# 做好新形势下的财政工作

## ——四位省长谈财政

◯本刊记者

今年初,各地先后召开了地方财政工作会议,传达贯彻去年12月全国财政工作会议精神,研究部署今年的财政工作。会议期间,各地党政领导都到会讲话,为做好新形势下的财政工作明确方向,出谋划策,极大地鼓舞了广大财政干部。下面摘发四位省长的讲话。

### 山东省省长 赵志浩:

党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的目标,提出了九十年代改革和建设的主要任务。怎样做好新形势下的财政工作呢?最根本的是要把财政工作纳入市场经济轨道,围绕建立社会主义市场经济体制,深化财政改革,转变财政职能,强化服务。

**树立生产观念,更好地为加快改革开放和经济建设服务。**各级财政部门都要把服务经济建设、支持经济发展放在工作的首要位置,并成为我们解放思想、换脑筋的出发点和落脚点。在市场经济条件下,经济体制、经济结构、经济成份、经济运行方式都会发生新的变化,财政支持改革和建设的政策、措施、手段、方法等也要相应转变,增加新的内容。在这方面要突出三点:第一,财政为经济建设服务,要紧紧围绕工作重点来做文章,在资金投向、政策倾斜、工作指导上切实体现出来。第二,财政工作要围绕产业政策,突出重点,抓住关键。对关键、重点项目要舍得下大本钱,实行集约投入,把力量集中起来,办成几件大事。当前,要把大中型企业技术改造,发展高新技术,强化基础产业作为重中之重,给予更有力的扶持,以加速产业结构升级。第三,财政工作要围绕提高经济效益来进行,讲究投入产出。财政收入上不去,从根本上说还是效益不高的问题。确定资金投向,制定和完善政策都要注意研究市场,贯彻效益第一的原则,谁有效益支持谁,谁效益大支持谁,一切经济活动都要讲求经济效益,一切社会活动都要讲求社会效益。投入的资金不仅要收回,而且要增值、增利,再不能走高投入低产出的路子了。

**树立大财政观念,转变和强化财政职能。**要管好用活财政预算内资金。财政预算内资金是整个财政的基本力量,要在保证人员工资支出和正常维持费的基础上,调整收支结构,尽量压缩非生产性开支,努力支持生产建设和各项事业的发展。要管好用好预算外资金,把这块钱用好了,是一个很大的力量。要采取灵活多样的方式,广开融资渠道,为经济建设和各项事业的发展筹集更多的资金。

**树立法制观念,做到依法理财,依法治税。**社会主义市场经济的建立和完善,必须走依法管理和依法治理的路子。我们必须增强法制观念,严格按法律办事,依法行使分配、调控、监督职能,规范财税行为;同时还要帮助企业依法经营,避免损失。税收是财政收入的支柱,是依照税收法律法规参与国民收入分配的。只有坚持依法治税,维护税法的统一性、严肃性,才能公平企业税负,促使企业在同一起跑线上开展竞争,才能正确执行国家产业政策,促进社会主义市场经济的发展。前一段时间,越权减免、乱开口子的现象比较严重。如果一味地减税让利,不仅破坏了税法的严肃性,而且还带来了许多严重的后果。一方面破坏了企业间的公平竞争,不利于增强企业的自主意识和提高参与市场竞争的能力,导致产业政策失灵。另一方面,削弱了

中国财政杂志社

财政基础,使国家兴办各种社会事业缺乏足够的资金。特别值得注意的是,目前有的地方大面积搞流转税承包,这种做法是错误的。我们要保护好流转税这个主体税种,不能随意减免,也不能把它包死,已经包了的,要尽快加以纠正。在这个问题上,大家要形成共识,统一好思想,提高依法行政的水平,坚持依法治政的方针。

