

占0.3%；今年截至6月末，全省共发生土地使用权转让收入约2.1亿元，但仅征收7057万元，占应收额的33.6%；实际划入国库的有1057万元，仅占已征收额的14.9%。各级领导要高度重视土地使用权转让收入的征收管理，土地、财政、银行等有关部门密切配合，尽快将这项收入管起来。擅自减免的要纠正，缓征和欠交的要抓紧补征；要加强法规制度建设，尽快健全和完善有关管理制度和办法，加强监督检查，使之逐步纳入制度化、正规化管理轨道。

在抓收入的同时，要把严格控制支出作为今年财政平衡的关键来抓。各级党政领导机关要严于律己，以身作则，当好艰苦奋斗，勤俭办事业的表率，以实际行动带头控制和压缩支出。要严格贯彻《国家预算管理条例》，一律不准打赤字预算，已经安排的地方，要立即纠正过来。从现在起，不论市县还是省里，一律停止追加新的支出。在控制支出方面要做好四件事。一是要严格控制行政费开支。按照财政部要求，从下半年开始，我省实行行政费“下管一级”试点，即中央对地方、省对市县统一支出口径和内容，一级抓一级。这是为控制行政费支出过快增长，增强上一级财政机关宏观调控能力，使行政费管理科学化、规范化而采取的重要措施，各级党政机关、各部门要重视和支持这项工作，确保这项措施按时顺利出台。二是要严格控制社会集团购买力过快增长。控制集团购买力，重点是小汽车。从现在到年底前，对非生产性社会集团购置小汽车原则上不批；对行政事业单位、亏损企业以及拖欠税款的企业，要暂停审批；对擅自购买进口走私车一律不批。经省政府批准，已从7月10日起恢复征收专控商品附加费，各地要认真执行附加费征收和管理办法，不准随意减免。近期在全省范围内要组织开展一次控购纪律大检查，重点检查违纪小汽车问题。公安、交通等有关部门要密切配合，对查出的问题要严肃处理，该没收的没收，该封存的封存，封存车辆一律收缴“三证”。凡企业用流动资金买车的，一律没收。三是要严格控制出国人员经费开支。各地、各部门要重视这个问题，严格审批制度，在保证

正常出国活动不受影响的前提下，减少出国团组和人数，降低开支标准，把出国人员费用控制在合理的水平上。四是要严格控制举办各种“节”的支出。这两年举办各种“节”的活动越来越多，费用开支较大，去今两年，仅省财政就补助办“节”经费600多万元，至于各市县财政、行政、企事业单位和向社会摊派的数字，就难以统计了。花了大量人力、物力和财力，但实际收效不大。今后要从严控制办“节”，建立严格的报批制度。经批准必须办的“节”，也要尽力节省开支，避免铺张浪费，原则上谁办“节”由谁负担费用，尽量减轻财政负担。

## 加强宏观调控 做好财政工作

——访四川省财政厅厅长李达昌

○本刊记者 王质莹

最近，党中央、国务院决定从整顿金融秩序入手，加强宏观调控力度，通过加快改革，为经济的稳定健康快速发展创造一个好的环境。各地各部门为贯彻落实中央的这一改革举措，正在积极行动，认真学习领会文件精神，统一和提高思想认识，研究部署工作。最近我们专程走访了四川省财政厅厅长李达昌同志，就有关加强宏观调控，做好财政工作的问题进行了座谈。

**记者:**中央的宏观调控措施是在深刻分析当前形势的基础上提出的,是非常必要和正确的,这已成为我们的共识。财政作为经济综合部门,对经济形势的反映是最敏感和直接的。能谈谈加强宏观调控以来您的感受吗?

**李达昌:**近几个月的实践证明,中央关于加强宏观调控的决策是完全正确的,各项政策措施正在陆续收到初步成效。主要表现在:银行信贷资金的违章拆借基本刹住;乱集资得到控制;外汇汇率趋于合理,基本稳定;银行储蓄回升;开发区热、房地产热开始有所降温;夏粮收购基本未打白条,全国总的宏观经济环境开始趋于好转。由此看来,只要我们从全局的高度,从当前宏观经济形势和未来发展的走势上来端正认识,采取积极态度,加强宏观调控,就能够保持住去年以来我国经济发展的好势头,把以建立社会主义市场经济体制为目标的各项改革推向前进。

**记者:**依您看来,加强宏观调控已经收到了一定成效,但也有一种看法认为加强宏观调控是全面紧缩,对此您有什么看法?

**李达昌:**我不这样认为。当前的经济形势和过去不同,中央采取的解决办法也有根本的不同。加强宏观调控的根本出发点不是搞全面紧缩,而是通过强化宏观调控,进行结构调整,保证国民经济持续快速健康发展。我们在财政工作中,一定要把握住这个精神实质,不要把中央采取的各项宏观调控措施与前几年的治理整顿等同起来。贯彻中央宏观调控措施,态度要坚决要积极,步子要稳妥要扎实,工作要跟上要过细,充分发挥财政的宏观调控作用,紧中求活,稳中求快,在深化改革、转换机制、优化结构、提高效益等方面狠下功夫,促进经济的健康发展。

