

超收一点;耕地占用税要会同土地管理部门,全面推行预算保证金办法,对应纳税对象进行一次清理,做到征足征齐;自行车牌照税和契税征收要采取切实可行措施,积极取得有关部门的配合,把该征的征收上来。对上述各税必须足额入库,不得截留、转移。

对欠税较多,一次交清确有困难的企业要制定分期交款计划,限期交清;对效益较差的企业要帮助调整产品结构,生产对路产品,疏导流通,搞活资金,从根本上解决欠税问题;对不能按时缴纳税款的企业要加收滞纳金;对拒不交税的,可强行扣缴入库。

(二)控制财政支出,减少财政赤字。经营和使用财政资金的单位,不得将没有使用的财政资金在财政帐户中虚列支出,人为地扩大财政赤字。同时,对正常的行政性支出,亦应本着节约的原则,从紧从严掌握使用。制定财政预算计划时,应认真贯彻“量入为出,收支平衡,略有结余”的原则,不打赤字预算,以尽快扭转财政困难局面。

(三)加强对教育费附加的监督管理。各乡镇财政所要在当地银行开设专户,及时存储,单独核算,不得将教育费附加与其他资金混在一起使用,切实做到专款专用,任何单位和个人不得以任何借口挤占挪用。凡乡镇经管站负责征收的教育费附加,各个乡镇政府要督促在夏、秋两季征收后及时转存到专户储存。凡不存者,停拨乡行政经费。乡镇财政所要充分发挥监督职能,按预算计划调度好资金。

(四)督促落实各项经济政策。制止不合理的摊派,减轻农民不必要的负担,将应给农民的利益毫无保留地交给农民,以取信于民。

(五)提高财政周转金的使用效果。要加强财政周转金的集中统一管理,使之用于扶持生产,组织生产。在做法上一要管指标,将乡镇财政周转金统一由财政所管理,以便调查了解情况,合理安排使用资金;二是管分配,财政周转金由财政所根据实际需要进行分配,以起到全面监督的作用;三是管拨款,由财政所在银行开设专户,直接拨付财政周转金,以便事前调查,事中审查,事后检查;四管效果,把财政周转金使用列入财务会审内容,对已安排的资金要一事一清,逐笔审核,发挥乡镇财政所的监督作用,经常深入基层单位和专业户,了解资金使用情况,出主意,想办法,使资金用得省、用得好,效益高;五是管回收,通过发放,回收,再发放,再回收,把资金用活。

(七)采取可行措施,整顿乡级财务。按照国务院关于违反财政法规处罚的暂行规定和实施细则,对审计查出的问题要认真吸取教训,逐条落实整改;对有问题

骆集乡

“村帐乡管”

效果显著

○刁明山

安徽省含山县骆集乡为了改变村级财务混乱局面,从1992年起,实行“村帐乡管”,收到了显著的效果。他们的具体做法为:

一、明确管理主体,实行规范管理

“村帐乡管”就是各行政村的帐务由乡财政所管理。乡财政所挑选一名政治水平高、责任心强、业务素质好的人员担任主办会计,对各行政村的财务进行归口分类管理。每月初前五日各行政村出纳会计把上月本村经济帐项报至乡财政所,由主办会计按照现行会计制度,设置总帐,分类记帐。帐务管理做到“六统一”:统一记帐方法(用借贷记帐法),统一会计科目(单位预算会计科目),统一帐簿,(设置了总帐和明细帐),统一会计报表,统一对会计凭证、会计帐簿、会计报表和其他会计核算资料进行整理归档,统一公布每月帐务收支情况。

二、明确支出原则、建立考核评比制度

针对行政村各种非生产性支出过大的现象,该乡1992年初发布了《关于严格控制村级支出》的通知,明确了支出原则:各行政村非生产性支出在上年的基数

的资金,该上交的上交,该调帐的调帐,该退出的退出,该归还的归还。通过对乡级财务整顿,进一步加强乡级财会队伍的思想建设、制度建设和作风建设,提高财会人员的政治、业务素质,建立监督网络、内部审计制度、乡镇财政辅导员制度、内部控制制度和会计达标制度,切实做好会计基础工作。