**树立全局观念,充分发挥财政对国民经济的宏观管理和调控作用**。市场经济越发展,越是要加强宏观调控。财政税收是调节经济的一个重要杠杆,是加强宏观调控的一个重要手段。财政部门不仅要当好家、理好财,而且要逐步从微观管理中解脱出来,强化宏观管理职能,加强对经济运行的调节和监督。今后,对一些长线产业,市场滞销或饱和产品,要下决心取消补贴,并从税收政策上严格加以限制;对那些"瓶颈"产业和新兴产业、短线产品,则要实行优惠政策,鼓励其加快发展,促进产业和产品结构的优化。要加快会计师事务所、审计师事务所的建设,建立健全财务制度和审计制度,不断完善社会服务监督体系。要注重发挥财税杠杆在调节社会各阶层收入分配方面的作用,按照公平与效率兼顾的原则,促进社会分配的合理化。

贾庆林,福建省省长

财政税收事关改革开放和经济建设的全局,必须引起高度重视。各级政府必须切实把财税工作列入重要议事日程,经常地研究解决财税工作中的重大问题,各级各部门都要积极支持财税部门的工作,财税部门也要努力做好工作,保证全面完成今年财税工作任务,为促进经济社会发展提供更多的财力保证。

**要不失时机地加大财政改革的步伐**。财政改革的核心是调整处理各方面的利益分配关系。要通过深化财政改革,统一所得税制和完善流转税制度。税利分流要在前几年试点的基础上,今年再选择一些市、县和大部分省属企业进行试点。承包到期的企业也可以实行税利分流。要抓紧研究股份制企业、证券交易的有关税收政策。要加快财务会计制度改革,统一规范各类企业的财务会计活动。财政信用的发展要迈大步,继续扩大财政资金无偿改有偿使用范围,初步建立全省性财政信用网络。

**要狠抓增收节支,确保全年预算任务的完成**。继续把加强农业放在首位,逐步增加对农业的投入,并在乡镇一级全面 建立农业发展基金,以形成稳定的资金来源。认真落实增强国有企业活力的各项财税优惠政策,抓好企业扭亏增盈工作,尤其要妥善研究处理企业潜亏问题,促进企业提高经济效益。从今年开始,对各类型的亏损企业要实行不同的政策措施。对政策性亏损企业,暂时仍维持适当财政补贴并逐步取消;对经营性亏损企业,要坚决取消财政补贴,以促进企业面向市场。在继续支持搞好国有企业的同时,积极支持"三资"企业和乡镇企业、第三产业的发展,以增加来自第三产业和非国营经济财政收入比重。要严格执行各项税收政策,按照税法规定做到应收尽收,以保证财政收入的稳定增长。各级、各部门和各企业都要强化法制观念,自觉维护国家财经法纪和税收法规,真正做到有法必依、违法必究、执法必严。要严格控制财政支出,各级不能打赤字预算。要正确处理好加快经济发展和财政平衡的关系,各级在支出安排和资金供应上要在优先保证吃饭的前提下,量力而行地搞建设。

**转变和健全财政职能**。要按照政企职能分开的原则,把财政工作的重点转到参与宏观经济决策,制定财政分配政策,实施财政发展战略,研究和掌握社会财力平衡,以及加强财政法制建设等方面上来。该管的要管好,该放的权要放。将财政管理的部分职能逐步移到财政社会化服务监督体系方面来,加快会计师事务所发展步伐。

卢瑞华,广东省副省长

转变职能,建立适应社会主义市场经济体制的财税运行机制。各级财税部门要解放思想,更新观念,按照社会主义市场经济的客观规律,把工作重点转移到参与宏观经济决策,制定财政分配政策,实施财政发展战略,研究和掌握社会财力平衡,以及加强财税法制建设和财政社会监督等方面。特别需要强调的是,

