## 加强财源建设增强财政实力

〇张恒义 王龙明

1991年,花庄镇被列为湖北省南漳县重点财源建设乡(镇)后,花庄镇财政部门紧紧抓住时机,充分发挥乡(镇)财政职能,大胆开拓,不断进取,促进财源建设,发展了经济也壮大了自己。1992年,工农业总产值由1991年的1188万元增加到1554万元,财政收入由81.5万元增加到104.2万元,分别增长30.8%和27.9%。其中财政收入的增长高于全县平均增长幅度近15个百分点,超额完成了县政府下达的重点财源建设目标,实现了财政收支平衡,略有节余。

一、抓基础,调整财源结构。根据花庄镇的地域条 件,镇财政所提出"靠茶、桑打基础,抓企业拓财路"的 财源建设思路,受到了镇委、镇政府的重视和上级财政 部门的支持。他们本着"宜商则商、宜工则工、宜茶则 茶、宜桑则桑"的原则,实施"三区一带"财源建设,即以 现有集镇为依托,扩修一条长1000米,宽24米的街 道,建成商贸经济开发区;以原国营 4 404 厂的厂房设 备为依托,以现有的水、电、路为基础,大搞引进技术、 资金、人才,创办高科技、高起点、高附加值的工业小 区;以桑、茶、果、林、草为主,发展茶园3000亩,果林草 5 000 亩,桑蚕生产实现"五五一五"目标(5 000 亩桑园 基地,50万斤蚕茧,100万元产值,500亩桑园苗圃基 地),建成农业综合开发区;发挥交通、资源、信息优势, 建成以茶叶为龙头,以桑蚕为起点的西南经济走廊带。 通过近两年的努力,"三区一带"财源建设已初具规模, 财源结构得到明显优化。1992年乡镇企业提供的财政 收入占全镇财政收入的比重已由 1990 年的 30%提高 到85%。

二、挖潜力,培植骨干财源。一是引进技术上项目。 花庄镇财政所采取"送出去,请进来"的办法,把 12 名 技术人员送到上海、陕西、深圳等地的大专院校学习先 进技术,并从外地聘请了7名科技人员,传授彩印软包 装、牛皮挂面纸、龙井茶等加工新技术。他们还与原汉 光厂联营,利用其厂房和科技力量,组建了电子元件 厂,1992年10月份投产,产品畅销省内外,仅3个月就 实现产值11.2万元,利税3.2万元。二是围绕名优搞 开发。在现有产品基础上开发新产品,狠抓质量管理, 巩固名优产品地位。如南岗茶场加强了茶叶生产质量 管理,坚持层层工艺把关,该场1992年生产的"南岗炒 青"获得了省优产品称号,远销广州、陕西、河南等地, 全年实现产值100万元,利税40万元。三是狠抓挖潜 改造。过去该镇造纸厂由于机械老化、设备不配套,形 成了"大马拉小车"的状况,1991年花庄镇财政所投放 周转金25万元,建成了一条新的生产流水线,提高了 经济效益,新增产值30万元,新增利税5.7万元。

三、增后劲,开发村级财源。花庄镇财政所积极利用区域资源优势,大搞开发性生产,引导群众把生产要素向优势项目上转移,坚持镇级、村组一起抓,目前已建成茶叶、桑蚕、干果、用材林、龙须草五大基地。1991年他们以点带面,选择响水洞、陈家榜、周湾、花庄、大坪五个村的55个组发展茶园650亩,桑园1300亩,果、林、草2500亩。目前,这五个村户均半亩茶、1亩桑、2亩果林草,人均纯收入1200元。1992年,花庄镇财政所进一步加强村级财源建设,组织投放周转金8万元,用于改造茶园、开发桑园,开发果、林、草基地,加强管理,扩大规模。该镇村级茶场现已发展到18家,面积6000亩,年产量达8万公斤,果林草基地6000亩,年产量达12万公斤,全年实现多种经营产值210万元,提供特产税12万元。

四、转机制,实行集团承包。花庄镇一直实行的分散经营、各为主体的经营体制,随着茶叶生产规模的逐步形成,市场竞争加剧,本身固有的小规模、低档次、低效益、竞争力不强的缺点。明显地暴露出来。顺应形势发展需要,花庄镇财政所提出了组建茶叶企业集团的设想,并得到了镇委、镇政府的支持。1992年初,该镇正式组建了"花庄镇茶叶生产集团总公司"。该公司在管理上,实行"七个统一",即计划统一制订,生产统一调度,质量统一标准,包装统一印刷,茶叶统一销售,财务统一结算,奖惩统一兑现。在分配上,总公司统一承包,按照承包指标,超奖欠惩,年终结算。公司内部对管理、技术人员和生产工人分别实行百分考核,推行定额工资制和计件工资制。一年来,全公司共生产茶叶4.5万公斤,实现产值120万元,利税48.7万元,分别比1991年增长50%和60.7%。