

家产业政策,有利于地方经济发展和充分发挥地方资源优势;四是要扶持在市场上具有竞争力的企业进行技术改造,扶持具有发展前途的乡镇企业和农村种、养、业的发展。

其次,健全内部制约机制,完善审批手续和健全责任制。对项目的审批要杜绝那种一个人、一支笔审批的现象,在认真做好项目评估论证的基础上,先由专管员拿出意见和方案,然后经过集体讨论,再由领导最后拍板,以避免由于少数人的片面性而造成损失。同时也可增加透明度,防止拨人情款之类的不正之风。在坚决执行审批手续同时,应健全责任制,落实每个专管人员的责、权、利明确谁投放谁负责到底,实行投、管、收一条龙服务,并把工作好坏与奖惩挂钩,定期考核,以增强专管人员的责任心,减少资金投放失误。

再次,组成专家评估小组,采用科学方法对借款项目进行论证、咨询、决策。从目前财政部门来看,既懂业务又懂评估论证的人不多,要对项目进行可行性研究,还得组成专家小组,会同业务人员一起,从市场、价格、原料、提供利税、建设周期、投资回收期等各方面,对项目进行科学、合理的论证,然后决定取舍。只有这样,才能为提高项目成功率和资金使用效益,并按时足额回收资金打下良好基础。

(二)中期加强追踪问效

资金投放后,要改变过去的重投轻管的现象,各级财政部门都必须围绕效益这个中心,对项目加强监督、检查,并提供必要的服务。

(1)明确责任,建立定期检查制度,督促专管人员深入基层调查研究,定期对资金使用情况进行检查,全面掌握投资项目的进展动态,及时反馈信息。

(2)跟踪检查资金是否及时到位,是否符合合同规定用途,并督促项目实施,防止资金被挪作他用。出现这种情况要及时制止,或立即收回款项,或限期上马,或拒拨未付款。

(3)要检查资金使用的效益,调查了解项目投产后的生产经营状况和还贷能力情况。对达不到要求的,要帮助其分析原因,找出解决办法,及时采取措施,限期达标。

(三)后期抓紧催收还款。

一是采用多种形式大力宣传,改变过去财政资金无偿使用的旧观念,增强借款单位的还款意识,让他们能积极主动地做好还款工作。

二是要坚持信用第一原则,优借优还,以收定借。对按期还款并如数缴纳占用费的单位,下期借贷优先安排,或给予适当奖励;反之,对那些不守信用的单位,

除罚交款外,必要时还要扣拨预算款,对严重不守信用的要借助于行政和法律手段来解决。

三是要整顿清理旧帐、呆帐。从周转金的建立至今,由于各方面原因造成沉淀的呆帐、挂帐很多,应在经过充分调查分析的基础上,该核销的核销,该还的要,追到底,做到对整个周转金的运用有全面的了解,避免算糊涂帐。

(四)整体协调,发挥资金效益

要使以上三个环节融通一气,实现良性循环,还有一个整体协调问题。我们认为,要实现整体协调,周转金的管理还是以集中为宜。就是说,财政各部门的周转金集中由一个专门机构管理。

村级财源建设的难点及对策

——张宇平 冯友喜

目前村级财源建设存在四个难点:一是村级经济脆弱,生财乏力,集体资产流失严重。二是村级经济发展不平衡,贫富悬殊甚大。基本上是穷的多,富的少,冒尖的更少。凡是一无地理优势,二无资源优势的村就穷。三是村级企业基础差、效益差。四是财务管理混乱,浪费严重。

加速村级财源建设,是壮大集体经济,增加农民收入的重要措施。在当前村级经济十分薄弱的情况下,应采取如下对策:

其一,走出误区,端正认识。随着农业承包责任制的实施,人们把“分田到劳,分物到户”看成是农村经济的一项重大改革,认为分得越尽,改革越深化,从而使集体经济越来越穷,各项公益事业和福利事业的兴办也只能望而兴叹,这是与农村经济体制改革方向背道而驰的。因此,在加速村级财源建设时,必须增强对壮大集体经济的新认识,通过发挥集体的力量,发展规模型经济,增强集体的凝聚力。改变安于现状和坐等观望的思想,认真总结前几年村办企业重速度、轻管理、轻效益,因而亏损多、倒闭多的经验教训,抓住机遇,选准项目,调整结构,迅速确立村级经济格局,以实现农村经济的腾飞。

