

## 农村卫生事业应采取的措施

◎ 孙志筠 何锦国

济活动中资金运动的一个方面,将非贸易外汇收支纳入财政管理,财政部门可以更好地指导其收支活动,促进涉外经济的发展。为了统一管好非贸易外汇收支,财政部门应着重作好以下几项工作:

一、建立、健全非贸易外汇收支核算体系。收支核算体系是非贸易外汇收支管理的基础,只有自上而下建立起一套完整的收入支出帐户核算体系,才能准确地了解非贸易外汇收支的基本情况,从不同层次反映外汇收支的规模,疏通外汇资金调拨、解付的渠道,为宏观决策提供准确的数据资料。最近,财政部颁发了《全国非贸易外汇收入帐户管理办法》,各级财政部门要切实遵照执行、建立起以收入帐户为核心的核算体系。

二、编制、安排非贸易外汇收支计划。收支计划对非贸易外汇收支有着极为重要的指导意义,年度内的非贸易外汇收支活动都要围绕着收支计划进行。制订计划的总原则是“量入为出”、“增收节支”。在坚持这个总原则的前提下,要结合产业政策,本着效益原则,对创汇潜力大的部门、单位应重点扶持。

三、布置审批非贸易外汇收支决算。为了反映非贸易外汇收支执行情况,发现执行过程中存在的问题,改进管理工作,各级财政部门应要求有非贸易外汇收支的单位,在年度终了及时编报非贸易外汇收支决算,并认真对决算进行审查、核批,逐级进行汇总,以发挥财政监督、检查的职能作用。

四、审批非贸易外汇留成。为了兼顾国家、单位的利益,非贸易外汇收入应在国家与单位之间进行分配。各级财政部门应按全国统一的留成办法,负责审批和办理单位的非贸易外汇留成,划清国家与单位的外汇资金界限,确保留成外汇归单位自主支配和使用。

五、制订有关非贸易外汇管理的规章制度。为了调动创汇单位、创汇人员的积极性,各级财政部门可以根据各自的情况制订相应的创汇奖励政策。为了加强对非贸易外汇收支的管理,促进涉外经济的发展,各级财政部门还可制订必要的地区范围内的规章制度,把外汇收支管理与财政收支管理紧密地结合起来。

我国人口的绝大多数居住在农村,解决好农民的基本医疗保健是我国卫生事业的重要任务。建国几十年来,我国农村医疗卫生事业得到了很大发展,逐步形成了县乡村三级预防保健网,合作医疗制度曾在农村广泛实行,农村缺医少药的问题得到很大改善。但是,近些年来,由于一度放松了对农村卫生事业的领导、管理和支持,使其不但没有随着农村经济的发展而发展,反而有所削弱。近一二年,这一问题已引起各级政府和有关部门的重视,各地结合落实“2000年人人享有卫生保健”的战略目标,在政策调整、资金投入等方面给予了倾斜政策。1991年各级财政用于补助农村乡镇卫生院和合作医疗的事业费达16.87亿元,比1990年增加1.61亿元,增

长10.6%,高于卫生事业费增长8.1%的速度。各级计划、财政部门还安排乡镇卫生院建设专项资金4.7亿多元,安排建设改造项目4700多个,竣工房屋面积135万平方米。但是,要使农村卫生事业持续稳定地发展,实现2000年人人享有卫生保健的战略目标,仍是任重而道远。我们认为,加强农村卫生工作是各级政府的责任,也是全社会的义务,搞好农村卫生工作,关键是要逐步使全社会都来重视和支持农村卫生工作。各地应进一步统一思想,提高认识,把农村卫生工作作为为农民办实事、办好事,抓紧抓好。卫生、财政等有关部门应密切配合,在当地政府的领导下,广泛动员社会各方面的力量积极参与,加强管理,多渠道筹集卫生资源,切实把农村卫生的事情办好。

### (一)合理调整布局,提高卫生资源总体利用效益。

卫生、财政部门要根据本地的实际情况,调整卫生事业内部的支出结构,切实加强公费医疗管理,减少浪费,控制公费医疗费用的过快增长,逐步改变卫生资源过分集中在城市,而农村特别是老少边穷地区卫生资源短缺的状况,尽快改变与我国社会主义初级阶段国情



不相适应的高精尖医疗设备过多和过分集中于大城市的状况。就农村卫生来说,也要搞好行业规划布局,合理设置农村卫生机构。乡村两级卫生机构的设置和规模的大小,应根据各地的经济发展水平、服务人口多少、服务面积大小、交通便利程度等客观情况,参照行政区划、自然区域、地理位置等因素统筹考虑,因地制宜,不搞“一刀切”。总的要求是小而精,以能满足服务范围内的医疗保健需要为原则。

