

强化服务 兴办实体 促进水利事业发展

○李欣 高冬梅 李世纯

近几年来,山东省莱芜市财政局紧紧围绕“兴办实体,服务创收,减轻财政负担,促进事业发展”这一指导思想,充分发挥财政职能作用,增强服务功能,全方位、多渠道融通资金,支持水利部门兴办实体,取得了较好的效果。几年来,先后投资1200万元,扶持水利系统办起经济实体44个,发展经营项目57个,有效地促进了该市水利事业的发展。1992年水利事业完成产值收入达2100万元,实现利润195万元,使水利单位走上了一条自我积累、自我发展、自我壮大的新路子。

以点带面办实体

由于过去僵化体制影响,莱芜市水利部门长期靠吃事业费过太平日子,缺乏经营观念,事业发展慢。为改变这种状况,市财政局与水利部门适应改革开放后新形势发展的需要,决心通过发展水利综合经营、兴办经济实体,促进水利事业发展。他们采取“预算资金拿一点,支农资金挤一点,信用资金贷一点,事业单位筹一点”的方法,集中部分资金,支持水利部门下属单位兴办实体。1985年,重点选择了底子薄、条件差、情况复杂的水利打井队,率先进行事业单位企业化管理,进行经营承包责任制试点。试点后的打井队强化经营管理,加强经济核算,实行经济责任制,把干部、职工的利益同生产效益和实绩挂钩,焕发了积极性。打井队不等不靠,主动拓宽门路,扩大经营范围。他们先后与13个大中专院校及科研单位建立了横向联合关系,结成信息网络,经营项目也由单一打井扩大到基础处理、地质勘探等十几项业务,服务范围由本市扩大到外省。通过改革使这个单位增强了内部活力,当年创产值61万元,

利润7.5万元,1992年创产值510万元,利润上升到55万元。

打井队改革成功之后,该市采取典型引路,同步发展的办法,共投资761万元,先后扶持兴办各种服务实体31个。

因地制宜办实体

——围绕水利工程配套兴办实体,开展加工服务。由于该市水库面积大,水电工程较多,由于自身加工能力不足,所需物资大部分靠外地采购,因此造成人、财、物力浪费。为解决这一矛盾,市财政局共筹集资金185万元,帮助兴建了电器厂,生产启动补偿器、配电盘等机器设备。几年来,该单位为水利系统提供机电设备1400台套,为工农业提供配电设备4000多台,产品不仅在本地大量销售,而且远销全国各地。为解决节水工程的发展和管材不足的矛盾,市财政局扶持水利建材厂新上了农业建材项目,成功地研制了PT防渗胶泥和玻璃钢补强,获省水利厅科技二等奖。这一科技成果的运用,有效地阻止了水利工程的老化退化。该厂也由此转亏为盈,近年来年产值和利润分别稳定在150万元、25万元左右。

——围绕水利建设兴办实体,开展修购服务。随着水利建设规模的逐步扩大,水利物资需求矛盾日趋突出。为满足水利物资的需求,从1988年起,市财政累计投放资金96万元,相继兴办了器材供应站、机电维修、机电产品销售门市部。仅1992年,这些实体就为水利工程提供水泥3000吨,木材120方,钢材1000多吨,喷灌机械2500台套,维修电器1370台件,年经营额900万元,纯收入25万元。

——围绕水产品兴办实体,开展养殖服务。为充分利用淡水养鱼的自然条件,市财政投资310万元支持水产品养殖、贮藏、加工、销售等方面兴办各种服务实体。这些实体为提供鱼种服务和鱼需物资服务,发挥了积极作用。同时由于帮助水产公司建起冷库,还有效地调节了水产品市场,满足了市民需要。到目前,全市养殖水面达到3.2万亩,占可利用面积的87%,养殖品种由过去的5种增加到20种,淡水鱼总产量达到150多万吨,渔业产值达310万元,收入186万元,分别比1985年增长91.4%和76.6%。

