

用党的十四大精神统一理财思想

○河北省副省长 郭洪岐

解放思想,转换脑筋,是贯彻党的十四大精神的关键。我省长期受“左”的束缚和影响,旧的思维方式和管理机制惯性也很强。因此,解放思想、转换脑筋是我们面临的一项首要的紧迫的任务。就我省各级各方面理财而言,就是要换掉陈旧过时和其他不切实际的概念,用党的十四大精神统一全省理财思想。

树立多投入、多产出、快发展的理财观念。解决财政问题,最根本的出路是发展经济。毛泽东同志早就指出:“……财政政策的好坏固然足以影响经济,但是决定财政的却是经济。未有经济无基础而可以解决财政困难的,未有经济不发展而可以使财政充裕的。”我省财政困难的原因固然是多方面的,但最根本的还是经济总量和经济质量不高。近几年无论是经济发展速度和经济效益都与先进省市有一定的差距,因此,要解决财政问题,“八五”期间必须实行多投入、多产出、快发展的方略,把蛋糕做大。所谓多投入是就全社会而言,都要增强投入意识,坚持不懈,毫不动摇地继续增加对经济的投入,力争今年和今后几年我省的固定资产投入的增长超过全国平均水平。否则,缩小与先进省市的差距是不可能的。所谓多产出就是要把握投资方向,防止盲目发展。有投入无产出是资源的浪费,任何时候都要不得。在这方面我们有成功的经验,也有失败的教训。要很好地总结经验,千万不能走高投入、低产出和高速度、低效益的路子。我们要把有限的资金用到调整结构、提高质量、增加效益上。所谓快发展,就是要在农业、工业和第三产业等主导产业方面有一个实质性的突破。

各方面都要破除狭隘观念,以效益为尺度,国营、集体、个体一起上,谁有效益就支持谁。要通过多投入、多产出达到全省经济的快发展,通过把全省经济实力这个“蛋糕”做大,从根本上解决财政问题。

树立从多层次、多渠道、多种经济成份中组织收入的理财观念。随着市场经济的逐步确立,所有制结构和经济成份逐步呈多元化的趋势,培养财源,组织收入的思路也要相应改变。眼睛不能光盯在工业企业、盯在预算内企业、盯在国营企业上。目前,一方面存在工业企业、预算内企业、国营企业税费偏高、负担较重的问题,另一方面又存在其他行业、其他经济成份发展较快但收入流失较为严重的问题。因此,在市场经济条件下,既要打破原有的经济发展格局,又要打破原有的分配格局。要改变财源结构单一的局面,既要继续抓工业财源,又要抓农业财源和第三产业财源,既要重视国有经济财源,又要重视各种非国有经济财源,使财政收入结构与经济结构相适应,从而平衡各种经济成份和各类产业的负担,增加财政收入。要拓宽积聚财力的渠道,财税部门在重点抓好各类税收征管和各种基金、规费、罚没、收费等收入的同时,积极开展开发、经营,通过获得收益增加财政收入。要积极开发新兴财源,如国有土地有偿使用的步伐加快、房地产开发的迅速兴起,形成了一笔很值得开发的重要财源,财税部门和有关部门要尽快研究从新兴行业中组织财政收入的办法和措施。总之要公平税负,做到财政收入的结构与经济结构相适应。

树立适应市场、培育市场、运用市场的理财观念。几十年计划经济体制所采取的统包供给的做法,使人们形成了财政资金无偿使用和一切应由国家包下来的习惯思维。方方面面、大大小小的事财政都得给钱,不给就不对,不给就有意见。这种现象,在世界上恐怕独一无二,必须彻底改变。财政资金也要按市场原则,讲经营、重效益。为此,各级各方面必须改变对财政资金的认识,尽快适应市场经济的新形势和新体制,主动参与市场活动,学会运用市场机制来办事。就财政来说,要主动改变资金的使用方法,对经营性投资,要以效益为原则,有偿周转使用;对公共公益性投资,要以节约为原则,用较少的钱办较多的事;对补贴性和福利性开支,要以理顺关系为原则,逐步通过市场来调节,从根本上打破财政包揽一切的做法。就原来依靠财政的方方面面来说,要把能通过市场办成的事,主动地利用市场来办。变没钱找市长、找省长、找财政为有钱找市场,靠经营,搞创收。在市场经济条件下不能动不动就向财政伸手,更不能理直气壮地认为财政应该给。当然由供给制向市场化转变有一个过程,但这个过程不能太长,今年就要有所改变。

树立依法理财、依法治税、依法管产的理财观念。市场经济说到底是法制经济。自由主义、无政府主义是社会落后的表现。各级各方面必须增强法律意识,自觉遵守国家的财经法纪。各级财税部门要大胆吸收和借鉴国外的先进管理经验,积极探索和研究加强财税法制管理的新路子,尽快使财税工作实现由人治向法制的转变。原有的一些行之有效的规章制度该坚持的要坚持,该上升为法律的要按程序报批,力争尽快上升为法律;对需要修改和重新制订的规章,要抓紧修改制订,对过时的规章制度,该废止的要明令废止。与此同时,要十分注意解决有法不依的问题。当前预算约束软化的问题比较突出,各方面都挤财政,这种现象很不正常。财政预算经人代会批准就具有法律效力,必须认真执行,不能随意更改。正常的财政开支必须坚持一枝笔审批。特别需要指出的是,中央领导反复强

调,流转税不能承包,必须依法征纳,这是税收法律的基本要求。搞活企业不能光在减税让利方面做文章,企业要靠真本事,在市场竞争中求生存、求发展。

树立敢破敢立、开拓进取、务实创新的理财观念。多年来,财税工作受条条框框的禁锢太多,要想以全新的姿态,实现新的突破,就必须彻底改变过去那种谨小慎微、左顾右盼、等待观望、照抄照转、不敢越雷池一步的状态。要学会创造性地工作,敢于从实际出发,探索新思路、总结新经验、寻求新发展。要学会站在高处做工作,着眼于市场经济的大潮流、大形势和全省经济的大发展,算大帐、算活帐。要学会富有成效地做工作,善于在纷繁的业务中抓主要矛盾,在繁忙的工作中摆脱干扰,深入实际,抓大事、议大事,以此来推动财税工作更好地开展。



简讯

1993年全国国库券发行工作会议在京召开

1993年全国国库券发行工作会议于2月13日至15日在京召开。各地代表交流了国库券发行的经验,讨论了今年的国库券发行办法。财政部副部长金人庆到会讲话。

金人庆指出,自去年下半年来以来,由于证券市场出现混乱现象,各地大量进行内部集资、利率盲目攀比,加之国债市场本身尚未建立成熟的运行机制,给今年的国库券发行造成了一定困难。但应当看到,今年的国库券发行也有许多有利条件。一是社会稳定,今年经济仍将保持较快的增长势头,国务院加强了宏观经济管理,这些都将有利于国债发行;二是中央加强了证券市场的宏观管理,国务院还明文规定,首先保证国库券和国家投资债券的发行,严禁计划外股票、债券发行和内部集资。三是适当调高了利率,这将增强国库券的吸引力。金人庆最后强调,大家要增强信心,努力搞好国库券发行工作。

(本刊通讯员)