

努力完成各项收入任务 实现财政收支平衡

○吉林省副省长
刘希林

今年,在各种减收增支因素综合作用下,财政税收工作面临的困难很大,但也要看到,我省收入征管方面的潜力是很大的,只要统一认识,采取措施,做好工作,完成收入任务并力争多超收一些,实现财政收支平衡,是完全可能的。当前需要采取以下措施:

第一,要努力做到应收尽收,并多超收一些。由于今年预算执行中新出台的减收增支因素比较多,实现财政平衡任务很艰巨,各市县要算好帐,究竟有多大的收支差额,需要增加多少收入才能消化。不要指望省里补助,要用自己的超收来弥补收支差额。各地要认真贯彻国家要求,认真清理和纠正越权减免税、承包流转税和其他乱开减免税口子问题。特别是有收支差额的市县,由于承包流转税和减免税出赤字的,省里坚决不予承认,也不予以补贴和借款。如果省里给予补贴,就等于占用了其他工作做得好的市县的收入,使老实人吃亏。省里也没财力再补贴各市县。

第二,要切实抓好扭亏增盈工作。从全省

的情况看,今年的扭亏增盈工作在去年大幅度减亏的基础上继续保持了良好的发展势头,实现了时间过半,完成任务过半的阶段性目标。但地区、行业、企业间发展很不平衡,相当多的市县和行业仍未摆脱增亏超亏的局面,三分之一左右的企业还处于亏损状态,完成全年既定目标,任务还相当艰巨。各级政府和各部门要引起高度重视,进一步加强工作措施。要总结经验,努力探索一条在新形势下,依靠深化改革,加快经营机制转换,推动扭亏增盈工作的新路子。要继续落实领导包点扭亏责任制,认真兑现既定的奖罚措施。对亏损大户要逐个进行分析研究,制订扭亏方案,定期检查落实情况。对多年扭亏不见成效的“硬骨头”,要加大企业改革、改造和调整的力度,从改革入手实现扭亏。在继续抓好重点亏损企业综合治理的同时,要注意扭亏与防亏相结合,采取切实措施,防止新增亏损,并下大力量抓好亏损边缘户的转化工作。对企业发生的经营性亏损,要通过兼并、租赁或破产的办法加以解决,不能搞财政拨补。要通过有效的工作,坚决把亏损控制在省政府下达的全年控亏指标之内。

第三,狠抓工业收入的缴库进度。金融部门由于资金紧张,保付率下降,将企业上缴的财政收入压在银行。各级金融部门要重点支持工业企业上交利润,督促和帮助企业均衡缴库,尽快将欠划归国库的收入及时组织入库。要坚持按承包合同兑现,不能包盈不包亏,有些企业尽管有困难,也要完成包干上缴任务。

第四,加强土地使用权有偿转让收入的征收管理。近几年,随着改革开放的深入和经济的发展,土地使用有偿转让业务越来越多,土地有偿转让收入的数额也不断增加。按照国家规定,这项收入应由土地主管部门征收后全额上交财政,再由财政专项拨付,用于土地开发建设。但我省土地有偿转让收入的管理比较混乱,随意减免、缓征、漏交、欠交问题比较普遍,有些地方征收的土地转让收入没有上交国库,财政没有参与管理。据统计,1992年,全省国有土地有偿使用收入1.1亿元,上缴财政只有37万元,仅

占0.3%；今年截至6月末，全省共发生土地使用权转让收入约2.1亿元，但仅征收7057万元，占应收额的33.6%；实际划入国库的有1057万元，仅占已征收额的14.9%。各级领导要高度重视土地使用权转让收入的征收管理，土地、财政、银行等有关部门密切配合，尽快将这项收入管起来。擅自减免的要纠正，缓征和欠交的要抓紧补征；要加强法规制度建设，尽快健全和完善有关管理制度和办法，加强监督检查，使之逐步纳入制度化、正规化管理轨道。

在抓收入的同时，要把严格控制支出作为今年财政平衡的关键来抓。各级党政领导机关要严于律己，以身作则，当好艰苦奋斗，勤俭办事业的表率，以实际行动带头控制和压缩支出。要严格贯彻《国家预算管理实施条例》，一律不准打赤字预算，已经安排的地方，要立即纠正过来。从现在起，不论市县还是省里，一律停止追加新的支出。在控制支出方面要做好四件事。一是要严格控制行政费开支。按照财政部要求，从下半年开始，我省实行行政费“下管一级”试点，即中央对地方、省对市县统一支出口径和内容，一级抓一级。这是为控制行政费支出过快增长，增强上一级财政机关宏观调控能力，使行政费管理科学化、规范化而采取的重要措施，各级党政机关、各部门要重视和支持这项工作，确保这项措施按时顺利出台。二是要严格控制社会集团购买力过快增长。控制集团购买力，重点是小汽车。从现在到年底前，对非生产性社会集团购置小汽车原则上不批；对行政事业单位、亏损企业以及拖欠税款的企业，要暂停审批；对擅自购买进口走私车一律不批。经省政府批准，已从7月10日起恢复征收专控商品附加费，各地要认真执行附加费征收和管理办法，不准随意减免。近期在全省范围内要组织开展一次控购纪律大检查，重点检查违纪小汽车问题。公安、交通等有关部门要密切配合，对查出的问题要严肃处理，该没收的没收，该封存的封存，封存车辆一律收缴“三证”。凡企业用流动资金买车的，一律没收。三是要严格控制出国人员经费开支。各地、各部门要重视这个问题，严格审批制度，在保证

正常出国活动不受影响的前提下，减少出国团组和人数，降低开支标准，把出国人员费用控制在合理的水平上。四是要严格控制举办各种“节”的支出。这两年举办各种“节”的活动越来越多，费用开支较大，去今两年，仅省财政就补助办“节”经费600多万元，至于各市县财政、行政、企事业单位和向社会摊派的数字，就难以统计了。花了大量人力、物力和财力，但实际收效不大。今后要从严控制办“节”，建立严格的报批制度。经批准必须办的“节”，也要尽力节省开支，避免铺张浪费，原则上谁办“节”由谁负担费用，尽量减轻财政负担。

加强宏观调控 做好财政工作

——访四川省财政厅厅长李达昌

○本刊记者 王质莹

最近，党中央、国务院决定从整顿金融秩序入手，加强宏观调控力度，通过加快改革，为经济的稳定健康快速发展创造一个好的环境。各地各部门为贯彻落实中央的这一改革举措，正在积极行动，认真学习领会文件精神，统一和提高思想认识，研究部署工作。最近我们专程走访了四川省财政厅厅长李达昌同志，就有关加强宏观调控，做好财政工作的问题进行了座谈。