后监督为事先防范,把控购工作做在申报环节,扭转了管理工作的被动局面。他们还定期对全市控购执行情况进行检查,发现问题,及时处理。去年先后对120个单位进行了专控商品检查,查出违纪单位35个,按规定罚款1.5万元,严肃了控购纪律。

(王勇)