

# 财政扶持发展高产优质

## 高效农业的思路

○辽宁省农村财政研究会

国务院《关于发展高产优质高效农业的决定》(以下简称《决定》)提出要进一步把农产品推向市场,以市场为导向继续调整和不断优化农业生产结构,以流通为重点,建立贸工农一体化的经营体制,依靠科学技术进步发展高产优质高效农业。这是加速实现农业现代化的重要保证。要做好扶持发展高产优质高效农业工作,必须用党的十四大精神为指导,积极探索扶持发展高产优质高效农业的新思路。

一、拓宽筹集资金渠道,增加农业收入

发展高产优质高效农业必须增加投入。如何增加农业投入?首先是国家规定的增加农业投入的政策必须执行。国务院规定的中央和地

方的农业基本建设投资、财政支农资金、农业信贷资金等,要随着国家财力的增强而逐步增加。国家和省关于建立农业发展基金的规定,也要坚决执行,按规定提足用好。其次是行之有效的筹资渠道要坚持。几年来,各地因地制宜确定的一些筹资渠道,例如融通资金、财政资金、财政贴息、发行债券、股票、社会集资、拓宽信用等,实践证明可行的要继续坚持。最后要开拓新的筹资渠道。随着十四大精神的深入贯彻落实,农村改革的深化,农村经济的发展,人们思想的进一步解放,会出现新的增加农业投入的渠道。我们要善于发现和利用这些新的渠道,把资金筹集起来,用于扶持发展高产优质高效农业。

二、调整资金投放结构,充分发挥资金效益

资金投放结构,影响生产结构,也影响资金使用效益。在《决定》中,对于如何调整资金投入结构,已经作了原则的规定,即增加对高产优质高效农业的投入比重,把贸工农一体化经营组织作为支持对象,把农产品加工、贮藏、保鲜、批发市场、交通运输和良种繁育等基础设施的建设作为投资重点。究竟怎样具体调整资金投放结构,由于各地的自然条件不同,生产水平各有差异,发展高产农业的具体路子也不尽相同,因而资金的投放结构必然会有差别。但是调整资金投放结构时都应该按照“投资省、速度快、起点高、效益好”的建设现代化大农业的原则,对本地区的农业现状和潜力,认真进行调查,通过反复论证,提出可行性方案。

三、全面理解《决定》,正确理解高产、优质、高效的关系

要正确贯彻执行《决定》,做好扶持高产优质高效农业工作,很重要一点是正确理解和处理高产和优质、高效的关系。《决定》公布以来,各地都在积极贯彻,发展高产优质高效农业的形势很好。但也出现一些值得注意的苗头,其中主要的问题是忽视粮食增产。江泽民同志在党的十四大报告中,强调要“保持粮食、棉花稳定增产”。《决定》也指出:九十年代我国农业应当在继续重视增产数量的基础上,转入高产优质并重提高效益的新阶段。高产,是优质、高效的基础。因此,调整种植结构,要以保持粮食、棉花稳定增产为前提。我们在扶持发展高产优质高效农业时,一定要注意以高产为基础。在扶持调整种植结构时,一定要注意以保持粮食、棉花稳定增长为前提。只有这样,才能避免出现忽视高产而片面追求优质、高效的偏向。

四、解决不合理负担,增加农业收入

在农村经济中存在一个不可忽视的问题,就是农民收入增长缓慢。我省近几年农业连年丰收,但1991年全省农民人均收入比1988年只增长0.2%。产粮区更为突出,出现高产穷县、穷乡,挫伤了农民种粮的积极性。农民收入增长缓慢,是农业生产结构不合理,生产成本低,农产品价格疲软以及不合理负担多等原因

# 章丘市财政局的六项举措

○朱广禄



连续六年实现财政收支平衡的山东省章丘市财政局针对今年收支矛盾突出的严峻形势,增强改革力度,强化平衡措施,打响了财政平衡的攻坚战。

——抓扶产,培植财源。今年以来,章丘市财政局进一步强化“经济决定财政”的观念,对企业全方位支帮促。首先,千方百计筹措资金,增加企业技术改造投入。通过对外筹借等形式筹集资金达1.2亿元。依据国家产业政策和市场需求,把优势行业、骨干企业和拳头产品作为技术改造的重点,一保到底,使其在辐射带动全市技改上发挥作用。今年财政局与有关部门一起筛选出45个技改项目,投入资金8000多万元,开发新产品70多种。其中,有光纸、塑料焊机、高支纱、电子系列产品等35种产品畅销国内市场,15种产品打入国际市场。全部技改完成后,每年可新增产值4.5亿元。为企业提高经济效益和增收奠定了基础,培植了财源。其次,

局内对各业务科室实行了“定扶产项目、定实现效益、定奖惩”责任制,9个科室有扶产项目40个,对这些项目做到了资金、工作、政策三帮促。全局形成了“我与企业共命运”的共识并化作自觉行动。

——抓收入,确保均衡入库。局长、股长、所长、办事员层层实行目标任务责任制,把各项收入任务分解为具体指标落实到人头,一级向一级负责,并建立了句句算帐,月月分析收入情况的制度,确保了财政收入及时、足额、均衡入库。由于组织严密,措施得力,今年第一季度完成财政收入2825万元,占年预算的25%,比上年同期增长26%。

——抓改革,进一步转变财政职能。为促进企业转换经营机制,章丘市财政局对企业实行了“四管理”办法,即:管上交收入,确保财政收入任务完成;管财务核算,确保正确反映企业的经营成果;管利润分配,正确处理国家与企业的

造成的。到本世纪末实现小康,农民实际收入每年得增长5%以上。农村是奔小康的重点和难点,难就难在农民收入增长缓慢。农民收入增长缓慢,影响高产优质高效农业发展,影响实现小康目标。为了保护 and 调动农民的积极性,除了调整种植结构,把农产品推向市场之外,我们还要注意研究解决不合理负担、降低生产成本等问题,提出解决问题的建议和办法。

五、搞好示范,总结经验

资金不足将是我国较长时间内农业发展的

矛盾,因此,财政扶持发展高产优质高效农业必须集中资金有重点地进行。在选定最佳的资金投放结构之后,要在资金投向上实行重点倾斜,选择代表不同类型生产力和经济发展水平的地区和项目,把多方筹集起来的资金统一安排,重点扶持,力求做到规模适度、配套齐全、层次高、效益好。通过试验示范,探索不同地区、不同条件下发展高产优质高效农业的路子和经验,为本地区扶持发展高产优质高效农业提供样板。