



美国政府战后的 技术改造政策

○ 吕 炜

美国战后技术改造进展迅速是经济发展的重要原因,美国企业进行技术改造的资金,主要靠企业内部形成,但政府政策的刺激和引导无疑起了巨大的推动作用。

美国企业资金的内部来源,一是未分配利润,二是折旧提成。未分配利润是从公司的利润总额中支付税款和股息之后留在公司的那部分货币储备。折旧提成随其他成本要素一道从销货收入中核减,但公司当时并不支付与折旧费等额的现金,随着所生产产品的实现,折旧便以现金或其它流动资金的形式留在公司或企业,因此,从公司的立场来看,它便也成为公司内部的资金来源。美国政府正是根据这两个来源制定政策,增强企业技术改造的能力,这些政策主要有加速折旧政策和税收优惠政策。

加速折旧政策是刺激资本形成的有力杠杆,它实际上是一种间接的税收优待,因为企业在缴纳企业所得税而计算纯收入时,折旧费可以从收入中扣除,所以每年的折旧率越大,企业应缴纳的收入就越小,应纳税款也就越少。加速折旧政策的实施途径,一是缩短固定资本的折旧期限,战后美国固定资本的折

旧期限呈逐步缩短趋势。二是应用加速折旧的计算方法,包括年限总额法和加倍余额递减法,使企业在规定的折旧期限内,先多分摊后少分摊,在折旧期限的头几年里就将大部分折旧费用分摊完毕,因而达到加速折旧的目的。

实行减免税政策,也是美国政府用来刺激资本形成、促进技术更新改造的一项重要政策。这些政策包括三个方面:一是对公司实行投资减税法,按照该法,公司企业就可以直接将其投资减税额从应纳税项下减去,从而使公司少纳税款。二是削减收入税促进资本形成,鼓励投资。三是削减个人所得税,刺激私人储蓄的增长。因为美国私人投资资金有2/3左右来源于私人储蓄,增加储蓄可以达到增加投资的目的。

除了利用优惠政策保证企业技术改造资金总量的增长外,美国政府还制订了一些惩罚性法令强制企业技改质量不断提高。政府根据一定时期的特定目标,规定一些直接的经济技术指标,要求企业必须达到,否则给予惩罚,这样企业就不得不把大量积累的资金用于技术改造上,从而加速了技术改造的进程。

问题。于是,一些地方政府和财政部门,便把眼光落到了农民身上。一方面将一些不应由农民承担的开支转嫁过去,即“明抢”;另一方面通过地方财政做手脚,即“暗拿”;有的在安排预算时进行“技术处理”,使农业支出“明升暗降”;有的甚至连上面给的专款也不让其到位。时下,这些名堂似乎已逐渐形成了“行业默契”,令人担忧。

“明抢”和“暗拿”是互为表里的,后果自然不言而喻。据某地11个县(市)统计,因1100万元农业开发资金没有到位,致使4.5万亩开荒,2000亩草场改良,2.3万亩大棚育秧,112座桥、涵、闸,234眼机电井,408台套农用机具和900头种畜购置项目没有完成。这些数据明白无误地反映了直接后果,而滞后效应就更难

以用数字准确表达了。

枯燥的统计数据潜藏着复杂的内蕴,所折射出的深层问题是:农业在一些地方财政的位置无足轻重。这大概是因为直接从农业和农民那里获得的财政收入不多的缘故。殊不知,在我国大部分地区的财政收入中,以农产品为原料的轻纺工业、加工工业和为农服务的机械工业挑了大梁,“广阔天地”还是工业品的重要市场。这就是说,农业对经济发展、财政增收起着基础性作用,而农民则是实现这一基础的根本力量。地方政府和财政部门切不可把农业当成“垫脚石”、“敲门砖”,过河拆桥,愧对农民。

如今,制止“明抢”呼声日高,而纠正“暗拿”何时才能走出审计?人们期待着。

美国政府的上述政策,在微观和宏观领域都收到了较好的效果。就微观领域看,由于加速折旧与技术改造之间的良性循环,使陈旧设备能够及时得以淘汰,使得从事修理工作的人员为数很少,这实际上减轻了企业的负担,减少了越来越多的机器设备的修理费用,提高了生产效率。就宏观领域看,由于技术改造进展迅速,使美国战后的经济发展主要依靠科技进步来实现,达到了经济的高效率增长。

