

解决国有企业负担问题也要综合治理,多方设法解决。

1. 理顺价格关系,建立市场供求决定价格的机制,全民所有制企业同其它类型企业比较,产品价格控制过严,象煤、石油等产品国家财政每年还要补贴100多亿元。产品价格放开,或提高到企业生产这些产品有合理利润的水平,财政就可取消亏损补贴,也就有能力来减轻企业负担。亏损企业财政要补贴,盈利企业又要少交,财政本身不能生出钱来,自然矛盾不好解决。

2. 老的全民所有制大中型骨干企业技改任务重,需要资金量大,应有选择地通过发行股票和债券解决。靠财政减税让利来解决技改资金不足,财政承受不起,也解决不了问题。

3. 改革产品税制。目前实行的产品税率是在传统计划经济体制下设计的,担负的功能多,一是过去产品价格控制严,基本上不变,主要靠产品税率的调整来调节企业利润水平;二是代替了消费税的功能。产品税率应适合市场经济的需要,能改征增值税的产品改征增值税。不论产品税还是增值税,多数产品的税率应一样,保持中性原则,个别如需要有差别的,差率也不能太大。同时开征消费税,如烟、酒、糖、挥发性油(如汽油)等产品征收消费税,从消费环节征收,税率可根据资源紧缺情况和国家财政经济政策设计,有高有低,由消费者承担。

4. 推行税利分流,所得税率按33%征收,把不同所有制企业之间的所得税率统一起来,个别需国家鼓励发展的企业,如外商投资企业或高新技术企业,税率可低些。全民所有制企业多数可不实行税后分利,以增加企业内部积累,对个别行业,如石化、电力、有色等可核定一个税后分利的比例,并且根据不同时期国家财政的能力和国家的经济政策,适时调整税后分利政策和比例。

5. 开辟新的税源,减轻财政负担。减轻企业负担需要有财力作后盾,目前国家财政困难,就应寻找新的税源代替老的税源,才有可能为老的全民所有制企业减轻负担创造条件。如现

在向企业征收的能交基金和预算调节基金,尽管不太合理,但每年财政收入几百个亿,在财政支出压不下来,其它收入又没有太大增加的情况下,财政不征就过不去。现在的社会资金分配已明显向个人倾斜,因此建议开征利息税、个人所得税、证券交易收益税、房地产增值税等。

## 从20亿元混库 所想到的……

○丁秀英

1992年12月中旬至1993年3月中旬,财政部前后两次组织了500名中央企业财政驻厂员,对驻各地中央企业1991年度和1992年度就地上缴中央金库的国家能源交通重点建设基金、国家预算调节基金(以下称两金)、所得税及石油、石化、电力、有色金属四个行业的产品税、增值税、营业税(下称四税)缴库情况进行了核查。历时100天,共核查出“两金”、“四税”混入地方金库金额为20亿元。其中“两金”混入地方金库金额为14亿元。

20亿元混库说明了什么?它告诫我们中央财政收入流失是十分严重的;同时也告诫我们,社会主义市场经济必须严肃法纪,加强财政监督。

从这次核查的情况来看,中央财政流失的原因是多方面的,是相当复杂的,既有客观方面的原因,也有主观方面的原因,而很大程度上是主观方面的原因。

从客观因素来看,主要表现为目前我国财税改革的不完善性。一方面,“分税制”、“税利分流”等改革措施还不够彻底,从而使中央财政与

地方财政、国家和企业的利益关系仍然理不清楚,“你中有我”,“我中有你”。在这种还不够完善的体制下,要处理好各有关方面的利益分配关系,是比较困难的。另一方面,从目前的情况来看,能够确保中央财政收入的监督体系还不够健全,财政、税务、金库、法律等部门的配合还不够默契,特别是代表国家利益的中央企业财政驻厂员,由于种种原因,应有的职能还得不到充分发挥。

从主观因素来看,归纳起来有以下几方面的表现:一是预算管理方面的问题。部分地区的某些税收机关缺乏保障中央财政收入的责任心和组织措施,完成多少算多少,中央财政收入的计划得不到落实。二是法纪不严,监督不力。从这次核查中发现,在税制的执行上存在着很大的随意性,而内部又缺乏严格的监管制度,越权减免税收的现象屡禁不止,有权者则免,无权者则减,不能减免的则缓。而且还存在承包流转税的情况。三是优惠的地方政策吸引着中央企业向地方靠拢,双方获利,两全其美。四是金库管理制度不严,在地方经济利益机制驱动下,将应交中央财政的收入缴到了地方金库情况极为严重。

20亿元混库的深刻教训,足以说明应该迅速建立中央财政保障体系。其办法有三:一是建立健全预算法规严肃法纪。二是统一制订中央金库监管管理办法,强化监缴运行机制。加强监缴运行机制,主要应进一步明确财政、税务和金库各自职责,建立制约关系。三是转变中企机构职能。转变职能后的中企机构,其主要任务应该是:1.督促地方财政、税务、国库将企业应上交的各项税收、利润及“两金”等中央财政收入,及时足额解缴中央金库。跟踪调查反馈中央财政专项支出,专项补贴的使用情况。2.加强监管,强化驻地中央企业的国有资产管理,保证中央企业国家资本金的安全和完整。3.帮助企业加强财务会计基础工作,建立健全各项财务会计制度,监督企业按国家有关规定准确核算成本如实反映经营成果。

20亿元中央财政收入的流失,也足以说

明,中企机构体制不顺的问题应及早解决。自1986年组建中企机构以来,体制问题一直未能理顺,驻厂员一直在非常困难的情况下开展工作,监督职能难以充分发挥。如果说,在过去以监督企业为主的情况下,勉强维持了几年工作,那么在职能转变后,要保障中央财政收入不流失,中企机构体制问题非解决不行。建议根据各省的具体情况,建立类似审计署特派员办事处模式的机构,改名不符实的“驻厂员”为名符其实的“特派员”,实行人权、业务权、经费集中管理,以理顺体制,稳定人心,消除干部的后顾之忧。

## 当前资金形势紧张的成因及对策

○王瑜 刘莉莉 张玉宝

今年以来,山东省牟平县随着经济建设的不断升温,社会资金供求矛盾日益突出,资金匮乏已成为制约本县经济发展的突出问题,并由此引起一系列连锁反应。企业普遍反映,今年资金形势明显反常。从年初起各专业银行只进不出,企业流动资金不能及时到位,许多企业原材料购不进来,正常生产难以为继,企业处于非常窘迫的状态,拖欠税款比较严重,财政收入上不来,给全县财政开支,人员“吃饭”带来了困难,反过来又影响了对经济建设和事业发展的正常投入。资金问题越来越引起企业的忧虑和各级领导的关注。造成当前牟平县资金紧张的原因是多方面的,归纳起来主要有三点:

(一)投资需求膨胀过快,超过了社会资金的承受压力。今年由于经济升温,扩大投资规模