上压减30%，招待费比上年减少20%，乡干部到行政村一律不招待，行政村干部不能以各种名义自行招待自己，并对村干部的差旅费、办公费实行个人经费包干；报销的原始凭证要做到内容完整、记录真实、手续齐备；各种原始单据须由经办人签字、村主任、书记审核、分管副乡长批准后，方可报销，对内容不真实、不完整、不合法的原始凭证不予报销，对手续不齐备的，要补办手续后方可按程序报销。此外，该乡建立了奖励和考核评比制度，以严肃财经纪律。

三、建立约束机制、完善监督制度

该乡经常组织各行政村会计对帐务进行互查，每年还组织一次全乡村级财务大检查，以此加强村级财务建设；此外，乡财政所还把日常检查和重点检查、查处问题和宣传政策、健全制度结合起来，使村级财务处于乡财政监督之中。

骆集乡“村帐乡管”的实践，取得了显著的成效。1. 控制了不合理支出、堵塞了收支漏洞。从1992年元月份至11月份，仅招待费一项就比上年同期减少12万元，各种非生产性支出皆下降了30%以上。同时，统一管理后，也未发现过贪污、挪用公款的现象。2. 理顺部门管理关系，克服多头管理现象。以前，村财务的管理主体不明确，乡农经站管、合作信用社也管，乡财政所也参与，出现了“多头管，而又无人管”的扯皮现象。实行“村帐乡管”，明确了乡财政为村级财务管理的主体，理顺了部门之间的管理关系，避免了扯皮现象的发生。3. 规范了会计核算，提高了核算水平。“村帐乡管”的实行，发挥了乡财政所的优势，做到了“三清”，即：帐目清、手续清、收支清，使村级财务核算水平大大提高了一步。同时，实行“村帐乡管”，密切了干群关系，加强了廉政建设。



财政部召开颁发特殊津贴证书座谈会

春节前夕，人事部批准财政部38位专家享受1992年政府特殊津贴。1月16日上午，财政部召开座谈会，为在京的部分专家颁发证书。财政部部长刘仲藜到会讲了话。

刘仲藜在讲话中肯定了专家们在各自的专业工作岗位上做出的突出贡献，代表财政部党组对他们所获得的崇高荣誉表示热烈祝贺，向辛勤工作在财政、会计战线并做出贡献的广大知识分子表示亲切的慰问和衷心的感谢。他指出，颁发政府特殊津贴是党中央、国务院做出的一项带有导向性的重要决策，是在新的历史时期加强和改进知识分子工作的一项重要内容。党的十一届三中全会以来，党和财政对知识分子工作十分重视。小平同志提出的“尊重知识、尊重人才”的方针已经成为我国的一项基本国策。知识分子作为工人阶级的一部分，在社会主义现代化建设中承担着重大的社会责任，发挥着越来越大的作用。国家在1992年继续为有突出贡献的专家发放政府特殊津贴，体现了党和政府对知识分子的重视和关怀，对知识分子寄予厚望。

到会的专家们心情十分激动，纷纷发言，感谢党和政府对知识分子的重视和关怀，感谢党和政府给予他们的崇高荣誉。他们表示要在改革开放的大好形势下，尽心竭力，努力工作，在自己的工作领域中为党和国家做出更大的贡献。

享受1992年政府特殊津贴的38位专家是，财政部财政科学研究所陶增骥、王诚尧研究员，王世定副研究员；国家国有资产管理局科研所王加春副研究员；中国财政杂志社编审钱度龄；财政部计算中心余森华、刘邦君高级工程师；中央财政金融学院姜维壮、李天民、魏振雄教授；中南财经大学周骏、张奇涛、李贤沛、李茂年、杨时展、刘叔鹤、彭星闻、王时杰、赵德馨教授；东北财经大学林继肯、佟哲晖、汪祥春、刘长新教授；上海财经大学杨公朴、徐政旦、席克正、李鸿寿、龚清浩、石人瑾、王松年、苏挺、曹立瀛、梅汝和、谈敏、汤云为教授；江西财经学院裘宗舜、成圣树教授；中央财政管理干部学院胡中流教授。

(本刊通讯员)