

加强宏观调控 实现预算平衡

○黑龙江省副省长 陈云林

完成财政宏观调控任务,全省上下要统一思想,团结一致,坚定信心,振奋精神,真抓实干。根据省委、省政府确定的全省宏观调控的主攻方向,全省财政工作要紧紧围绕确保预算平衡这一中心,把宏观调控的任务落到实处。

一要确保今年全省财政收支平衡。今年头7个月,我省财政收支分别比计划平均进度慢了6个和7.6个百分点,增幅分别比上半年下降了1.4和1.9个百分点。从目前的情况看,应该说实现全年财政预算平衡的任务十分艰巨。特别是少数地方已经出现较大的收支缺口,做到全年收支平衡困难就更大一些。但我们决不能因为有困难就产生畏难情绪,就动摇实现预算平衡的信心。大家都知道,地方财政出赤字是没人给补的,特别是在当前各级财政都十分困难、自顾不暇的情况下,更不能存有任何不实际的幻想。我给大家交个底,省委、省政府提出的不补赤字、鼓励平衡的原则决不会改变。因此,希望全省各级政府和财政部门,一定要牢固树立确保财政预算平衡的思想,不能打赤字预算,

已打赤字预算的地方,要坚决纠正过来。省政府要对按期完成任务的地方,分档奖励或通报表扬。要继续抓好财政预算“保盘子工程”的实施,兑现奖惩政策。对去年“保盘子”先进单位的奖励,不再颁发锦旗奖状,而采取省政府发文件通报的形式予以嘉奖。

二要探索亏损企业扭亏增盈的新途径。当前,阻碍我省经济发展的一个突出问题,是企业效益差,亏损多,包袱重,这也是财政困难的症结所在。为此,我们必须坚持不懈地抓好扭亏增盈工作,大力促进企业提高效益。解决企业经济效益差的问题,必须采用深化改革、扩大开放的新思路、新办法,必须从加快新旧体制转换中找出路。各级财政部门要继续在政策、资金、工作上实行“三位一体”的配套服务,支持国有企业加快深化改革和转换经营机制步伐,寻求促进生产发展,增加效益,扩大财源的新途径。粮食亏损是我省的一个大头,去年扭亏增盈取得了突破性进展,各地要认真总结经验,乘胜前进。今年省政府对各地单独下达了亏损包干指标,

严惩。要进一步强化协税、护税工作,各级公、检、法、司、工商等部门要积极支持、配合税收工作,有条件的地方可试点建立护税治安机构,以净化税收环境,保障纳税秩序。要加强对个人收入调节税的征收管理,明确征税对象,对中奖、承包、租赁、专利、演出、出版、高级厨师、医师、美容师、模特等的收入,要加强控管,建立个人申报和代扣代缴制度。

第五,加强对农牧业税的征管工作。各级政府和财政部门,要认真贯彻执行国家的农牧业税收政策,认真组织征收,做好政策减免和因灾减免税收的审核工作,防止虚报减免户数 and 税额。与此同时,要做好耕地占用税的征收入库工作,各地、各部门要认真贯彻国家征收耕地占用税的有关政策,坚决杜绝擅自减免税现象,确保这部分税款及时足额入库。

各级政府要迅速落实切实可行的保证措施,并抓紧与省政府签订减亏“保证书”。

三要大力挖潜,确保国家分配给我省超收任务的完成。今年,财政战线压倒一切的中心任务,就是在省委、省政府的领导下,加大宏观调控力度,确保预算平衡,促进我省经济持续、快速、健康发展。这就要求各地,不仅要完成年初确定的收入任务,还要再超收一块。要在全省开展一次广开门路挖潜、放开手脚超收的活动,以完成国家下达给我省的超收任务。到年底,全省完成超收任务,省政府将通令嘉奖省财政厅、税务局;各地完成超收任务的,除由各级政府通令嘉奖外,省财政厅和省税务局要另外给予奖励。

四是刚性支出要用刚性办法来控制。现在各地普遍反映,支出带有刚性,上去容易下来难。我看要做具体分析,财政支出也不是铁板一块。所谓刚性支出,也有弹性系数,就是必不可少的人头费,也可通过精简机构和编制来压缩,关键是我们想不想真解决。真想解决,就真有办法。今年后几个月,除了保证农业、科技、教育,以及粮食专项、救灾、职工工资外,其他支出都要视财力情况,统筹安排,能压则压,能缓则缓。

五要坚决把住控制社会集团购买力的闸门。集团消费过热是造成支出失控的一个主要因素。据统计,我省上半年县以上社会集团购买力支出比上年同期增长18%,其中1至7月小汽车购置2723台,花掉3亿多元,分别比去年同期增长40%和70%以上,各地未经控办批准擅自购买的高档小汽车、走私车还有很多,如果加上这一块,问题就更大了。社会集团消费难压,实质是压缩决心难下,因为这里面有一些涉及领导机关和领导干部。希望各级领导在这方面要带个好头。领导的问题解决了,其他部门、其他人的问题就好解决了。财政部门、特别是控购部门的同志要站在全局的角度和与中央决策保持一致的高度,认真负责,坚决把住集团购买力的闸门。下半年,原则不增加车辆编制,小汽

车批购原则停止。最近省控办将要组织控购工作大检查,要重点清查各单位擅自购买的高档进口小汽车、走私车,并要依法严肃处理。特别是对走私汽车,国家已下决心加以解决,省里也做了部署。财政部门要配合有关部门一道工作。各级政府、各部门都要支持财政部门履行控制社会集团购买力的职责,自觉地把关守口压消费,不要给控购管理部门出难题。

六要认真搞好今年的税收、财务大检查。今年的大检查工作,全国财政工作会议已经提了一些要求,最近,国务院又专门召开会议做了部署。为把大检查工作搞好,根据省情,特别要注意以下几点:一是各级政府要切实加强组织领导,大检查的机构不能削弱、人员不能减少。二是各地、各部门要重视发挥会计师事务所、审计事务所等社会公证机构的作用,组织一批政治业务素质好、政策水平高的人员参加检查。三是要切实组织好重点检查。从历年实践看,能否搞好大检查,关键在能否搞好重点检查。因此,我们一定集中力量,把功夫下在对重点部门和重点行业的重点检查上。对检查出来的应上缴财政的违纪资金,必须及时足额上缴国库,任何部门和单位都不得以任何理由拒缴或少缴,违者要追究责任,严肃处理。四是各级领导机关要以身作则,严于律己,带头检查纠正违法违纪问题。同时,要注意抓住几个重大典型案件公开“曝光”,以增强大检查的震慑力,更好地发挥其惩戒和教育作用。

加强宏观调控,整顿财经秩序,不是削弱财政职能,而是为了加强财政工作,使财政部门更好地发挥职能作用。因此,全省各级财政部门 and 广大财政干部,一定要充分认识自己岗位的重要,责任的重大,任务的艰巨,进一步增强光荣感、使命感和责任感,振奋精神,努力工作,顾全大局,尽职尽责,为圆满完成我省今年的预算任务,实现改善和加强宏观调控目标,促进全省经济持续、快速、健康发展,作出应有的贡献。