

该市水资源紧缺,水利工程老化的状况,财政部门投资170万元,帮助水利部门建立了水利科技推广中心,建起了节水型工程。这些实体积极开展技术服务工作,如推广应用塑料薄膜防渗技术,推广应用泵站改造挖潜技术,推广应用低压管道灌溉技术,有效地提高了防渗漏节电能力,并扩大了灌溉面积。

合理分配促实体

财政部门扶持行政事业单位兴办实体,给水利事业带来了生机和活力。1992年全市8座大中型水库、6个厂(场)队基本达到了经费自给自足,促进了各种事业的发展。为保证事业自我发展和不断积累,防止出现“分净吃光”的现象,他们强化了一系列管理措施,促进

实体巩固和发展。一是强化事业单位的收入、支出管理。将事业单位收支纳入预算外资金管理,并对经营型的事业单位实行计划管理,非经营型的事业单位实行“专户储存”的制度,保证了事业收入的完整,使支出更加合理。二是抵减财政拨款。为减轻财政负担,1992年水利系统共抵减财政拨款30万元。三是增加积累,建立事业周转金。为合理正确的分配资金,把事业单位收入的大头用于发展事业,对有收入的事业单位按其收入的20%上交财政,建立事业发展基金,由财政统筹安排、使用。对留归单位的收入建立事业发展、职工福利、职工奖励三项基金,并分别规定了提取比例:全额单位为5:3:2,差额单位为5:2.5:2.5,自收自支单位为4:3:3。

大力扶持第三产业 增加财政收入

刘凌

近年来,湖北省襄樊市樊东区财政局在抓好国有企业收入的同时,充分利用交通便利,人口流动大的地理优势,在工商、税务、城建等有关部门的密切配合下,大力发展以商品流通为主体的第三产业,取得了明显效果。目前各种第三产业实体已发展到3958个,从业人数3万多人,1992年来自第三产业的财政收入达到1809万元,占当年财政收入的84%。这个效果的取得,虽是多种积极因素促成的,但和樊东财政部门更新观念,积极引导也是分不开的。

过去,樊东区财政部门只重视工业生产(该区无农业),而对第三产业重视不够。随着区委提出的“重点抓流通,贸易兴区”指导思想的贯彻落实,他们转变观念,逐步把扶持第三产业纳入梯级财源开发的轨道。1990年,他们配合工商部门建成了全省第一家小商品批发市场。1991年扶持前进中路居委会24万元,兴建了水果批发市场。这些市场的兴建,获得了很好的经济效益。仅就水果批发市场来讲,当年投入,当年受益,当年上交税金34万元。这就大大激发他们扶持第三产业的

积极性。1993年他们又重点扶持建筑了面积22500平方米的鄂西北最大的新华市场,同时,财政部门还出资扶持建成了劳动街市场、牲畜交易市场、中药材市场、廉价物资市场等。目前,全区共建有16个大中型集贸市场,面积达8万多平方米,有固定摊位2600多个。

樊东区在发展第三产业之初,由于没有严格按照城市规划办事,马路市场多,流动性大,不仅给城市管理、社会治安、市场管理带来困难,而且也不适应城市生产、生活的需要。为了改变这种状况,财政部门积极向区委、区政府建议,要按照城市建设的总体布局 and 商品经济的走向,统筹规划发展第三产业。在抓综合性市场建设的同时,注意抓好专业化市场建设。近年来,他们配合有关部门,根据本地居民的生活习惯,建立了各具专业特色的商业一条街。如解放桥文化一条街、东风路副食品一条街、劳动街小百货一条街等。通过划行归市,逐步解决了马路市场多和流动性大的问题。此外,他们还积极引导第三产业向纵深拓宽。前些年,该区第三产业主要是商业、饮食、服务和修理业。近年来,随着

改革财务管理 支持广播电视事业发展

○ 栾奎英 王福兴 滕松远

山东省招远市前些年,广播电视事业的费用全由财政“一包天下”。由于财力逐年紧张,不但不能增加基础设施的投入,连正常经费随人员增加也保证不了,制约了广播电视事业的发展。为改变这种被动局面,招远市财政局采取了以经费包干为主要内容的广播电视财务改革。一是正常经费包死不动。对预算内的广播电视事业经费,实行包干,定人员,定金额,一定三年不变。从1991年开始,每年定额13.5万元,两年多来,比以往节约正常经费27万元。经费定额包死后,控制了人员的盲目增长,提高了广播电视队伍的质量,对人员自动分流到创收一线去,也起到了促进作用,超编的30人都在为单位办实体创收,减轻了财政负担。二是专项经费定向使用。电视广播的专业设备耗资高,专业技术要求严,资金需求大。为了保证事业的发展,财政部门充分发挥了自身的职能作用,多方筹集资金,保证专款专用。从1990年开始先后安排专项经费123.8万元,

帮助购置了摄像机、编辑器、录相机、字幕机、特技机等设备,并新架广播通讯线路40多公里,修环山公路3.5公里,此外,还帮助成立了山东最大的县级信息中心,配备各种先进器械,现已同北京联网。

随着社会主义市场经济体制的建立,作为广播电视部门在宣传党和国家路线方针政策的同时,靠自身的条件和优势,开展有偿服务增加收入,弥补经费不足,发展壮大本身,实行“自己保自己”是十分可取的措施。在这方面,该市财政部门给予了大力支持,先后帮助广播电视系统成立了闭路电视安装维修部,摩托车配件销售,通讯器材广播服务部等五个经济实体,并将其列入事业单位企业化管理的行列。在扶持创收过程中,他们雪天送碳,在资金临时周转困难时,借给周转资金,保证了实体不断发展,收入逐年增加。现在,每年总收入可达到130万元以上。在经济实体有了钱之后,财政部门又帮助搞好分配,发展广播事业。现在全市设县(市)级广播电台和电视台各一处,广播放大站16处,拥有固定资产392万元(其中专业设备178万元),广播电视的宣传教育功能得到很好的发挥,丰富了城乡居民的文化生活,促进了全市经济的发展。



社会发展的需要和从业人员结构的变化,他们积极引导第三产业向运输、旅游、房地产、医疗卫生、文化娱乐、美术装璜、广告设计等新型行业扩展。这样做的效果是较好的。如他们扶持大井台居委会组织20多残疾人办起的工艺美术社,去年营业收入25万元,上交税金3.3万元。

樊东区财政部门扶持第三产业还有一个显著特点,就是他们非常注意为第三产业的从业人员创造安

定、文明、优美的经营和生活环境。一是他们在扶持8个大中型市场新建、扩建时,附设了储蓄、邮电和运输服务设施。二是在扶持新华市场建设时,还扶持了一项与其相配套的服务性设施——新华公寓,七层楼,建筑面积5000平方米,为个体经营者提供食宿、医疗、娱乐等综合服务。三是配合公安部门对侵害暂住人员人身、财产权的案件及时查处,保证第三产业经营者的合法权益。