

用财政支农周转金支持产粮大县财源建设试点情况综述



财务管理

● 汪兴国

粮食作为重要的战略物资,一直受到党和国家的高度重视。由于种种原因,产粮大县也往往成为财政穷县。在许多地区,丰富的粮食资源不仅不能成为经济优势,反而成为财政的沉重包袱。这种状况,与经济的发展,尤其是与社会主义市场经济的发展要求,是极不适应的。为了稳定发展粮食生产,从根本上扭转“产粮大县、工业小县、财政穷县”的状况,国家财政部从1990年开始进行产粮大县财源建设试点工作,即在全国产粮“百强”县中选择粮食产量最高或向国家贡献最大的13个县(市)进行试点,每年每县中央财政投入200万元的支农周转金,省级和县级财政分别对等投入相同数额的资金,用以支持产粮大县的经济的发展。

三年的试点工作已经取得初步成效:

——转化了大量剩余的粮食。产粮大县深感头痛的是粮食多了,卖不出去。三年来,他们在粮食的深加工上大做文章,以此提高粮食的附加值。据太康、公主岭、双城、扶余、来安、濉溪、奉新等7个试点县统计,这些县利用试点资金累计支持粮食深加工项目115个,总共转化粮食65万吨。河南省太康县以玉米作原料,生产麸酸产品,仅此一项每年转化玉米2.4万吨,相当于全县玉米产量的1/4。

——新建和改造了一批乡镇企业。三年来,13个产粮大县把试点资金80%以上投入乡镇企业项目,累计新建和改造了107家乡镇企业,这些企业已经或正在成为县级财政收入的稳定来源。吉林省公主岭市三年来连续投入1200万元的试点资金,新建和改造了15户乡镇企

业,这15户企业共创利税600万元,其中直接上缴财政400万元。

——增加了财政收入。到1992年,13个产粮大县财政收入平均达到6021万元,比试点前的1989年增加1593万元,增长36%。最突出的黑龙江省双城市1992年财政收入达到5747万元,其中25%的财政收入是试点资金支持的结果。

——给农民带来了经济实惠。江西省奉新县发挥山区竹木和人力资源两个优势,利用试点资金240万元发动妇女、老人从事竹编工艺,三年来共发展竹编工艺厂14家,年转化毛竹210万支,产品行销国内外,仅此一项该县农民获得收入1.35亿元,人均500元,竹编已经成为这个县农民增收致富的希望之路。吉水县支持农民种桑养蚕,走多种经营的道路。1992年全县经济作物产值达到1870万元,比1989年增长1.1倍,农民人均纯收入达到810万元,比1989年增长50.8%。

——赢得了人心,振奋了产粮大县干部群众的精神。一些干部说:钱多钱少不是最重要的,重要的是这项工作使大家感到中央是真正关心和重视农业的,体现了党的政策,这样我们就有信心了。

产粮大县财源建设试点工作刚刚进行了三年,之所以取得如此喜人的成效,其基本经验主要有四条:

——紧紧抓住资源优势不放,将资源优势转化为经济优势。以产粮为主的农业大县并非真正意义上的穷县,这些县大都具有丰富的

农业资源,问题在于怎样将这些资源优势转化为经济优势。长期以来,产粮大县不注意发挥粮食优势,就粮食抓粮食,守着优势吃补贴,或者撇开这个优势,攀比乡镇企业比较发达的地方,盲目上一些产品无原料、无技术、无市场的项目,结果经济效益并不好。在试点过程中,每个产粮大县都认识到,只有立足当地,脚踏实地,紧紧抓住资源优势不放,通过大力发展粮食的深加工,或把粮食向畜牧业转化才是有效的增值途径,变包袱为财路。安徽省来安县三年来共投入试点资金1500万元,重点扶持了万吨淀粉厂、专用面粉厂、糠油生产线、肌醇厂、油脂化工厂5家粮油深加工项目。由于淀粉厂的建成,1992年该县的玉米每公斤价格达0.66元,比同期水稻价格高出0.26元;由于专用面粉厂的建成,该县的小麦每公斤价格比邻县高出0.015元。这些项目免税期满后,可向财政提供税收920万元,相当于目前全县工商税收的1/4,无疑有助于改善县财政的状况。吉林省扶余市根据本地粮食多和草原面积大的优越条件,三年来总共投入试点资金1295万元大力扶持养牛、养猪、养鸡业,累计新增产值4353万元,农民获得纯收入505万元,潜在的资源优势转化成了直接的经济优势。

——选准项目,连续投资,集中力量打歼灭战。河南省太康县是周口地区有名的财政穷县,县内几乎没有当家的企业。为了改变县级经济的困境,他们挤出了不少资金发展乡镇企业项目,均因资金使用过于分散和项目选择不准而收效甚微。从1991年开始,该县在经过反复认真的可行性论证的基础上,决定与大厂合作,重点扶持一家濒临破产的乡镇小厂生产麸酸,产品供应给拥有海内外市场的周口味精厂,两年连续投入试点资金600多万元。到1992年底,这家工厂在一年多一点的时间里已实现产值3828万元,实现利税475万元,上交税金150万元,归还贷款250万元,效益比县城里所有的国有企业都要好。该厂二期工程建成后,年创利税可达1200万元,体现在财政上税收达160万元,利润达600万元,可望成为县财政收入的