**记者:**可否认为,财政部门贯彻中央加强宏观调控精神,一项十分艰巨的任务就是按照社会主义市场经济体制的要求,解决财税秩序混乱,财经纪律松弛的问题。

**李达昌:**对!按照建立社会主义市场经济体制的要求,随意减免税,必然导致税收杠杆的失灵,不利于平等竞争;不规范地给企业优惠,是

一种传统计划经济体制下,带有浓厚随意性的长官意志;越权减免、抗税和偷漏税更是法律所不允许的。现在,中央要求我们整顿财税秩序,这正是我们多年所企盼的,可以说我们自己也深受财税秩序混乱之苦多年了。我们一定要抓住这个机遇,在当地党政的领导下,同税务部门携起手来,花大力气把财税秩序整顿好,把收入流失的口子坚决堵住。

**记者:**据说,不久将在全国全面推行分税制,如果是这样,在您看来四川省要做好哪些思想和工作准备?

**李达昌:**不管财政体制怎样调整,财政部门坚持以经济建设为中心,培植财源的工作不能松动。经济决定财政,经济不发展,不管实行什么体制,财政的日子都过不去。这是最基本的一条。分税制的财政体制有一个重要的特点,就是要制约盲目铺摊子,追产值,促使各方面把经济工作的主要精力转到优化结构,强化内功,提高效益上来。而地方所得税的多少完全是由企业的效益高低来决定的。因此,我们在财政工作中,要特别注重抓好现有企业的财务管理,抓好财政扶持项目的管理,培植好自己的财源。

**记者:**财政信用是大家都很关心的一个问题,对此,四川的态度如何?

**李达昌:**我们省的财政信用主要是有偿使用财政安排的支持工农业生产的资金,对地方经济的发展的确起到了拾遗补缺的作用。由于我省各级财政都很困难,供养人口多,个人工资性支出占财力的比重大,基本上没有多余的钱去从事什么商业性的信贷。当然,我们也要认真按中央的要求办事,这是毫无疑问的。我们要求各地必须抓紧清理,凡是兴办的财政信用机构,都必须在财务上与财政机关彻底脱钩,更不许拿国家财政的钱去放高利贷。财政部门办的任何公司未经人民银行批准,一律不许涉足商业性金融业务。此外,各地财政部门在机构改革中为分流人员而兴办的其他各类公司,也要按照中央的要求,坚持政企分开的原则,自主经营,自负盈亏,在职能、人员、财务等方面与原机关脱钩。



# 认真搞好一九九三年的

# 税收财务物价大检查工作

财政部副部长兼大检查办公室主任

金人庆

**记者:**以上您讲了很多,表达了四川省财政部门贯彻落实中央加强宏观调控精神,整顿财税秩序,严格财经纪律,强化税收征管,加快财税改革的决心和态度。今年还剩最后几个月了,为确保全省财政预算的圆满实现,财政上将采取什么措施?

**李达昌:**最主要的就是大力增收节支。在组织收入方面,一是要积极支持和协助税务部门,贯彻落实国务院最近发出的《关于加强税收征管和严格控制减免税收的通知》,清理税收政策,制止各种形式的包税,纠正越权减免,停止一切临时性、困难性减免,恢复征收已到期的减免税,彻底堵住收入流失的口子。二是要积极配合银行和税务部门,大力清收企业欠税欠利和银行占压的税款。对欠缴税款的,要协助税务部门严格执行加收滞纳金制度,并报请当地政府,采取必要的经济办法和行政手段扣缴。三是要加强农业税的征收工作,坚持征实的原则,实行粮税分离,分别落实到基层和农户,采取灵活多样的结算办法,及时把农业税收征收入库。在控制支出方面,一是要采取坚决措施,压缩会议费开支,严格控制过多的出国活动,停办或少办各种无意义的办节活动。二是要严格控制社会集团消费,凡是非生产性的小汽车,原则上停止审批;欠税欠利企业、亏损企业,不得再购买小汽车,其他专控商品也要从严从紧控制。三是要严格控制新增人员,从今年起三年内,各级党政机关都将进行以转换职能、精减机构、分流人员为主要内容的改革。为减少下一步改革的难度,省里已决定,从7月底起,省级机关一律不再调进人员,各类编制一律冻结,各地也要采取措施,把人员控制住。四是要按照保工资发放、保调资政策兑现、保农副产品收购资金,行有余力再安排其他支出的原则,妥善安排好今后几个月的支出,不允许摆硬缺口。采取上述措施,我对圆满完成今年全省的财政预算充满信心。

开展1993年的税收财务物价大检查,是党中央、国务院为了加强和改善宏观调控而采取的一项重大措施,具有其特殊重要的意义。这项工作搞好了,一是有利于整顿财税秩序,严肃财经纪律,加强宏观调控,推进财税改革;二是可以追回一大笔流失和被非法侵占的财政收入,用以平衡财政预算,支持改革开放和国家重点建设;三是有助于端正党风和社会风气,惩治腐败现象,加强廉政建设,提高全民族的遵纪守法观念。事关重大,任务艰巨,各地区、各部门一定要高度重视,抓紧抓实,抓出成效。有关今年大检查的指导思想、组织领导、检查重点以及工作要求等,《国务院关于开展1993年税收财务物价大检查的通知》(以下简称《通知》)中已经作了明确规定,不再一一赘述。这里,我仅就如何搞好今年的大检查工作,提出几点意见和要求:

## 一、要切实做好统一思想的工作

中共中央最近关于加强宏观调控的措施和国务院《通知》,是我们开展今年大检查工作的