

对襄樊中央企业所办 第三产业情况的调查

○

王世星

黄开均

1993年8月中旬,我们集中半个月的时间,对湖北省襄樊市电力、邮电、烟草、铁路分局等四个系统兴办的第三产业运行状况进行了调查。

襄樊中央企业所办的第三产业(以下简称第三产业)大都起萌于改革初期,并随着改革开放的不断深入而日渐壮大,特别是去年党中央、国务院作出加快发展第三产业,大力推进机构改革等决定以后,第三产业发展步伐加快。一是第三产业实体项目剧增。调查的四个系统,1993年6月底实有第三产业实体121家,是兴办初期的11倍,其中属全民所有制性质的有78家,占总数的64%;属集体所有制的有43家,占36%。二是规模明显扩大。上述四个系统共有第三产业从业人员12000人,拥有固定资产总额1.4亿元,其中主业投入资产4600万元,企业自有资产9400万元。三是经营领域不断延伸。经营范围共涉及建筑安装、饮食服务、商品流通等5大行业、38个门类。四是经济实力不断增强。1993年上半年,销售收入、积累分别达22965万元和2153万元,远远超过了上年一年的水平。五是社会地位不断提高。第三产业的迅猛发展,收到了良好的社会效益和经济效益,特别是在增加财政收入,安置富余待业人员,促进主业发展等方面起到了举足轻重的作用。据调查,仅电力、铁路两个系统就安置待业人员7000人,接纳主业机构精减人员600多人,仅1992年一年就地缴纳各种税款1400万元。

中央企业兴办第三产业是一个新生事物。由于缺乏统一的规范化管理模式和行之有效的管理手段,致使第三产业发展带有一定的盲目性,并明显暴露出一些问题:

第一,大多数经济实体产权关系不清,资产无偿占用的问题严重。中央企业大都具有较强的经济实力,其兴办第三产业实体的出发点,不仅只是考虑缓解经费矛盾,增加收入来源,而更多地则是侧重于安置越来越多的不愿到外系统就业的待业人员,以减轻主业的压力。为此,中央企业注入经济实体的资金一般要比其他行业多得多,而且大都属于无偿扶持,造成第三产业实体大量无偿占用,中央企业的资产。据对四个系统的调查统计,第三产业无偿占用资产总额高达3200万元,其中固定资产2300万元,流动资产900万元,分别占中央企业投入总额的70%、50%和20%。

第二,经济实体依赖性过强,难以打破单一的经营格局。中央企业都是“一条鞭”企业,其经营对象大都是国家法定的垄断经营项目。中央企业的这一特殊属性,一方面为其兴办第三产业的经营发展带来了先天性的优势,另一方面也培植了经济实体的惰性。大多数的中央企业所属第三产业实体过分地依赖中央企业,经营渠道狭窄,而且大都局限于中央企业的经营范畴。如电力企业兴办的经济实体主要经营电力安装、电力设施供应等主业性业务;烟草企业兴办的实体又以烟草批发业务为主;铁路企业经济实体更是紧紧抱着国家的大锅饭不丢。个别行业甚至还存在着人为地将中央企业的经营业务转给第三产业的现象,把本来就应属于中央企业的经营业务转给第三产业。这虽然对加快第三产业的发展步伐起到了积极的推动作用,但在市场经济日益发达的今天,这种不正常的经济行为,将使第三产业今后的发展受到严重的束缚,一旦没有中央企业的优势,将会在日渐激烈的市场竞争中败下阵来。

第三,财会人员素质较低,财务管理基础脆弱。调查的41家经济实体,至少应配备各类财会人员120人,而实际仅配备81人,其中经过正规培训的仅14人,不到实有财会人员的20%。同时,一半以上的企业没有完整的财会制度和规范化的办事程序,财务工作呈现出很大的随意性,帐务处理混乱,帐实、帐表、帐帐不符的现象普遍存在。如某企业拥有200多人的第三产业成立五年,一直没有报表,企业的经济运行动态和经营成果往往因此不能得到及时、准确的反映。

