

既要利用利率自动调节机制,又要对其上限给予限制。利率不能浮动等于商品统一定价,是不适应市场经济需要的,是无法控制货币供求的。同样,资金价格不予限制也是不符合实际的。经济发展阶段资金供不应求是一种常见的现象。政府对这种特殊资源的使用价格不予过问,利率水平无疑会扶摇直上。任凭借贷资本过分瓜分产业资本的利润是极不利于经济发展的。金融史告诉我们,利率过度竞争带来的很可能不是金融的深化,而是信用恶化。在资本主义早期发展阶段,国家打击的主要对象之一就是高利贷行为。这一历史经验应该汲取。二是要实行差别利率。对全社会范围内的资源配置完全寄希望于市场来实现是不现实的。即使是有可能,那也将是一个长期的痛苦的过程。无论是发达国家还是发展中国家的经济发展都已经证明了这一点。特别是在投资主体多元化,而市场机制又不健全的情况下,过分依赖市场,资源配置更是很难取得宏观上的最佳效益。在目前长短线分明,瓶颈制约严重的情况下,国家制定实施严格的产业政策、技术政策和行业规划政策,并在此基础上将国家重点建设、保护性项目、政策性照顾的企业和地区单独划出来,给予低息或财政贴息优惠,是十分必要的。现在社会上有7 000多亿元的投资规模,国家直接控制的只有600多亿元,加上银行信贷控制的部分总共不过2 000亿元,必须辅之以差别利率来调节。同时,差别利率还应体现在投资效益上,即按贷款效益的不同实行差别利率。这也是整个国民经济发展的需要。

# 三 峡 工 程

## 宜昌县经济发展的机遇

○湖北宜昌县财政局 宋聪远 易正东

举世瞩目的三峡工程是集防洪、发电、航运、环保于一体的综合治理长江和开发长江资源的跨世纪巨型工程。三峡工程不仅以其巨大的防洪和能源效益起到长江经济发展带的“龙”的“心脏”作用,而且也将促进库区自身、坝区所在地和毗邻地区的经济迅速发展,使之成为与上海浦东开发区遥相呼应的繁荣地区。湖北宜昌县是三峡工程所在地,又是全省37个山区贫困县之一,这项巨型工程无疑将对宜昌县的经济建设和社会发展产生重大影响。

一、三峡工程的上马对宜昌县经济发展是一次千载难逢的机遇

(一)随着三峡工程的上马,宜昌县的产业结构、区域布局都将发生明显变化。目前,宜昌县一、二、三产业结构比例为23:64:13。三峡工程静态投资570亿元,动态投资1 000亿元,宜昌县得地利之便,机遇千载难逢。随着三峡工程上马,轻工、建材等工业和商业、饮食、服务、旅游等第三产业

都将获得突破性的发展,到本世纪末,三大产业的比重将调整到17:60:23左右。

(二)三峡工程上马后,对宜昌县坝区财政经济建设将是一个大的推动。三峡坝区涉及宜



昌县3个镇,1992年坝区人均收入不到400元。三峡工程上马后,三峡坝区将成为与工程相配套的新兴工业开发小区和旅游轻型城市。长江两岸的资源将得到进一步开发。据矿产部门提供的资料,三峡坝区附近有蛇纹石、镁橄榄石储量1.2亿吨,花岗石、大理石矿床各1亿立方米,白云石矿产1.1亿吨,由于交通运输等因素,目前尚未实现规模开发。随着工程上马,这些宝贵矿产将得到开发利用。

(三)三峡工程对宜昌县交通运输将带来一个大的发展。根据工程设计方案,并与工程相适应,将配套兴建铁路,改造宜昌县境内的宜莲公路,发展水上运输,改造坝区道路。这将推动三峡坝区和宜昌全县交通运输业的大发展,可望形成纵横交错、水陆并举的交通运输网络。同时对宜昌县矿产开发、产品流通、旅游等财源建设发展将创造更好的条件。同时,三峡工程上马后对宜昌县在财政经济建设中的开放开发将带来一个大的促进。首先是更新和转变了全县人民在财政经济建设中的开放意识、开发观念和精神风貌;其次是坝区将成为我国内陆一个现代化开放特区,这对宜昌县的外贸外经将带来一个大的发展;再次是促进全县山地、矿产、水能、旅游等优势资源的开发利用,使宜昌县具有本县特色的支柱财源进一步壮大。

## 二、宜昌县财政经济建设思路与项目安排

(一)财源建设布局。根据宜昌县财源结构现状,考虑到三峡工程上马带来的机遇和市场及工程建设需求的关系,以及技术进步和经济效益等因素,宜昌县财源结构调整与布局的思路应注意以下6个方面:

第一、主攻建材业。在现石材工业公司基础上,组建建筑材料有限总公司,扩大花岗石、大理石板材及石材工艺品的生产。力争在1993年内完成10万吨水泥生产线和黄花特种水泥厂的扩建,以形成20万吨普通水泥和5万吨高标号水泥生产能力。同时抓好黄花建材工业区的发展,积极在三峡大坝坝区附近开发新的乐天溪建材工业区。扩大乡村红砖厂,扩大红砖生产能力。