**(二)巩固、完善和发展三级医疗预防保健网。**我国农村县、乡、村三级医疗预防保健网,在过去几十年中发挥了积极的作用,实践证明是适合目前国情的。各级政府和财政、卫生等部门应积极支持农村卫生机构的改革,加强对基层组织和农村卫生工作的监督管理和业务指导,建立健全各项管理制度。对县、乡、村三级卫生机构的巩固、发展要在有关政策上给予优惠,为其创造良好的外部环境。(1)对农村卫生机构举办各种以工助医、以副补主的小型工副业,应在资金、税收各方面给予积极的扶持。有条件的地方还可以划出一些耕地或山林作为药材经营基地,交由卫生单位经营,并按有关规定给予照顾。收入全部留给单位,补充经费不足。(2)各地应逐步改革卫生院补助办法,国家对卫生院的经费补助要采取定额补助和定向补助相结合的办法,并与工作任务完成情况挂钩。国家补助应体现支持和鼓励卫生院搞好预防保健工作,对从事预防保健的专职人员,除补助人员经费外,还应安排一定的业务经费,鼓励卫生院全面完成医疗、预防保健、卫生行政管理等任务。(3)应明确农村卫生集资政策,在自愿的基础上,鼓励受益群众、企事业单位集资、捐资建设乡镇卫生院和村卫生室。(4)加强人才培养。农村乡镇卫生院要逐步达到中心卫生院以大中专为主,普通卫生院以中专为主的人员结构。教育、卫生等部门应制定面向农村的定向招生、定向分配、委托培养等方面的优惠政策,对卫生院和村卫生室的卫技人员到上级医疗单位或学校进修培训的收费标准应适当降低。有条件的地方,财政部门应安排一定的培训专项经费。卫生部门应进一步完善和落实对口支援政策,继续坚持地(市)级、县级医疗卫生单位的技术骨干轮流到基层单位工作的制度,帮助基层单位开展新的业务项目,培养人才,逐步形成地(市)级→县级→乡镇→村级的逐级技术支援体系。(5)对在农村工作的医务人员要在生活待遇、技术职称聘任、晋级、住房、子女升学、招工等方面给予适当照顾,保证他们的实际待遇不低于同类工作人员,使他们能够安心基层工作,为农民群众服务。

**(三)加强农村卫生机构内部建设。**农村卫生机构

应在县、乡政府和村委会的领导下,根据当地的实际情况,进一步探索深化改革路子,积极开展医疗、预防保健、计划生育指导和卫生行政工作。农村乡镇卫生院要在“防、治、管”相结合的前提下,进一步深化改革,挖掘内部潜力,提高医疗技术和管理水平,改革人事管理制度和分配制度,充分调动职工的积极性。在搞好“防”、“管”工作的同时,根据当地的具体情况搞好医疗工作。老少边穷、交通不便的地区应重点做好群众常见病多发病的治疗工作;经济发达地区要努力发挥自己的技术特色、发展专科特长,以增强竞争能力。农村卫生机构要进一步加强财务管理,努力开辟财源,增收节支,促进医疗卫生工作的开展和职工生活条件的改善。有条件的地方应按有关会计制度的规定,逐步建立大修大购基金制度,增强自我发展能力。

**(四)多渠道筹集资金,增加农村卫生投入。**据测算,加强县级卫生机构建设、实现乡镇卫生院“一无三配套”(无危房,房屋、设备、人员配套)和整顿村级卫生组织一次性投资约需几十亿元。对这样多的投资,仅靠国家投入是不现实的,需要社会各方面共同支持。首先,应逐步调整卫生事业内部支出结构,提高农村卫生投入占卫生总投入的比重;其次,应逐步增加对农村卫生机构的经常性经费补助,特别是应适当增加对乡镇卫生院预防保健工作的经费补助。各地应根据卫生院预防保健任务的不断增加、各项费用不断上涨、离退休人员负担不断加重的实际情况,适当提高经费补助标准。有条件的地方应设立卫生院修缮、购置和培训专项经费,以保证卫生院房屋维修、设备更新维护和人才培养;第三,各级财政应适当增加一次性专项资金,用于农村卫生机构的危房修缮和更新添置医疗设备;第四,村提留、乡统筹和乡镇预算外资金应按有关规定,拿出一定资金专项用于卫生院和村卫生室建设,等等。

