

政

企

不

分

：值得警惕的「连体怪胎」

○马善记

时下,大批党政机关、事业单位为了适应新形势的需要,纷纷兴办服务实体和经济实体,这对于加快机构改革,转变政府职能、减轻财政负担,无疑会起到积极的作用。但值得注意的是,有些部门在办实体的过程中,既没有精简机构,也没有分流人员,而是采取“一个机构、两块牌子”的作法:机构还是那个机构,只不过是多了块搞创收的牌子;人还是那些人,只过多扮演了几种角色。把这种政企不分的现象称为“连体怪胎”,是再形象不过的了。

我们知道,机构改革的根本

目的是解放和发展生产力,解决诸如机构臃肿、人浮于事、效率低下等问题,促进经济发展。而要达到这个目的,一条很重要的途径就是办实体,让一批机关干部“下海”游泳,并按政企分开原则,使其在一定时间内与党政机关脱钩,与财政“断奶”,减轻财政压力。这就要求机关与实体尽快“一刀两断”,不能长期“藕断丝连”。“下海”的机关干部也要尽快站稳实体这条“船”,不能三心二意“脚踏几只船”。如果不坚持政企分开的原则,默许甚至纵容机关与实体长期保持“合法婚姻”,就势必会制造出更多的“连体怪胎”来,非但不能促进生产力的发展,反而还会背离改革的方向。这决不是危言耸听!

诚然,要使那些吃惯了“皇粮”的机关、事业单位立即与财政脱钩“断奶”,的确还有些困难,但也决不能因此而导致政企不分。最近,李鹏总理就县级机构改革答《瞭望》周刊记者问时指出:办服务实体和经济实体,是安置富余人员的一种办法,但一定要坚持政企分开的方向,实体要与财政脱钩,使其真正成为独立的自收自支和企业化管理的实体。他还指出,在机关的吸引力还很大,初创的经济实体的自立能力不强的情况下,可不必要求这些人员、实体同机关立即脱钩“断奶”,可以给一个一至三年的过渡期限,但最长不能超过三年。有些地方采取“一个机构、两块牌子”的做法,从原则上说这不是好办法。因为这里仍然存在着政企不分的问题,不符合改革的方向。在过去两次政府机构改革中都有过政企不分的现象,人们还记忆犹新,眼下在机关办实体的过程中又出现了新的政企不分,是不符合李鹏总理指示精神的。要推动机构改革的顺利进行,既要力戒新的“连体怪胎”出现,又要对已出现的“连体怪胎”尽快实施“分离手术”,在经济实体的经营能力和实力逐步增强的基础上,使其尽快与机关脱钩。

午餐和晚餐是在布市进行的,五人一桌,舞刀弄叉,总觉不如筷子顺手。每桌六七个小碟,火腿片、鸡块、鱼片等全是凉的,有一盘好似咸菜,尝了一口,说不出是什么味,就再也不吃了,没有热汤,桌上摆的饮料,可能是气候寒冷的原故吧。两次用餐都没有吃到青菜;面包颜色发青,象是青裸面做的,口感不好。唯有一盘炒米饭是热的,每人盛不满一小碗,三五下就完了;俄式西餐,虽然不怎么习惯,也未曾吃饱,但异国饮食仍觉得有些新鲜。一同桌幽默地说:“格调不够,饮食文化还得当属中国第一哟!”“要是能来一盘土豆烧牛肉多好!”“那是“老赫”招待贵宾的名菜,我们可没那口福”。

另两人风趣地说。

一天时间太短了,看到的很少很少。走进俄方检查站,工作人员依例进行检查。她看看我,又看看通行证上的照片,微微一笑,说出一句汉语:再见!

就这样,清早我们出国,傍晚又回国了。仅仅一天,心里却升腾起一缕遐想——人类有一种豁达开朗的天性,那就是善于遗忘过去的阴影而乐观的面对未来。两国都趴在黑龙江边对峙了20余年,彼此都弄得很累很累之后,才发现徒劳无益,都开始伸伸腰,缓缓神,开始理智的思索……