

新形势下国有资产多种经营形式初探

◎ 王建华 李军

在当前加快改革开放的形势下,如何积极探索国有资产多种经营形式和管理方式,保证国有资产保值增值,是我们面临的一项重要任务。目前国有企业在国有资产管理 and 经营方面存在的问题不容忽视。从河南省新乡市的情况看,主要有以下几方面的问题:

(一)国有资产增量配置失衡,导致国有资产经营效益不高。国有资产的相当一部分分散在小企业中,其运营效率受到企业规模的影响,成为低效资产。新乡市预算内全民所有制工业企业共有65户,其中,大型企业12户,中型企业35户,大量企业规模过小,使国有资产难以形成规模效益。加上大量企业生产资金短缺,经营周转困难,导致国有资产运营效益不高。

(二)国有资产存量流动受阻。长期以来,由于国有资产一直被国有企业无偿占用,而且企业上等级又以占有多少资产作为标准。这样一方面刺激了国有企业追求国有资产占用的最大化,另一方面使企业的经营者和生产者对其占用的国有资产的商品意识极为淡薄,加上地方保护主义的存在和产权机制未进入企业,致使许多闲置的或是不能投入生产运行的资产凝固在一个地方、一个企业、一个单位内部,得不到合理流动,不能发挥应有作用。据不完全统计,1992年,新乡市预算内工

业企业未使用、不需用和封存的固定资产就达3637万元,如果加上预算外企业的闲置、半闲置设备,数额更大,这些宝贵的国有资产脱离了再生产过程,造成多么巨大的浪费!

(三)国有资产大量流失。由于长期以来对国有资产管理缺乏足够的正确的认识,家底不清,管理混乱,不少企业对所占有的国有资产的增减变化等缺少经常、准确的统计,新购置的资产不入帐,已丢失报废的资产又不销帐,而且长期不清理,不盘点,帐实不符,造成了国有资产管理上的许多漏洞,导致了国有资产大量流失。例如相当多的企业在“全民办集体”、安排子弟就业、发展横向经济联合的过程中,将国有资产无偿或低价转移出去,致使国有资产得不到保值。据对新乡市13户企业调查统计,1992年度,用于办集体、安排子弟就业的国有资产就达228.7万元,占13户国有资产总额的55%。另外有的企业为了吸引外商投资,不惜压低国有资产的实际价值,致使肥水外流。

(四)国有资产经营效益不佳,增殖能力衰退。据调查,1990年新乡市独立核算预算内工业企业百元销售收入实现的利税约8元,1991年降为6元;预算内商业企业销售百元商品实现的利税,1989年为3.3元,1990年2.14元,1991年减少到1.40元。另外,企业的亏损额在逐年上升,1990年亏损额为4976万元,1991年达5827万元,上升17%,这是多年来少有的,严重制约了企业的发展。

从上述存在的问题来看,原有的资产管理和经营方式,已不适应企业的发展,要进一步搞活国有企业,适应市场经济的需要,当前必须从以下几个方面改进资产管理和经营方式:

(一)利用产权机制推进企业兼并,发展企业集团,促进资产存量合理流动。所谓企业兼并,就是通过产权有偿转让而实现的企业之间的合并。从理论上说,企业兼并是商品经济发展的客观要求,商品经济的竞争,必然导致企业兼并。通过兼并实现生产和资金的高度集中,是利用规模经济的有效途径。从实践上看,企业兼并符合景气企业、长期亏损和濒临破产的企业的

利益。企业兼并不仅能促进资产存量的流动和合理集中,提高其利用效果,而且还会使被兼并企业职工得到妥善安置,减轻社会负担。

(二)贯彻破产法,实行破产拍卖制度。对那些经营失效,资不抵债的国有企业,坚决实行破产制度;对一些长期经营不景气,甚至濒临破产边缘的小企业,地方政府和主管部门也不应再采取维持其生存的保护政策,而应将其拍卖掉。企业破产和被拍卖,是对无效或已经产生负效应的国有资产的处置办法,可以避免更大的损失。

(三)积极稳妥地逐步扩大股份制资产经营试点。股份制作为一种现代企业制度,它最主要的特征和优点在于界定了独立的法人财产,建立了最终所有者、法人所有者、经营者和生产者之间的合理关系,有利于转换企业经营机制,也便于有效地筹集资金。这恰恰是国有制企业最缺少、最需要的。但是这几年各地出现的股份制企业,多数不规范,侵蚀了国家利益。当前急需制定出有关股份公司的组织和运营、股票的发行与交易、股息及红利的分配、公司的破产处理等一系列法规,引导股份制试点在正确的轨道上健康发展。

(四)积极开展中外合资资产经营方式。举办中外合资经营企业是直接利用外资改造现有企业,引进国外先进技术和科学管理的一种主要形式,能有效地提高企业的经济效益。但还存在一些问题,如我们还缺乏举办中外合资企业的工作经验,有的地方或部门的领导实行长官意志,往往违背国有资产评估原则搞合资企业,有的企业为了享受合资企业的优惠政策而不惜牺牲国家的利益等等,因此,必须不断强化合资企业中方国有资产的管理。一是搞好资产评估,把住立项、可行性论证关。中方投资者向项目审批机构呈报拟与外国合资者设立合资企业的项目建议书和初步可行性研究报告,必须经企业主管部门和同级国有资产管理部门审核同意后,合资各方才能进行以可行性研究为中心的各项工。合资项目在向计划部门立项前,中方投资者必须让持有资产评估许可证的资产评

估机构对投入合资企业的国有资产进行资产评估,经同级国有资产管理部门确认后方可生效。反之,计划部门不予立项。二是建立所有者对经营者有效的制约机制。国有资产管理部门要参与确定合资企业的中方董事,并向其颁发国有资产产权代表的委托证书,使其行使产权管理的职能,要对投入合资企业的国有资产的保值增值、国有资产权益和授权范围内的国有资产处置及其他委托事项负责,建立向国有资产管理部门定期汇报的制度。

(五)进一步健全产权市场体系,为资产存量的流动创造必要的条件。企业破产、被拍卖和有偿兼并需要产权市场,闲置设备的处置需要闲置设备调剂市场,另外,还需要出台一些配套政策和管理制度。要解决这些问题,必须由资产管理部门牵头,有关部门配合,进行综合治理。一是政府要发布闲置资产处置办法,进行行政干预;二是凡是有闲置资产的单位都要制定闲置资产处置规划,不按要求处理的,要收取闲置资产占用费;三是资产管理部门要进一步健全和完善产权交易市场,负责闲置资产登记、评估、转帐等事宜;四是不定期地利用各种形式向社会发布信息,牵线搭桥,并同投资金融部门保持联系,做到在新上设备时,凡是当地有的闲置资产,能用的都应充分利用进来,避免重复购入。

此外,还要结合清产核资工作的开展,堵塞各种漏洞,不断健全和完善国有资产管理机制和相应的管理法规,调整投资结构,促进国有资产有效配置。只有这样,才能保证国有资产的完整与增殖。

