促进乡镇企业发展 发挥财政职能

○ 李协定 王建钢 段中阳

山西省晋城市地处太行山南端,是1985年经国务院批准新建的省辖地级市。几年来,该市财政部门坚持把支持发展乡镇企业,加快乡镇财源建设,作为振兴乡镇财政的根本任务来抓,从政策、资金、信息、管理等方面予以积极帮助,促进了乡镇企业的发展和乡镇财政收入的增长。1992年,全市乡镇企业总产值达到54.6亿元,比1991年增长81.7%;乡镇财政预算内收入达到8561万元,占县乡两级财政收入的49.1%,占全市财政收入的35.7%,比1991年增收2067万元。

一、实行政策引导。为了加快乡镇企业的发展和产业、产品结构的调整,他们根据市委、市政府“经济建设紧紧抓住小康村这个牛鼻子”的战略方针,参与制定了关于乡镇企业的发展规划、明星乡镇企业建设的优惠政策、乡镇企业产品结构调整的意见等一系列政策措施,为乡镇企业的发展创造了宽松的环境。为了促进乡镇企业的发展,市财政每年从预算外资金中拿出200万元,县(区)财政每年集中750万元建立了乡镇(明星)企业发展和技术改造基金,规定凡是达到明星乡镇标准的乡镇,市财政每年给予2万元奖励。还提高了乡镇企业固定资产折旧率,从1991年起由10%提高到12%。这些优惠政策推动了乡镇企业的发展,1992年全市乡镇企业已发展到4.3万户,从业人员达到40万人,总产值达到54.6亿元,实现利税6.93亿元。

二、多方筹集资金增加投入。他们充分发挥财政资金的“启动”和“引子”作用,采取多种办法、多条途径,

千方百计筹集和融通资金,增加乡镇企业投入,培植乡镇财源。1992年,全市三级财政部门共筹集资金2.17亿元。为提高投入乡镇企业资金的效益,在资金的投放上,他们改变过去“撒胡椒面”的做法,实行四个倾斜,即向明星乡镇倾斜,向投入少、见效快、效益好的企业倾斜,向能够增加财政收入的企业倾斜,向骨干企业、财源大户倾斜;在资金管理上,推行了“五定四挂钩”的办法,即定项目、定投资额、定投产时间、定经济效益、定税利目标,投资与产值挂钩,与经济效益挂钩,与增加税利挂钩,与责任人挂钩;并与企业签订项目目标责任书,明确乡镇财政和乡镇企业双方的责任,既保证对乡镇企业发展的投入,又保证财政收入的稳步增长。

三、立足市场开发新产品。为了使乡镇企业保持旺盛的生机,他们十分注重乡镇企业新产品的开发。1990年以来,共帮助乡镇企业开发了金属防盗门、甲基脱布津、氧化锌、稀土合金、硫酸铝、玉雕、景泰蓝等40多种新产品。1992年以来又重点扶持了一些资源深加工,技术含量高,经济效益高,附加值高的产品。到1992年底,全市乡镇企业的150种大宗产品中,已有147种采用了国家和部级指标生产,有12个企业采用了国际标准生产,累计开发新产品210个,创优6个,省优31个,省系统优94个,市优49个。乡镇企业出口创汇产品由上年的9种增加到13种,出口产品交货款达3676万元,比上年增长38.35%。

四、加强财务管理,提高经济效益。他们在帮助乡镇企业发展生产的同时,还特别注重帮助乡镇企业加强经济核算,建立健全财务管理制度和办法,坚持向管理要效益。一是加强基础建设,对乡镇企业财会人员进行培训。近年来,市、县、乡财政部门举办的财会知识、新会计制度和税收知识学习班达1500多期,培训人数达11000多人(次),乡镇企业的大部分财会人员拿到了会计证,有效地提高了财会人员的政策业务水平。有相当一部分乡镇企业财会人员获得了专业技术职称。全市乡村企业财务实现了五统一,即:统一帐簿、统一科目、统一记帐凭证,统一记帐方法,统一会计报表。为加强乡镇企业财务管理奠定了基础。二是开展了经常性的财务检查和审计监督,发现问题及时解决。三是帮助企业加强经济核算,健全管理制度,提高经济效益。如阳城县演礼乡财政所根据各企业的不同情况分别制定了25个管理办法,根据工种、职务制定了31个岗位责任制。四是严把政策界限,保护企业利益。对待乡镇企业这个“钱袋子”,他们坚持“取之有度”,严把政策界

(下转36页)

思想政治工作和经济工作两手硬,两个文明一起抓的原则,使全局思想政治工作做到有组织、有安排、有检查、有落实。党的十四大召开后,局长、党组书记岳美君带头宣讲,带头谈学习体会,她还结合邓小平同志南巡重要谈话精神,要求大家解放思想,牢固树立大市场、大财政、大投入、大产出观念,并提出大力开辟新财源,促进财政经济上新台阶的具体措施。