主要支柱。太康的经验给人们以启示:财政扶持生产项目,要特别注意进行科学、严格地筛选,吸收有关专家对项目反复论证,力戒选项时的随意性和盲目性。一旦选准项目,就要毫不犹豫,连续投入,集中力量打歼灭战,使之获得成功。

——走高产优质高效农业的新路子。传统农业走向现代化农业,必须面对市场要求,利用价值规律,走高产优质高效农业的新路子。这一点是产粮大县财源建设试点工作的可贵经验。安徽省来安县为适应优质稻和一些副产品需求增大的情况,及时调整农业产业结构,将一部分支农周转金用于引导农民扩大优质杂交稻和经济作物的种植面积。1992年全县优质杂交稻面积由过去的6.5万亩扩大到20万亩,一亩优质杂交稻比一亩常规早籼稻多收入100元左右;经济作物占农作物播种面积的比重,由1990年的31%上升到1992年的43.8%,一亩经济作物,收入低的可达1000余元,高的可达近万元。优质杂交稻和经济作物的发展,极大地调动了产粮县农民的积极性,全县整个粮食生产总量非但没有因之减少,每年还持续稳定增长,农民的经济收入大大提高了。四川省仁寿县是全国的瘦肉型猪基地县,该县拿出150万元的试点资金支持畜牧部门兴办经济实体,通过对一家肉食品加工企业进行技术改造,硬是把工厂办成了一个出口创汇的企业。三年来这家企业共新增产值6123万元,新增利税170万元,出口创汇400万美元,财政部门从新增利税中得到财政收入87万元。这些情况表明,在稳定粮食生产的前提下,走出传统农业的狭小圈子,立足于发展高产优质高效农业,使得粮食的低收入通过发展高效益的种植业和其他产业给予补偿,这恐怕是今后产粮大县乃至整个农业的发展方向。

——把富民和富县两者有机地结合起来。产粮大县财源建设试点工作从一开始就同时站在农业和财政两个部门角度,以促进农业和工业两方面共同发展为主要措施,以达到农民收入和财政收入双增加为最终目标,从而帮助产

粮大县走出“一大(粮食产量)、二小(工业)、三穷(财政)”的恶性循环,步入“以农促工,以工聚财,以财支农”协调发展的良性循环。三年来各试点县基本上都是按这样一个明确的指导思想来实际操作和运转的。黑龙江省双城市从1990年起,坚持在工农两业的连接点上寻求突破口。他们根据乳品行业原料不足和本地粮食充分、草原丰富、农户素有饲养奶牛的传统等条件,把发展奶牛业确定为支农、促工、聚财的启动点,将试点资金重点投放到发展奶牛生产上。三年来累计投放1200万元,吸引银行贷款300万元,带动农民自筹600万元,奶牛业得到了大发展。到1992年全市存栏奶牛4.4万头,养奶牛户人均纯收入1500元,超过了省定的小康标准。三年中农民共向乳品厂家提供鲜奶23万吨,基本上满足了乳品厂的生产需求。特别是这个县与瑞士合资经营的雀巢有限公司,由于拥有优质、新鲜、充足的奶源和广阔的市场,经济形势十分喜人。三年来该公司共向市财政上缴税收2150万元,预计到1995年可提高到6000万元。有了这一支柱财源,届时作为产粮大县的双城市将跨入财政收入亿元县的行列,“高产穷县”的帽子将会从此彻底甩掉。双城的经验向产粮大县展示:只有把富民和富县两者有机的结合起来,才能充分调动多方面的积极性,粮食的基础地位才能真正得到巩固和发展,县级财政经济的整体水平才能不断得到提高。

三年多的试点告诉我们,今后继续集中一部分财政支农周转金,帮助产粮大县开展财源建设,是十分必要的。它可以实实在在的体现党和政府重视发展农业的政策;可以凝聚产粮大县的经济资源,这些资源不但包括资金,而且也包括劳动力、信息、物资等;可以促进产粮大县从根本上改变面貌,摆脱困境,走向市场,提高财政经济的整体实力。



河北画报社走 以文补文之路侧记

○ 蔡 靖

河北画报社是一个新闻事业单位,几年来他们认真贯彻执行以文补文的方针,在省文化厅及上级有关部门的关心和支持下,发挥业务特长,大胆进行改革,从完善聘任制,加强经营管理入手,开发项目,改造技术,经营规模由小到大,逐渐发展。截至1992年底,全年营业额已达800万元,年实现利税近百万元。初步形成了事业稳定、人心稳定的可喜局面。1990年河北画报社被省文化厅、省财政厅命名为河北省以文补文先进单位,1992年被评为全国“以文补文”先进单位,由文化部、财政部颁发金马奖,并发给奖金3万元。

山重水复 柳暗花明

几年前的河北画报社由于财力拮据,到了无法独立生存的地步。先是挂靠在省展览馆,后来又挂靠在省群艺馆。月月为发工资犯愁,时时为画报的印刷费担忧。当时的画报社可谓“六无”“二有”单位,即无工资、无奖金、无住房、无资金、无设备、无车辆,却有50多张嘴、20万元外债。记者们的相机大都陈旧不堪难以使用,画报每出版一期就要赔4万元左右,画报社成了文化厅的老大难单位,差点被解散。

置之死地而后生。画报社在“山重水复疑无路”的时候毅然选择了改革之路。文化厅党组再