

税我服务,你有难我帮助,你违法我查处”。这样就刺激了家庭工业、个体经济迅速增长,促进了生产力要素的优化组合,使清河县很快走上了经济振兴的路子。全县形成了精梳山羊绒、合金刀具、汽车配件、摩托拉线、耐火材料五大骨干行业。财政收入每年以20%多的速度递增,1986年摘掉了吃国家补贴的帽子,开始向地区上缴30万元,1989年上缴增加到50万元。

数以千计的个体、私营企业,在经过近十年的资本积累阶段之后,纷纷联合起来投资办厂,朝着生产加工型、规模效益型方向发展。1992年初,县委、县政府又决定实现乡镇企业的第二次战略转移和升级,实施以“大规模、多投入、高科技、外向型、名优特”为主要内容的规模工程,并制定了到1995年全县财政收入突破3000万元,进入全省经济强县行列的奋斗目标。

清河县在走富民强县道路的过程中,深感财政体制对经济发展的重要性,为此他们不断改革和完善县乡财政体制,调整两级的利益分配关系,调动乡镇发展经济、培植财源的积极性。该县1984年开始实行“定收定支,收支挂钩,超收分成,超支不补,节余留用,一定一年”的乡(镇)财政体制,此后又作了改进,在鼓励抓收入、控支出上起到了一定积极作用,但由于隶属乡镇的收入和支出没能彻底放下去,因而工资发不出去,乡镇领导也没有压力。为了尽快摆脱财政工作的被动局面,1991年初清河县将乡(镇)财政体制改为“定收定解,解补包干,超收分成,短收自负,分灶吃饭,开支有度”。试行一年后,1992年初又将体制修改为“收入定基数,解补定包干,一定三年,超收分成,短收自负,分灶吃饭”。除农业税直接上解县财政外,凡属乡镇的收入均作为乡(镇)级预算收入,并参照前六年的有关数字,制定了较为积极合理的收入基数;凡隶属乡镇管理的机构和人员,其经费均列入乡(镇)级预算支出基数;按照收入与支出的差额确定各乡(镇)的上解或补贴数;超基数收入部分,县乡五五分成;政策性增人增支均由乡镇超收分成中自行消化,并将收入、上解、补贴任务按月分解、落实。此外,还对财政、税务和乡镇领导制订了奖惩办法。新的财政体制确定后,充分调动了各乡镇当家理财的积极性。过去部分乡镇领导,忽视培植税源和征管工作,甚至找税务部门要求少收税,现在乡镇领导亲自帮助企业跑项目、跑资金,经常研究财税工作,制定增收节支措施。财政、税务、工商等部门相互配合,齐抓共管,共同促产增收。1992年20个乡镇都超额完成了全年财政收入任务,今年上半年又比去年同期平均增长29%以上。目前,清河县正在进一步探索和完富民强县之路。



新形势下财政部门 如何支持发展乡镇企业

○卢家永

随着乡镇企业的蓬勃发展,乡镇企业已成为农村经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分,因此,大力发展乡镇企业是财政部门义不容辞的责任。那么财政部门如何支持乡镇企业的发展呢?

一、发挥财政管理财务职能,逐步规范乡镇企业的财务管理,提高财会人员素质和财务管理水平。随着社会主义市场经济体制的确立及改革开放步伐的加快,国家对现行的财务会计制度进行了较大的改革。《企业财务通则》和《企业会计准则》已正式实施,乡镇企业财务会计核算制度面临着由旧到新的转换问题。因此,财政部门要充分利用这次改革,抓好乡镇企业的财会制度建设。第一,要集中力量配合乡镇企业主管部门做好企业财务会计人员的业务培训,使他们熟悉新制度、了解新制度与现行制度的差别和变化,使“两则”在实际工作中得以顺利贯彻和实施。第二,结合新财务制度培训工作,继续抓好现有乡镇企业财会人员的会计证考核以及会计核算和会计管理达标工作,不断充实财会

力量,逐步规范乡镇企业的财务管理。第三,要积极帮助乡镇企业研究制定在社会主义市场经济条件下的财务会计管理办法,建立健全乡镇企业内部财务考核体系,为乡镇企业适应市场经济发展创造一个良好的财务管理机制。