中国财政杂志社

要切实加强财政对经济的宏观调控作用,对收入实行有效调节,保证国民经济重点建设和文化教育、科技、政法等社会事业发展的需要,以弥补和克服市场经济的不足。

**积极支持企业转换经营机制,尽快落实各项措施,为企业创造一个宽松的外部环境。**建立社会主义市场经济体制,首先要促使企业走向市场。各级财税部门要全面贯彻执行《企业法》、《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,加速企业转轨变型,把企业真正推向市场。同时,要在确保财政收入的基础上,采取一些行之有效的措施,减轻企业负担,使企业有较多的财力搞扩大再生产和技术改造。要进一步扩大税利分流试点,理顺国家和企业的分配关系,并积极稳妥地实行股份制试点工作。

**树立市场观念,狠抓增收节支,为促进经济加速发展服务。**要以市场为导向,引导生产和消费,培养和开辟新兴财源。在支持经济发展的过程中,要多渠道增加农业投入,加快农林牧副渔业向优质高产高效方向发展。要正确引导外资投向,鼓励外商投资于能源、交通、通讯等基础设施和基础产业,积极稳妥地发展高新技术和第三产业。要积极参与房地产开发、房改、保险、旅游、信息、中介服务、法律等行业管理,拓展理财领域。

**加强税收工作,强化税收征管,努力建立一个良好的经济秩序。**要坚持税源必须集中、税法必须统一的原则,严肃税收法纪。各地设立的各类经济开发区,要严格按税收管理权限办事,不得自立章法,随意制定税收优惠政策,特别是涉外税收管理权限要高度集中,不得随意开减税免税的口子,破坏税法的统一性,影响国家声誉。

长蒲海清
四川省副省

进一步理顺分配关系,强化财税宏观调控职能。针对向社会主义市场经济体制过渡中可能出现的不平等竞争、分配不公、生产相对过剩等问题,有效地运用财政、税收的杠杆作用和调节作用,克服市场的盲目性、自发性等弱点,尽量降低和减少体制转换给国民经济带来的损失和震荡。在上下级财政分配调节上,该集中的必须集中,该下放的要下放,要逐步界定各级政府的财权和事权,做到责、权、利分明。在国家与企业的分配关系上,要进一步扩大"税利分流"试点面,并积极探索其他有效的分配形式。坚决破除办什么事都要财政拿钱,财政大包大揽的现状,财政投资和政策要重点向农业和基础产业倾斜,支持产业结构调整,促使社会总需求与总供给的平衡,确保社会主义市场经济的健康发展。

**改善企业财务管理,为企业发展创造良好的外部条件。**财政、税务和国有资产管理部门作为政府的职能部门,主要是通过依法征税、依法实施国有资产管理和财政监督,贯彻好《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,努力为企业的发展创造良好的外部条件。财政工作要积极探索在市场经济条件下,对经济活动监督管理的手段和途径,大力发展注册会计师队伍,充分发挥社会监督机构的作用,杜绝越权减免税收,防止偷漏税和各种违法获利,保护企业的合法权益。

**解放思想,树立适应社会主义市场经济的财税观点。**一是要树立发展生产,保障供给的观点,把发展经济和振兴财政结合起来,把改革开放、放水养鱼,大抓企业的技术改造和增收节支结合起来。二是要树立法制的观点,要建立和完善各种财政、财会和税收法规制度。三是统筹协调的观点,现在各种基金很多,财政要做好统筹管理,从宏观上调控。四是树立财政平衡观点,要增收节支,量入为出,确保财政收支的基本平衡。

**继续支持和深化各项改革,努力增加财政收入,减轻财政负担。**今年各方面改革的力度都将加大,各级财税和国有资产管理部门要继续积极支持和参与各项改革。改革是为了发展经济、理顺关系,是克服财政困难的唯一途径。有些改革措施可能会在短期内支付一些"成本",但更多的改革措施是有利于增加财政收入,减轻财政负担,缓解财政困难的。因此,在积极支持和参与各项改革的同时,也要想办法使改革的成效早日在财政上体现出来。

中国财政杂志社