**(五)加强村级卫生组织建设,发展合作医疗制度。**在农村,应抓紧整顿和恢复村级卫生组织,大力恢复集体办医,提倡乡办或村办乡管。要逐步使村级卫生组织的覆盖率达到100%,方便农民群众看病就医和满足预防保健服务的需要。可以一村一室,也可以几村联办。暂时无条件实行集体办医的地方,应加强对个体开业村医的管理,对不承担防保任务的个体开业村医,应按其收入的一定比例交纳防保金。60年代建立起来的合作医疗制度,是人民群众依靠集体力量,在自愿参加的基础上建立起来的一种社会主义性质的医疗制度,能够较好地起到互助互济,解决农民防治疾病,减轻农民医疗负担的作用,深受群众欢迎,实践证明是行之有效的。目前应大力倡导和推行农村多种形式的医疗保健

制度,特别是合作医疗制度,加快“大病费用统筹”等社会保障系统的建立。合作医疗所需资金应由村集体经济和参加人员共同负担。有条件的地方应逐步建立人民卫生基金制度,按照农民纯收入的一定比例或按人头筹集,用于解决乡村医生报酬、预防保健和减免群众医疗费用。

## 发挥财政部门在加快发展第三产业中的作用

○赵忠明 宋朝友

去年6月,党中央、国务院作出了加快发展第三产业的决定,要求把发展第三产业作为将经济建设搞上去的重大战略措施来抓。财政部门是党和国家的重要经济职能部门,理应充分发挥好职能作用,支持第三产业发展。本文试结合四川省三台县的实际情况,就财政部门在加快发展第三产业中如何发挥作用的问题谈点浅见。

一、解放思想,端正对加快发展第三产业的认识。改革开放后,我国第三产业有了较快的发展。三台县1979年到1991年第三产业产值平均递增超过23.5%,从比较单一的商业、饮食业、交通运输业、邮电业等发展到金融、信息、科技、房地产开发、劳务服务等多种行业,来自第三产业的财政收入已占财政总收入的50%。但是,由于长期以来人们对第三产业的概念不甚了解,头脑中存在着第三产业的多数行业不创造物质财富的观念,导致在经济建设中只重视第一、第二产业,轻视第三产业,影响了第三产业的发展。从世界许多国家和我国经济发达地区的经济发展规律来看,当经济发展到一定水平时,第三产业的发展速度普遍高于第一、第二产业,会对整个国民经济的发展起明显的

促进作用。现在三台县经济已经有了较大发展,因此,要使三台县经济尽快迈上新的台阶,必须把第三产业提高到一个新的水平。作为财政部门必须进一步解放思想,冲出认识上的“误区”,突破第三产业只包括商业和生活服务业的狭窄范围,摆正第三产业在创造国民财富中的位置,在“发展经济、保障供给”和全方位理财的总目标下,把第三产业真正当成国民经济的重要产业、财政的重要财源来扶持。

二、主动出击,协同有关部门解决好第三产业过程中涉及到的财政政策问题。第三产业发展过程中涉及到诸多的财政政策问题,其中尤为突出的是财政资金分配和投资政策问题,主要表现在对第三产业投资偏少,且投资渠道单一,引导社会资金向第三产业投入不够,致使第三产业发展资金严重不足。财政部门对此应高度重视,主动协同有关部门认真解决。要坚持国家、集体、个人一起上的原则,面向社会多渠道、多层次筹措资金。一是在财政资金分配上,逐步提高对第三产业的投入比重,使其能促进第一、第二产业协调发展。二是及时落实中央、省、市出台的财政扶持政策,并结合县情制定一些优惠政策,通过采取财政贴息,税收照顾,发行地方建设债券,实行股份制,适当提高第三产业企业的留成比例,建立城市建设、商业网点建设等专项基金和“第三产业发展基金”的办法,吸引社会游资、外资、港台资金,以增强第三产业的自我发展能力。当然,在制定运用这些财政政策的过程中,一定要慎重行事,按国家有关规定办事。

三、优化财政资金投向,对发展重点予以重点扶持。资金投向直接制约产业结构的形成。财政部门在选择资金投向时,一定要以国家产业政策为导向,以促进各产业及其内部协调发展为目的,坚持“择优扶植”的原则。做到三个优先:优先支持效益好,有发展前景的第三产业企业加快发展速度和扩大经营规模,无论是国营企业还是集体企业都一视同仁予以支持;优先支持第三产业中现有老企业的技术改造,上科技含量高、市场潜力大的项目,促使其焕发青春;优先支持科技、教育、交通、邮电、房地产开发项目建设。同时,对第三产业发展重点要作为财政的支持重点予以扶持。当前,三台县第三产业发展重点是:完善农村社会化服务体系,建设,大办乡镇企业;鼓励发展商业、饮食业、旅游业、房地产业、新的社会消费娱乐服务业等投资少、见效快、效益好、就业容量大的行业;大力发展消费品市场和生产资料市场;解决交通、运输业、邮电通讯业等基础设施建设滞后的问题。财政部门对这些行业项目建设必需的资金应千方百计予以筹措,并把扶持第三