说起美国政府战后对技术改造的政策,引出我们如下的思索:

——在现代经济的发展过程中,政府政策对经济的影响力是不可忽视的,这一点在我国表现得尤为突出。但是,由于我国目前政企还难以分开,政府的作用表现为对企业的行政性管理,企业只是随着行政权的收收放放而变换着自身的归属,并未获得独立经营的权利。这一方面造成政策实施的微观环境的丧失,一方面又形成行政权力对企业内部和企业之间利益关系的分割,最终使政府政策失去作用力,出现

令行不止、上有政策下有对策的局面。因此要维护政策的权威性,首先要明确政府和企业的各自地位。

——随着市场经济的发展,随着会计等核算准则的建立健全,企业具有了合法的自身利益和资本化的产权,成为微观经营活动的主体,这时候如何发挥政府的职能就成为宏观研究的重大课题。美国政府对技术改造的推动主要采用了经济手段、法律手段。经济手段又以税收手段为主,这表现出政府干预的间接性和经济利益性,政府主要发挥了引导、扶持的作用,这是符合市场经济要求的。在我国发展市场经济的过程中,除了要从这方面考虑外,还要研究国有资产部分的干预形式问题,否则国有企业与其它企业在技术改造方面的差距和矛盾会越来越大。

——企业主管部门曾是集多种社会职能于一身的行政机构,随着市场经济的发展,主管部门将分解和取消,代之以行业协会和多种形式的中间性组织。对于技术改造而言,这些中间性组织将成为重要的

投资者。中间性组织的存在既有利于强化市场功能,同时它的盈利性可以使它吸收各种性质的资金支持企业的技术改造,避免资金因性质不同而产生的分割。在企业自身积累能力不足,政府政策优惠度不大的情况下,它是一种重要的替代形式。

——目前我国国有企业,特别是辽宁等老工业基地技术改造的任务相当重,技术落后,严重影响了企业的发展,这些企业常常是依靠着巨额的修理费用维持着低效的生产能力。如果要大规模地进行技术改造,其资金来源企业负担不了,国家也负担不了。鉴于这种情况和我国经济的梯级开发战略,可试行改造一块、扔掉一块的方法,即利用发达地区与不发达地区、沿海与内地联合的形式,将一些不适合本地发展需要的工业转移到内地,保留一部分必不可少的工业用新技术进行改造,并着力发展高技术产业。这样可以有效地推迟或分流一部分技术改造任务,使企业尽快走出困境。



简讯

奋不顾身扑山火 精神文明凯歌传

1993年4月15日下午4时59分,中央财政管理干部学院92级财政系投资班张效文、徐卫、刘景坤、吴玉龙同志路过法海寺森林公园时,发现距法海寺约200米的山顶起火,他们迅速跑到起火地点,看到约50米宽、10米长面积内的枯草树木已燃着,火势继续向四周蔓延,他们立即用树枝扑打火,并快速拔除枯草以隔离火势。但因山顶风大草干,且无灭火工具,火势难以控制,使附近的高压线和法海寺(寺内有国家重点保护文物)受到严重威胁。

为及时扑灭大火,保护国家财产,徐卫、刘景坤、吴玉龙三人留下继续灭火,张效文跑步回学院报告火情。在总务处职工雷颜鹏、周祥刚主动协助下,及时与有关

单位联系求援。同时,92级投资班王沿英、李雄光、董顺生、92级财会班穆玉顺、杨建华、郝永刚、张洪杰等同志闻讯赶往起火地点。在公安消防队、法海寺工作人员和管院学员共同努力下,及时扑灭了山火。

这次山火蔓延1000多平方米,烧毁36棵5—10公分粗的松树。由于发现、报告和扑救及时,避免了一场可能焚毁国家重点保护文物古迹和引燃高压线的重大火灾,有关部门对此十分感谢。

张效文、徐卫、刘景坤、吴玉龙等同志在国家财产安全受到威胁时,自觉挺身而出,奋力抢救,充分体现了他们对国家财产高度负责的精神和不为名不为利的高尚思想品德。

(本刊通讯员)