

# 印度外债管理的做法与特点

○胡学好

印度借用外债已有四十多年的历史。从1951年开始,印度就成为净债务国,从此债务占国内生产总值的比率和偿债率持续上升。到目前为止,印度外债为750亿美元,外债占国内生产总值的25%,偿债率为32%。印度政府现在拥有的外汇储备仅为50亿美元。虽然印度的外债负担较重,但是印度通过几十年外债管理实践的探索,逐步健全了外债管理制度,有统一的、权威性的外债管理机构,建立了层层负责的外债转贷体系,因而外债的使用一般具有较好的效益,对外偿债没有出现问题。与其它国家相比,印度的外债管理在很多方面表现出明显的特点。

## 特点之一: 财政部是外债管理的唯一职能部门。

根据总统授权,印度财政部对外债全权行使管理职能。财政部成为外债管理的唯一职能部门。外债管理的操作由财政部经济事务司负责。

印度的外债,不管是双边的还是多边的,不管是官方优惠贷款还是民间商业性贷款,统由财政部集中管理。政府官方贷款包括国际货币基金组织

贷款、世界银行贷款、亚行贷款和双边政府贷款,由财政部统一借入,统一转贷,统一对外还本付息。民间商业性贷款,由财政部审批,统一管理。

在外债管理过程中,印度计委、联邦储备银行与财政部配合密切。一些关系国计民生的重大项目,由计委提出,并负责可行性和研究审议。一经批准,财政部统一安排资金,是用国内资金还是用国外资金,如何筹资由财政部决定。联邦储备银行负责借入外债的外汇营运,财政部借入外债和偿还外债的外汇都通过联邦储备银行记帐系统,联邦储备银行根据财政部指令记入和划出外汇资金,并接受财政部委托营运外汇,以降低外债风险。

## 特点之二: 外债管理环节一体化。

印度政府对外债的管理较为系统,外债的借用还自始至终由财政部统一负责。财政部除直接负责各种外债的借入、转贷和偿还外,对国外借款项目还拥有一定的审批权。所有借款项目,都必须得到财政部的认可,待财政部最后审批后,借款项目才能生效。否则,财政

部将不予安排资金。因此,借款项目的最后决定权在财政部手中。这样,外债的借用还各环节成为一个有机的整体。

此外,借款项目的内、外资安排,各种来源的国外借款的协调也都由财政部负责,基本实行了外债管理环节一体化。

## 特点之三: 国外借款换成国内货币统一转贷。

印度借入的各种外债,全部纳入国家预算,转换成卢比,由财政部以与外汇等值的卢比统一转贷。财政部根据筹资条件和贷款项目的性质,重新规定贷款金额、还款期限和贷款利率等。贷款企业得到卢比资金,并用卢比偿还。印度不实行外汇留成制度,只允许企业留成5%的外汇用于企业发展。借款企业进口设备和技术所需外汇,可从联邦储备银行和外汇市场调剂。印度政府对企业兑换或调剂外汇没有限额规定,因此借款企业不存在外汇风险问题,只需承担偿还义务。借用外债的所有外汇风险都由财政部承担。

## 特点之四: 完善的外债转贷体系。

印度外债由财政部统一借

入后,逐级转贷,层层签订转贷协议,并相应承担偿还义务。印度外债的转贷体系包括三个层次。第一层:由财政部转贷给主要贷款机构。主要贷款机构由财政部指定,一般为中央政府的银行和工业主管部门。不同来源的国外借款指定不同的贷款机构。如世行贷款由能源部转贷,日本“黑字还流”贷款由印度工业发展银行所属的小型工业发展银行转贷。印度工业发展银行是印度最大的银行,行政上隶属财政部。第二层:由主要贷款机构转贷给基层贷款机构。基层贷款机构包括发展银行、投资机构、金融公司和商业银行,它们的分支机构数以万计,遍布全国各地,具有一定的项目管理能力。第三层:由基层贷款机构转贷给借款企业,借款企业为国外借款的最终用户。

借款的偿还按照转贷协议规定的条件自下而上逐级进行,层层承担偿还义务。财政部对国内的转贷款并不承担风险,不管企业或基层贷款机构是否还款,主要贷款机构也要按转贷协议规定的还款金额足额地偿还给财政部,还款风险实际上由众多的基层贷款机构所承担。

为加强对外债贷款的有效管理,印度政府制订了一系列的管理办法和规定,由有关部门主要是由贷款机构负责实施。对贷款的管理主要包括三方面的内容:

1. 借款项目的审批。借款项目的评估和审查程序,按照项目大小确定。关系到国计民生的重大项目由国家计委评估、审查;中等项目由能源部或主要贷款机构评估、审查;小型项目由基层贷款机构评估、审查。所有借款项目都由财政部最后审批,并安排不同来源的贷款资金。

2. 转贷条件的确定。财政部重新确定贷款条件进行转贷后,主要贷款机构和基层贷款机构可以适当提高贷款利率(转贷利差不能超过3%),在贷款期限和贷款金额方面也有一定的灵活自主权。例如,财政部转贷给小型工业发展银行的日本“黑字还流”贷款的利率为13%,小型工业发展银行以16%的利率转贷给麻邦金融公司,麻邦金融公司再以19%的利率转贷给借款企业。由于印度国内贷款利率较高,外债转贷层层加息后,仍比国内同行业贷款利率低3

个百分点,对企业来说借用国外贷款仍有吸引力。另一方面,转贷的利差收入使财政部承担的外汇风险和贷款机构承担的还款风险得到弥补。转贷的利差收入调动了贷款机构的积极性,同时,转贷协议又约束他们必须承担偿还义务,促使他们对借款项目实施有效管理。可以说,印度外债转贷的管理和监督,是无数个贷款机构的共同努力完成的。

3. 企业还款的管理。为促进企业还款,贷款机构对借款企业实施监督检查,必要时采取相应的措施。印度约有10%的企业不能如期还款,贷款机构一般通过经济手段催收贷款(如冻结其银行帐户或停止供应资金),有时也借助政府的力量解决。在企业已无力偿债时,贷款机构有权让企业破产,有权采取转让、拍卖和兼并等措施收回贷款。这样做是符合印度宪法规定的。

· 简讯 ·

### 昌平区今年前四个月 发展三资企业突破百家

今年1—4月份,北京市昌平区发展三资企业101家,协议资金总额6.07亿美元,引进外资2.1亿美元,分别比去年同期增长4倍、30倍和17倍,创历史同期的最高水平。

几年来,昌平县委、县政府一直把发展高科技、外向型、大规模、高效益的三资企业作为经济发展的重点,他们在不断优化投资软硬环境的同时,采取县领导齐抓共管;县、乡、村层层建立目标责任制;成立招商办公室等一系列有效措施,使三资企业迅速发展。到今年四月底,全县累计发展三资企业336家,协议资金总额8.8亿美元,注册资本5.3亿美元,引进外资3.5亿美元,占注册资金总额的65.9%,目前,已有65家三资企业正式运营投产。

(昌平县委办公室 许兴旺)