



在财政战线上

一个善于探索的财政所长

● 刘 斌

在挂满省、地、县颁发的奖杯、奖旗和奖状的湖北省京山县宋河镇财政所办公室里,有一张财政部领导与全国百名优秀乡镇财政所长的合影照片很醒目,这张照片的主人就是参加全国首届乡镇财政所长研讨班、到北京参加财政部编写的《新时期乡财政建设探讨》一书的所长喻昌才。大家都说他是一个善于探索,敢于创新、勇于进取的人。

话从喻昌才一踏上工作岗位说起。1980年,他从荆州财贸学校毕业后分配到宋河财税所工作,所里安排他驻场包队,帮助发展多种经营生产。喻昌才十分注重在实践中搜集新情况、解决新问题。当他发现该镇的多项经营基地承包形式不合理,承包的内容不完善,造成种植业基地不是出现“掠夺式”生产,就是无人管理。针对这种现状,他在调查研究的基础上提出了种植业基地的承包责任制亟待完善,承包形式要因地制宜,灵活多样,不能搞“一刀切”的观点和完善责任制的具体方案。这个方案得到了上级领导和部门的采纳,并付诸实施,使当地的多种经营基地得到复苏、提高和发展,至今仍发挥着很好的效益。1984年,喻昌才被任命为副所长,虽说职位变了,但他仍然不停地在实践中探索。1987年,耕地占用税在全国开征,半年的工作实践,他发现开征过程中的偷、漏税情况比较严重,部门配合不力,行政干预大。于是他及时总结分析情况,撰写了《耕地占用税征收管理的关键是要强化公民纳税意识、排除行政干预这一观点,并提出了实行联合办公的办法。他的建议得到了上级职能部门的肯定和支持,实施效果很好。

熟悉喻昌才的人都说他在工作中有用不完的新点子。的确,他善于开拓创新,敢于走别人没有走过的路。1990年,他被任命为所长以后,常常被工作中出现的新情况、新问题弄得寝食不安。随着农村经济的迅速发展,农税征管对象、征收任务、征收难度也随之发生了变化。以前那种队卖队结、场卖场结的纳税办法和由财

政部门独家征管的方式已直接影响了该镇农税收入的及时入库。如何探出一条新路来保证农村税收任务的圆满完成?他针对农税征收纳税对象成倍增加,财政人员相对减少,征收季节性强,抗、漏、欠税现象时有发生的情况,提出了实行农税征管社会化的新思路。他认为,要解决这些问题,必须建立以地方党委、政府为核心,以群众性协税护税为主体,以有关部门协作配合为纽带,以执法机关为后盾的农村协税护税网络。实践证明,这个办法很有效,宋河镇建立起这个网络后,该所的农业税、农林特产税任务年年提前完成或超额完成。喻昌才就此撰写的论文《实行农税征管工作社会化的基本思路》也先后被专业报刊利用和转载。

随着农村经济体制和财政体制改革的步步深入,新情况不断涌现,乡镇财政亟待研究解决的问题也越来越多,如乡镇自筹资金筹集分配混乱局面如何扭转?农林特产税减免政策如何进一步完善?乡镇财源建设应当如何向深层次发展?新时期乡镇财政发展方向该如何确立?为解决这些问题,喻昌才认为:既要实践中摸索办法,又要在理论上探出成果。他在抓好全所工作的同时,也在财政科研领域辛勤地耕耘着。作为一个最基层的财政工作者来说,搞财政科研确实不很容易,理论水平低、财政信息闭塞、工作时间紧等困难一个个摆在面前。怎么办?喻昌才的办法是:通过参加各种财政经济专业函授学习来提高理论水平,通过订阅《财政》、《中国财经报》、《湖北财税》等多种专业报刊杂志来获取信息、扩大视野,通过挤、压时间搞研究。这些年来,正是这种“钉子”精神,使他在财政科研领域取得了显著成果。他先后撰写的《乡镇自筹资金管理初探》、《关于农林特产税减免政策的两个问题》、《关于乡镇罚没收入管理的思考》、《乡镇财源建设中的问题及对策》等20多篇近15万字的专业论文,在十多家专业报刊上发表,仅在省级以上刊物发表和获奖的论文就有18篇。