二、调整投资政策,增加财政对乡镇企业的投入,提高资金使用效益。一是财政要切实增加对乡镇企业的投入,尤其是在财政周转金增量安排上要向乡镇企业倾斜。从当前实际情况看,由于国家财政收入的增长有限,加之财政周转金长期以来重投轻收,沉淀损失严重,而各方面又都需要资金,调整资金投资结构受到利益刚性的约束。因此,对存量周转金投资格局可以暂且不调,但在增量即每年财政周转金新增加部分的安排上,应逐步提高投入乡镇企业的比重。同时各级财政部门,要从盘活现有的财政支农周转金入手,并从中拿出较多比例,支持乡镇企业。二是强化对乡镇企业周转金的使用管理,提高管理水平,使乡镇企业周转金产生更好的经济效益和社会效益。发展乡镇企业,需要扶持的项目和对象比较多,为避免投入“误区”,把有限的资金用在刀刃上,应本着“有偿周转、择优扶持”的原则,运用市场经济的管理办法,并提倡借鉴银行部门管理资金贷款的成功经验,对那些有生产原料、产品适销对路,经济效益较好的出口创汇企业、支农企业等,优先予以扶持。在进行投入的同时,财政部门还要重视跟踪问效,积极引导企业优化投资结构,加快资金周转,提高资金利用率。三是积极引导,调动集体和个人投资的积极性。财政部门要充分发挥财政资金的导向功能和聚附作用,引导集体和个人增加乡镇企业的投入,共同投资发展乡镇企业。乡镇企业组织形式多种多样,乡村集体、私营、个体、“三资”、股份合作等经济成份一齐上,呈现“多轮驱动、多轨运行”的特色。作为财政部门来讲,在资金投入上一视同仁,凡经济效益好的都要支持,特别是对乡、村、户联合投资入股并有一定社会效益和经济效益的项目,应根据其自身特点做好咨询工作,并在资金投放上采取一定的优惠政策。

三、深化服务意识,疏通各种渠道,为乡镇企业走向市场创造良好的环境。一是要对有关乡镇企业发展的财税政策加以清理,并对保留下来的有利于乡镇企业发展的财税政策加以充实完善,积极贯彻落实。二是要重视农村小集镇和专业市场建设,疏通流通渠道,使乡镇企业适当集中,形成规模效益,以推动乡镇企业的大发展。三是要发挥财政监督职能,坚决取消对乡镇企业的各种摊派,努力为乡镇企业甩掉社会包袱,理顺各种关系铺平道路。

一本帐 一盘棋 一条心

——沙洋区齐心协力
苦渡财政难关

○马学雷

今年,湖北省荆门市沙洋区财政遇到了前所未有的困难。一季度,全区财政支出缺口达200多万元,如何摆脱财政困难,沙洋区政府提出了预算一本帐,节支一盘棋,征收一条心,齐心协力渡难关的新举措。

今年年初,区政府亮出全区家底,将1200万元的“吃饭钱”包干到区直各单位,18个乡镇街办,明令不再搞支出追加,区财政只设一本帐。关住了支出的闸门,全区又着手勒住预算外资金这匹野马。3月份,区政府决定对全区预算外资金统一纳入财政笼子,对各种罚没收入,一律上交财政。否则,扣拨其经费。区直某局一季度4万多元的罚没收入迟迟拖欠,区财政扣拨了该局4月份的经费。硬手段带来好效果,全区20多个局,17个乡镇的小家当都作了清理,上缴财政500多万元,杜绝了一边喊困难,伸手向财政要钱,一边花钱大手大脚的现象。

其次,全区上下一盘棋,勤俭节约。在年初的区政府常务会上,新任区长提出:区级六大机关由政府带头;区直各部门,由区财政局带头,节约办一切事情。从2月份起,政府几位区长主动取消专车,出差、下乡用车由政府办公室统一调度。同时,坚决杜绝各单位买高档车,购车和建房由区长一支笔审批,刹住了购车、建房的攀比风。作为管钱的区财政局,带头过紧日子,至今还只有2辆破旧不堪的吉普车。

全区在抓好节支的同时,还上下一条心,大力组织财政收入。4月28日,区政府召开财政工作会议,专题研究财税工作,17个乡镇领导在会上签定了税收责任状。主管财政的副区长多次深入到17个乡镇开展调查,研究征收对策。草场乡党政领导开展了包一个企业,收一片税的活动。乡党委书记为办好石膏矿,四出奔波,引资金,搞联营,现已生产出优质石膏原料,全年可提供税收10万多元。蛟尾镇从镇长到村长,层层签定税收责任状,全镇18个村长还主动交出1000元的风险抵押金,截至4月底,该镇已入库税款30多万元。