

# 财政支持发展高产 优质高效农业的思考

胡宝民

发展高产优质高效农业是改造传统农业,实现农业现代化的必由之路。所谓高产优质高效农业,就是以市场为导向,依靠科技进步,以提高经济效益为中心的市场农业。财政部门作为国民经济的综合部门,如何转变财政职能,大力支持发展高产优质高效农业,将是财政支农工作的一项长期任务和重点课题。下面就财政支持发展高产优质高效农业问题谈几点粗浅的看法。

## 一、解放思想,转变财政支农观念

党的十一届三中全会以来,我国农业和农村经济取得了举世瞩目的成就。党的十四大确立的建设社会主义市场经济体制的目标,标志着我国农业和农村经济进入了一个新的发展时期。目前,我国农村经济正面临着三大转变:一是人民生活由温饱向小康转变;二是由传统农业向现代农业转变;三是农村经济由自给半自给的封闭经济向商品经济转变。因此,财政支农工作必须以党的十四大精神为指针,转变观念,把着眼点放在促进建立社会主义市场经济体制上和加快农民增收上。这就是树立大农业、市场农业的观念,在保证粮棉油稳定增长的同时,因地制宜,合理调整农业内部结构,积极发展农林牧渔各业,努力开发高产优质高效农业;树立效益农业的观念,把发展高产优质高效农业作为财政支农工作的重点,优化资金投放结构,增加对高产优质高效农业的资金投入总量;树立择优扶持、重点投放的观念,打破产品经济的格局,打破行业 and 所有制界限,怎样才能使高产优质高效农业发展得快就怎样扶持,谁发展快就扶持谁;树立自立农业的观念,以财政资金为导向,逐步建立和完善农业自我积累、自我完善、自我发展的运行机制。

## 二、拓宽筹资渠道,有效增加投入

发展高产优质高效农业必须增加投入,面对当前投资主体多元化的现状,必须坚持国家、集体、个人一

起上的原则,全方位、多渠道、多层次、多形式筹措资金,以财政支农资金为导向,以集体和农民投资为主体,以信贷资金(包括利用外资)为补充,有效增加资金投入。一是中央、省级财政部门建立发展高产优质高效农业专项资金,增加财政支农资金支持农业发展的引导作用;二是要调整现有财政支农资金使用结构,增加对高产优质高效农业资金的投入比重,发展粮食生产专项资金、农业发展基金等专项资金要重点用于高产优质高效农业;三是利用财政信用资金、预算外资金、农村合作基金、以工建农和以工补农资金以及以工代赈等多种渠道融通资金,支持发展高产优质高效农业;四是采取“银行贷款、财政贴息”的办法,尽量多争取一些银行贷款;五是积极合理利用外资;六是建立农业保险(风险)基金,健全有效的高产优质高效农业灾害保险机制。

## 三、调整资金投放结构,实行重点倾斜

资金投放结构,不仅影响农业生产结构,也影响资金的使用效益。由于各地的自然条件不同,农业生产发展水平也有差异,因此,在调整资金投放结构时,应按照“投资少、见效快、起点高、效益好”的建设现代化农业的原则,合理选择投资方向,实行重点倾斜。主要倾斜的方向是:(1)向农业基础设施建设倾斜,改善农业生产条件,为发展高产优质高效农业打好基础;(2)向农业科研、教育和推广,特别是良种繁育倾斜,推进农业技术的创新、结构调整、转换升级和推广应用;(3)向农业社会化服务体系建设,特别是农业信息服务体系、农业技术推广服务体系和市场服务体系倾斜,支持涉农公益性部门的发展;(4)向农业开发倾斜,面向整个国土资源,实施综合开发,向农业的深度和广度进军;(5)向贸工农一体化服务组织倾斜,支持跨地区、跨行业的股份制农业集团的发展。

## 四、强化资金管理,提高使用效益

发展高产优质高效农业,在优化资金结构,集中资金重点投放的同时,必须坚持“以有偿为主、有偿和无偿相结合”的原则,招标投标,实行项目管理,建立追踪反馈责任制。在具体实施过程中,要把好“五关”,做到“五个坚持”,即把好资金投放关,选准突破口,坚持重点投放;把好资金原则关,择优扶持,坚持不搞重复建设;把好项目安排关,坚持反复调查研究,科学论证,严格按项目管理程序建设项目;把好资金运行关,坚持资金由财政统管,实行追踪反馈责任制;五是把好资金效益关,坚持项目档案化管理。