第四,财经管理失控,违纪现象严重。由于中央企业与所办第三产业的财务管理相互脱节,地方税务机关对全民性质的第三产业不管,中企机构又忽视了第

三产业的财务管理和财政监督,致使第三产业的财会、财务工作实质上成为三不管的“真空地带”。特别是个别中央企业把所办第三产业实体当作单位的小金库,利用第三产业实体违反财经纪律的问题比较严重。此外,擅自扩大成本开支范围、逃避控购管理等行为也相当普遍。

第五,利益分配失衡。突出表现为三个方面:一是利润分配比例不当,福利消费比重过大。约占50%的企业人为地将经济效益的分配倾斜于个人,个别单位甚至采取分光吃尽的做法。如某企业开办的招待所在累计亏损81万元还没有消化的情况下,于1993年元月又从上年利润中提取54614元,用于发放职工年终奖、安全奖。二是漏交、少交国家收入。调查的41家第三产业实体中,1992年应交能交基金和预算调节基金120万元,而实际计提上交还不到应交总额的30%,漏交所得税的现象也较普遍。

中央企业兴办第三产业具有较强的生命力,虽然在实际运行中还存在着一些问题,有的问题甚至还比较严重,但只要采取得力有效的措施,积极加以引导,强化基础管理,第三产业将会在活跃市场,促进社会安定,推进中央企业的发展等方面发挥更大的作用。当前应从理顺“三个关系”、强化“两项管理”、提高“一个能力”等方面着手。

理顺“三个关系”:一是理顺第三产业与中央企业的关系。中央企业一般都要与第三产业断档脱钩,在固定资产、流动资金使用方面体现出正常的商品经济关系,即要坚持有偿使用的原则。第三产业在人、财、物等方面与中央企业脱钩后,要逐步成为独立核算、自负盈亏的商品经济实体。二是理顺第三产业与中企机构的关系。中企机构在强化中央企业日常管理的同时,还要把中央企业兴办的第三产业纳入财政管理范畴,通过建立报表报告制度等手段,逐步理顺对第三产业的管理,尽快将其财政财务管理纳入正规的运行轨道。三是理顺第三产业的税收征解关系。重点强化对中企第三产业所得税的征收与管理,建议迅速制定相关法规,明确第三产业的所得税的征收办法及预算级次,确保国家财政收入。

强化“两项管理”:一是强化财务基础管理。由中企机构牵头,定期、不定期地对第三产业的财务人员进行培训,提高财会人员素质,健全财会制度,规范管理程序。同时,加强对第三产业的日常监督和重点检查,尽量减少和避免违反财经纪律行为的发生。二是强化利润分配管理。所有第三产业都要合理分配税后利润,对擅自扩大消费福利的行为要进行严肃处理,确保实体

加快机关小汽车由服务型向经营型的转变

○ 季 玲

近几年来,机关小汽车购置、使用和管理中存在的问题愈来愈突出,在社会上影响很不好。一是浪费了社会财富。我们国家还很穷,许多急需办的事由于无钱而办不成,有些地区发工资都难以保证,但许多地区政府官员却不按规定范围在搞“专车”,浪费十分严重。难怪有些企业负责人慨叹:一辆县长座车,一年就用掉一个企业全年的利润。二是助长了攀比之风。“车子越小,架子越大”,这是群众对一些干部的画像。一些人频频换车,车子档次越来越高,财政负担也越来越重。三是助长了腐败之风。公车变为“专车”,“专车”变为“私车”。在幼儿园、学校、商店、游览区,往往有许多公车停在那里等着领导的“小阿哥”、“小阿姐”。这种以权谋私的现象引起群众的愤慨。

解决这些问题的办法,就是改变目前机关小车单纯服务型的状况,加快向经营型转变的步伐。即把机关小汽车集中起来,成立汽车出租股份有限公司,向全社会开放。考虑到机关用车需求较大的特殊性,出租公司首先必须满足机关用车的需要。对汽车费用管理采取以下几种办法:

1. 对县长等主要官员用车,可实行“绝对保证使

发展后劲的连续性。

提高“一个能力”:就是迅速提高第三产业的市场竞争能力。当前主要是要加强政策引导,优化第三产业结构,使其由依靠中央企业求生存为主转向依靠自我求发展为主,真正做到依托不依赖,在商品经济的竞争中求发展。