第二、发展建筑业。组建宜昌县建筑总公司,形成以县建筑公司为龙头,以乡建筑队为主体、以外来建筑队为补充的建筑队伍体系,努力做到上规模、上等级、上水平。实现设计——施工——培训一体化。

第三、发展磷化工,搞好磷矿的深加工。力争在1993年内县红卫化工厂一期工程投产,并尽可能扩大生产规模,为三峡工程建设服务。同时抓紧县化肥厂尿素生产的改造,扩大优质肥生产,支援全县农产品基地发展。

第四、抓好食品加工业。一是增加县罐头厂肉食、水果罐头生产能力,发展蔬菜罐头生产。二是调整卷烟生产结构,扩大晓溪塔烟和7805烟的生产批量。三是扩大县快餐食品厂、县食品厂、县酒厂和县油脂化工厂的生产能力,努力发展名优产品生产。四是大力发展其他食品加工业。

第五、发展优质农产品生产。一是调整粮食和油料种植结构,大力发展豆类、优质稻米、花生、芝麻等作物的生产,扩大对三峡工程的供应。二是改换柑桔品种,提高柑桔质量,以满足三峡工程建设者和其它消费者的需要。三是在大坝附近的乐天溪镇加快建立板栗和李子基地。四是继续抓好全县的名优茶生产。五是发展肉鱼禽奶菜等副食品生产,扩大瘦肉型基地,争取年出栏40万头以上,并在县东南丘陵地区建立1万亩水产基地,积极发展100万只鸡的家禽生产及其配套加工,提高县属百里荒草场效益,扩大草食动物和奶制品生产,同时建立5万亩梯级蔬菜基地,发展各类蔬菜生产。

第六、大力发展第三产业和运输业。一是扩建县汽运和县航运两公司,抓好县内四个沿江码头的改造。二是加快坝区商业、饮食、服务等基础设施建设。三是大力发展旅游业。

(二)财源建设项目的安排。宜昌县要搞好为三峡工程配套服务项目的建设,首先应本着“立足现有基础,立足资源开发,立足技术进步,立足服务工程”的指导思想。无论是基础建设还是技改项目,都必须有的放矢的安排。农业方面,有22个项目可安排建设,它包括桑畜配套、

瘦肉型商品猪基地、奶牛场加工配套、父母代种鸡场,优质水果基地、渔业基地、农村能源、林特基地等,总投资额将达18 260万元,受益后,年产值可达34 059万元,年可创利税7 398.6万元。根据宜昌县的工业结构和生产发展状况,工业方面,可在新建扩建和技改上安排32个项目,其中扩建项目3个,技改项目16个,新建项目13个,它包括4万吨尿素生产线、石墨制品系列开发、6 000吨炸药生产线、喷雾罐生产线、西陵制药厂口服液生产线、硫酸厂、丁西磷矿、钙镁磷肥厂、铝厂、制镁厂、引进关键罐头生产设备、预制构件、镁橄榄石矿、农用纸膜等,总投资额将达6.5亿元,全部正式投产后年产值可达9.72亿元,年可创利税2.27亿元。交通方面全县可安排8个项目,主要是“五站”、“三码头”建设。总投资额将达1 415万元,建成后年可创产值374万元,年创利税161万元。财贸方面,全县可安排7个主要项目,它包括商业贸易和服务行业、粮油供应和粮油工业、蔬菜基地和加工业,以及石油供应等,投资总额将达5 300万元,建成后年可增加销售额18 400万元,年创利税1 095万元。社会发展方面,全县可安排6个主要建设项目,它包括旅游业开发、坝区自来水厂、柑桔科技服务基地等,总投资额为7 078万元,受益后年可创产值5 202万元,年创利税2 265万元。

上述项目实施后,共可创造年产值13亿元,年利税近3亿元,这对宜昌县的财政经济建设发展将起到重要作用。



# 不同所有制工业企业之间的 税收负担问题浅议

目前,有关方面对不同所有制企业之间的税收负担问题非常关心,有的根据企业上交利税占实现利税比重来分析税收负担;有的只根据一个统计平均数而论税负之轻重,提出要调整税收负担。笔者认为,税收负担是国家征税加给纳税人的一种负担,研究企业税收负担要根据各个税种的征收对象,税率高低、产品结构、财税法规等多方面因素来分析。下面谈点看法,供有关方面研究问题时参考。

## 一、关于税收负担问题

根据国家统计局统计资料分析,1991年全国乡及乡以上工业企业平均实际流转税税负率为7.72%,其中全民所有制为9.04%,集体所有制为5.33%,外商投资企业为3.36%,其它类型为4.53%。不同所有制工业企业之间的流转税税负率是有差异的。造成这种差异的原因主要有两个:

一是产品结构不同。产品税率是按产品来设计的,不同的产品,税率不一样,如甲级卷烟为60%(现降为52%),白酒为35%,棉

虞列贵