

再接再厉 争取扭亏增盈新成绩

○本刊评论员

多年来,国营企业每年都发生大量亏损,国家财政给予的企业亏损补贴都在500亿元以上,大体相当于当年财政赤字和国内债务收入的总和。企业巨额亏损,加剧资金紧张矛盾,严重困扰着国家财政和经济建设。为改变这种状况,各级政府和有关部门都很重视,采取了许多扭亏增盈措施,并取得了一定的成绩,去年预算内工业企业亏损户数和亏损额都比上年有所减少,往年亏损增长的趋势开始得到遏制,出现了新的转机。

最近国务院经贸办公室和财政部联合发文,提出了《关于1993年进一步开展扭亏增盈工作的意见》,提出了全国预算内工业企业的经营性亏损面要比上年下降5个百分点,争取亏损额下降15—20%的扭亏目标;同时要求力争用三年时间改变国有工业企业大面积亏损的局面。各地区、各部门要统筹谋划,采取有力措施,防止老亏损企业继续增亏、新亏损企业继续出现,保证完成当年扭亏任务,并为今后把企业亏损控制到最低限度奠定基础。

要把扭亏增盈工作进一步推向深入,取得更大的实效,首先要正确认识主客观条件,坚定有所作为的信心。国有企业大量发生亏损,从宏观经济条件看,根本原因是旧的经济体制造成的。过多的指令性计划,不合理的经济结构,违背价值规律的价格体系,不赋予企业生产经营自主权,等等,严重束缚企业的活动范围和经营能量的发挥,有些企业发生亏损就不足为怪。应该看到,目前仍处在新旧经济体制转换期间,原来体制上的弊端还未根本消除,这对实现大幅度的扭亏增盈,仍是很大的困难。同时更应看

到,经过十几年的改革,企业经营环境有了很大改善,特别是随着《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的贯彻落实,企业已经或将享有生产经营决策、劳动用工、产品销售定价、工资奖金分配等14个方面的自主权,大大拓展了扭亏增盈的活动天地。事实上,企业发生不发生经营性亏损,亏损多寡,能否扭亏,并不完全受制于外部经济环境,与企业自身努力有着密切的关系。长期以来,在外部经济环境大体一样的情况下,扭亏为盈的企业也在不断涌现,这说明努力发挥主观能动性之重要。因此,正确认识宏观经济环境,充分挖掘企业潜力,变不利为有利,变在困难面前嗟乎兴叹为扎扎实实地创造扭亏增盈条件,这无论对各地区、各部门还是各亏损企业来说都是至关重要的。

在以往的扭亏增盈实践中,无论是在组织领导、部门配合、建立各种责任制度方面,还是在资金扶持、用好政策、促进企业转换机制,加强经营管理方面,都积累了一定的经验。要重视这些经验作法,广泛进行传播交流,以资各地区、各部门和那些亏损企业结合实际加以借鉴运用。当前,除去继续坚持实行主要领导负责制、扭亏目标责任制等有效措施外,应当主要引导促进亏损企业面向市场,转换企业经营机制,调整产品结构,多层次多方位地开拓扭亏增盈渠道,通过参与市场竞争彻底走出亏损困境。

扭亏增盈也是一项需要综合协调进行的工作。要保证实现扭亏目标,除去主要靠企业自身努力外,还需要财政、税务、银行、物价等有关部门协同配合,积极支持。要正确认识部门与企业之间的关系,不要直接干预企业的经营活动,但

要积极为企业提供必要的监督和服务。在扭亏增盈工作中,各级财政部门要充分发挥职能作用,为亏损企业出主意想办法,排忧解难,结合实施《企业财务通则》、《企业会计准则》,帮助企业强化成本管理、定额管理,减少各种消耗和损失浪费,并根据实际情况给予资金上的支持。

去年扭亏增盈工作展现了好的势头,这是很可喜的。但也应看到,取得的成绩并不很巩固,并且待消灭的明亏和潜亏数额巨大,任务艰巨,这就需要再接再厉,付出更大的努力抓好扭亏增盈。不唯如此,还要看到今后可能发生新亏损的隐患。当前,各地集中精力抓经济建设的热情很高,应当引导好,保护好,发挥好;同时也要防止经济过热,只顾短期或局部利益,不切实际地搞开发区,大上低水平重复建设项目等倾向和作法,否则,势必带来经济效益低下,亏损企业再生的后果。果真如此,力争用三年时间改变国有工业企业大面积亏损局面的规划就会落空。“非止排难于变切,亦将防患于未然”。扭亏增盈工作应该有这样的眼光和警觉。

· 简讯 · 江苏省税收财务物价大检查取得可喜成绩

江苏省 1992 年税收财务物价大检查工作,自 1992 年 9 月开始,经过四个月三个阶段的工作,取得了可喜的成绩,共查违纪金额 34 160 万元(其中自查 16 044 万元,重点检查 18 116 万元),应入库金额 24 677 万元,至 1992 年底已入库 21 298 万元,入库率为 86.2%。

这次大检查,自查户 53.8 万户,全部进行了自查,自查查出违纪问题的有 12 万户,占自查总户数的 22.5%。重点检查 15.7 万户,检查面为 30.4%,发现违纪问题的 8.9 万户,占重点检查户数的 56%。从这次大检查中查出的违纪类型看,偷漏税、国营企业挤占截留利润,以及偷漏“两金”仍是主要问题。

这次大检查中,江苏省各地继续执行“自查从宽、被查从严、实事求是、宽严适度”的原则,严肃处理了一批违纪单位和个人,全省受经济处罚的单位 90 个,个人 2 人,移交司法机关立案的 2 人。

(摘自江苏省财政厅信息专报)



地方预算管理工作回顾与展望

○ 韩国春

党的十一届三中全会以来,特别是党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制的目标以后,地方预算系统干部在各级党政领导下,进一步解放思想,转变观念,加大改革力度,改进工作方法,提高了办事效率,充分发挥了本部门的职能作用。几年来我们主要抓了以下几项工作:

一、不断深化预算管理体制改革。1986 年以后,由于受经济体制、价格改革等因素的影响,国家财政收入占国民收入的比重下降较多。上解中央比例较大的地区由于留成比例小,组织收入的积极性受到影响,有些地区宁可藏富于企业,也不愿下功夫多组织收入,对全国财政收入的增长影响很大。经国务院批准,从 1988 年起对地方实行了多种形式的包干办法,包括“收入递增包干”、“上解额递增包干”、“总额分成”、“定额补助”等。实行新的财政体制以后,极大地调动了地方组织收入的积极性,扭转了财政收入“滑坡”的局面,这项改革对帮助地方度过治理整顿期的收入低潮期,对支持地方各项改革的进行