其二,因地制宜,合理布局,确定可行的财源结构。一个自然村,也是一个经济实体,由于地理位置差异,

条件不同,应有不同的建设目标。就目前来讲,村级经济格局可归纳为以下四种类型。一是山区资源型。这类村经济贫穷,靠山吃山,应积极采取措施,变资源优势为产品优势、商品优势,要引进技术,引进设备,引进人才,联合投资,联合办厂,按股分红。二是丘陵荒坡型。这类村应采取联合投资,高点起步,连片开发,风险承包,发展果、林、茶,并从兴办农业企业为突破口,逐步从种植业、养殖业向加工业迈进。三是平原产粮型。这类村主要是粮、棉、油生产,在当前土地面积相对减少的情况下,要靠增加复种指数,提高单位产量,来确保粮食稳产,要靠开发优质米、优质棉和优质油来赢得市场。同时,还要大力发展以农副产品为原料的食品加工业等。四是城区工商型。这类村占有地理优势,主要靠工业和商业发家,是村级经济的佼佼者。目前要积极参与市场竞争,狠抓工商服务业,立足上档次,上规模,使这类村在村级经济中起带头作用。

其三,抓住重点,促进村级企业异军突起。发展村级经济,必须坚持“粮食稳财,多副经济补财,企业兴财”的原则,走“兴工强村”之路。在发展中,必须切实解决好以下几个问题。(1)坚持三分:一是坚持“工业”与“农业”分开。过去村办企业之所以效益不高,关键是农工不分,农忙要种田,农闲办工厂,把工业当副业来抓。要彻底改变农工不分现象,村办企业的干部职工,要退田进厂,吃粮由企业统一购买,定量供应,企业补差,这样,才能把干部职工的心拴在企业上。二是村务工作与经济工作分开,村干部应从繁忙的村务工作中腾出时间,集中力量,对企业搞好支帮促。三是村级经济核算与企业核算分开,不搞以村代管,坚持独立核算,目标承包,按比例上交,使企业真正成为独立的经济实体。(2)立足“三由”:一是立足由小到大,逐步发展的思想。要围绕自己的优势,上投资小、见效快、效益高的项目,要在自我发展、自我完善、逐步发展的基础上,建成一批功率大的速效财源。二是立足由内向外,建立外向型经济格局。要坚持“贸、工、农”一体化,统一组织,走出去,办实体,搞服务,要在大、中、小型城市设立窗口,为农、工、特产品当红娘。三是由苦到甜,在目前村级经济贫穷落后的情况下,要发扬艰苦创业精神,要把财力、物力用到发展企业的节骨眼上。(3)抓好“三上”:即上质量,就是企业要严格操作规程,确保产品质量;上批量,要降低成本,扩大销售,积极组织原材料,确保企业生产的连续性;上等级,村办企业应该发挥人、财、物优势,狠抓规范生产,现场管理,节能降耗,增加效益,促进企业达标准、上等级。

其四,加强管理,健全各项制度。一是要强化企业

经营管理,认真落实承包责任制,严格实行两级目标管理。一级是实行村经联社对企业经营者的目标管理,确定企业生产经营的目标和上交集体的比例,掌握对企业固定资产投资的审批权。二级是实行企业对职工的目标管理,将职工完成企业定期目标的情况与个人收入直接挂钩。从而从根本上把握企业固定资产和效益分配两个关键环节。二是加强农村财务管理,理顺财务关系,健全财务管理制度,切实搞好会计核算,严格开支标准,加强现金管理,强化约束机制,把集体的各项收支纳入一本帐管理,解决过去多人管钱和“包包帐”的问题。

· 简讯 ·

即墨市经济发展驶入“快车道”

今年以来,山东省即墨市委、市政府领导全市人民紧紧抓住机遇,珍惜机遇,积极克服前进中的困难,推动全市经济的发展。上半年全市工业总产值和利税分别比去年同期增长42.9%和38%,综合效益指数比去年同期提高了14.6个百分点。财政收入比去年同期增长18.5%,合同利用外资额超过去年同期10倍。其主要做法是:

(一)夯实基础,强化稳农、强农措施。即墨市按照“稳粮油、增菜果、加大牧渔发展力度”的工作思路,走农、林、牧、副、渔并举,种、养、加、销一体化的路子,加大对农业的资金、劳力、科技投入。

(二)突出重点,解剖“麻雀”。对重点企业和重点项目建设,本着“发挥优势,增强实力,形成规模”的原则,突出花边、黄酒等传统行业,规划并初步实施了18个产值、利税分别过亿元、超千万元的重点项目,使其发挥骨干联动作用。

(三)招商引资,狠抓项目管理。该市立足拓宽引进外资渠道,提高引进质量,不搞盲目引进和开发。特别重视老企业的引进外资嫁接和改造工作,克服重引进,轻管理的倾向,狠抓外商投资企业的升工率、资金到位率和创汇及利税收缴工作。

(四)拾遗补缺,推动个体私营经济发展。上半年全市个体工商户发展到18000余户,私营企业300余个,实现集市贸易成交额比去年同期增长140.5%,其中服装批发市场成交额比去年同期增长297.8%。

(五)规范管理,强化征管,逐步建立严密体系,财税工作坚持“积极培植、规范管理”的原则,对财税秩序和财税环境进行了整顿,建立科学严密的财税征管体系。

(陈作论)