——围绕“科技兴水”办实体,开展技术服务。根据

该市水资源紧缺,水利工程老化的状况,财政部门投资170万元,帮助水利部门建立了水利科技推广中心,建起了节水型工程。这些实体积极开展技术服务工作,如推广应用塑料薄膜防渗技术,推广应用泵站改造挖潜技术,推广应用低压管道灌溉技术,有效地提高了防渗漏电能力,并扩大了灌溉面积。

合理分配促实体

财政部门扶持行政事业单位兴办实体,给水利事业带来了生机和活力。1992年全市8座大中型水库、6个厂(场)队基本达到了经费自给自足,促进了各种事业的发展。为保证事业自我发展和不断积累,防止出现“分净吃光”的现象,他们强化了一系列管理措施,促进

实体巩固和发展。一是强化事业单位的收入、支出管理。将事业单位收支纳入预算外资金管理,并对经营型的事业单位实行计划管理,非经营型的事业单位实行“专户储存”的制度,保证了事业收入的完整,使支出更加合理。二是抵减财政拨款。为减轻财政负担,1992年水利系统共抵减财政拨款30万元。三是增加积累,建立事业周转金。为合理正确的分配资金,把事业单位收入的大头用于发展事业,对有收入的事业单位按其收入的20%上交财政,建立事业发展基金,由财政统筹安排、使用。对留归单位的收入建立事业发展、职工福利、职工奖励三项基金,并分别规定了提取比例:全额单位为5:3:2,差额单位为5:2.5:2.5,自收自支单位为4:3:3。

大力扶持第三产业 增加财政收入

刘 凌

近年来,湖北省襄樊市樊东区财政局在抓好国有企业收入的同时,充分利用交通便利,人口流动大的地理优势,在工商、税务、城建等有关部门的密切配合下,大力发展以商品流通为主体的第三产业,取得了明显效果。目前各种第三产业实体已发展到3958个,从业人数3万多人,1992年来自第三产业的财政收入达到1809万元,占当年财政收入的84%。这个效果的取得,虽是多种积极因素促成的,但和樊东财政部门更新观念,积极引导也是分不开的。

过去,樊东区财政部门只重视工业生产(该区无农业),而对第三产业重视不够。随着区委提出的“重点抓流通,贸易兴区”指导思想的贯彻落实,他们转变观念,逐步把扶持第三产业纳入梯级财源开发的轨道。1990年,他们配合工商部门建成了全省第一家小商品批发市场。1991年扶持前进中路居委会24万元,兴建了水果批发市场。这些市场的兴建,获得了很好的经济效益。仅就水果批发市场来讲,当年投入,当年受益,当年上交税金34万元。这就大大激发他们扶持第三产业的

积极性。1993年他们又重点扶持建筑了面积22500平方米的鄂西北最大的新华市场,同时,财政部门还出资扶持建成了劳动街市场、牲畜交易市场、中药材市场、廉价物资市场等。目前,全区共建有16个大中型集贸市场,面积达8万多平方米,有固定摊位2600多个。

樊东区在发展第三产业之初,由于没有严格按照城市规划办事,马路市场多,流动性大,不仅给城市管理、社会治安、市场管理带来困难,而且也不适应城市生产、生活的需要。为了改变这种状况,财政部门积极向区委、区政府建议,要按照城市建设的总体布局和商业经济的走向,统筹规划发展第三产业。在抓综合性市场建设的同时,注意抓好专业化市场建设。近年来,他们配合有关部门,根据本地居民的生活习惯,建立了各具专业特色的商业一条街。如解放桥文化一条街、东风路副食品一条街、劳动街小百货一条街等。通过划行归市,逐步解决了马路市场多和流动性大的问题。此外,他们还积极引导第三产业向纵深拓宽。前些年,该区第三产业主要是商业、饮食、服务和修理业。近年来,随着