“欲影正者端其表,欲下俭者先之身”。局领导处处为人师表,工作同心协力,配合默契,局里制定的廉政建设,政务公开及其它各项规章制度,局长们首先带头遵守。他们还经常找同志们谈心,随时掌握群众的喜怒哀乐,关心群众的冷暖疾苦,把党的温暖送到群众的心坎上。干部李艳杰家中不幸失火,全部家产被烧毁,一家人失声痛哭,一筹莫展。在局长和党员的带动下,全局干部职工纷纷伸出热情之手,仅半天就有126人主动捐款1950元,当局领导把捐款连同单位的500元补助送到李艳杰家中并表示尽快为其解决住房时,一家人感动得热泪盈眶,久久说不出话来。对分房、职称评定、招工转干等群众关心的热点问题,该局总是广泛征求群众意见,召开职工大会,定原则,摆条件,提出办法。由于局领导的模范带头作用和深入细致的思想政治工作,全局干部职工虽然经常加班加点,工作辛苦,但心情是舒畅的,各业务科的工作在省同行业评比竞赛中都名列前茅。

在做思想政治工作的方式上,他们改变了过去你听我念大会说,效果不佳的状况,而采取专题讨论、演讲、参观、知识竞赛、收看录像等方式,如开展革命传统教育,进行党的知识教育和革命人生观教育,开展向雷锋、焦裕禄、傅显忠以及本单位先进模范人物的学习,到青龙老区访贫问苦等。通过上述教育,单位的风气正了,人心齐了,要求进步,写入党申请书的多了,比工作,比贡献的劲头大了,鼓干劲,争上游的空气浓了。

在做思想政治工作的方法上,他们采取抓苗头,把工作做在前面,坚持正面教育等方法,化消极因素为积极因素。一是善于观察早发现,把工作做在前面,不等问题成堆才去解决。如局里规定,在市区内单位办事一

律回家吃饭,不准吃工作餐,当发现个别同志违反规定在基层单位用餐的情况后,局领导在大会上进行了严肃批评,并责令用餐者向基层单位赔礼道歉,并补交了伙食费。这件事在全局引起很大震动,从而遏止了可能发生的违纪现象,也使全体同志受到一次深刻的教育。

二是大力宣扬和提倡正面的东西,如年终对工作兢兢业业并作出突出成绩的先进集体和个人进行大张旗鼓的宣传表彰,形成了人人争先进,个个争上游的大气候。

三是认真开展批评和自我批评,促进矛盾的转化。如有个科的正副科长由于存在意见分歧,影响了科里工作,局领导主动去做工作,并利用党内民主生活会开展批评和自我批评,使他们消除了隔阂,达到了新的团结,科里的工作又有了新的起色。比贡献,助人为乐的雷锋精神蔚然成风,党群、干群关系得到了进一步密切和加强。

四是坚持激励与引导。在做思想政治工作中,秦皇岛市财政局都是从尊重每个同志出发,注意启发工作对象的自觉性,调动其内在的积极因素,并侧重采取以正面引导,表扬鼓励为主的方法。如根据制定的目标管理评分标准,年终综合考核,相互评分,局里对评出的先进科室进行表彰,同时在局务会上不定期地请先进科室的负责人谈谈工作经验和体会,起到了交流工作、鼓励先进、鞭策后进、带动一般的效果。这几年分配到局里的大中专毕业生比较多,局领导和老同志主动给他们讲传统,做好传帮带,引导他们走好迈向社会的第一步,使他们知道应该怎样做,不应该怎样做,自觉地树立正确的职业道德和全心全意为人民服务的思想。

五是坚持为职工办实事。秦皇岛市财政局把解决思想问题同解决实际问题结合起来,真心实意地想群众所想,急群众所急,把党的温暖送到职工的心坎上。在条件允许的情况下,他们努力解决职工热饭、单身职工吃饭以及洗澡、文化生活等问题,使职工从切身利益的感受中悟出了大道理,从而增进了职工对党的爱、对社会主义的亲,增强了凝聚力 and 战斗力。

(上接第32页)

限,给企业留够留足,促进企业滚动发展。首先在签订承包合同、收取上交利益时,严格执行国家关于乡镇企业上交提留、利润分配政策,按比例收取,不在规定之外多收超收。并明文规定,对于违反这一政策的一切不合理收费、摊派、集资,企业有权拒绝。其次将承包合同中规定的更新技改资金全部下拨给企业,让企业真正

当家作主,用于自己最急需的技改项目上。五是积极为企业排忧解难。财政部门会同法律部门、会计师事务所积极帮助1300多家乡镇企业,清理“三角债”或疏通其它方面的资金8200万元,通过法律手段,直接参与了500多个乡镇企业的合同纠纷案,为企业挽回经济损失3200万元。