

发挥财政职能 支持“两高一优”农业发展



○叶林 鹿义贵 朱广禄

山东省章丘市是个以农村经济为主体的县级市,农村经济提供的财政收入占全市的60%以上。在农村经济构成中,农业生产占有举足轻重的地位。因此,发展高产高效优质(以下简称“两高一优”)农业对于繁荣农村经济,保持财政收入的稳定增长起着重要的作用。从1989年起,章丘市财政局确立了大力支持发展“两高一优”农业的工作思路,通过多渠道、多形式筹集资金和优化预算内外资金配置,不断增加对“两高一优”农业的投入。几年来共向全市农业“两高一优”工程投放资金9500多万元,形成了一定规模。

发展“两高一优”农业是一个庞大的系统工程。财政支持必须着眼于科学、准确、可靠、有效。为此,局长带领一班人走遍了全市22个乡镇,对农业生产和自然状况进行了调查研究,感到财政支持“两高一优”农业首先应该解决的突出矛盾,一是如何把提高农业经济效益与保障比较效益低的粮食等主要农产品社会有效供给统一起来;二是把经营主体的发育与科学有效的宏观调控结合起来。为此,他们在工作中做到“四个坚持”,既坚持以效益为中心,把农业办成高效益的大产业,又坚持综合平衡,实现经济、社会、生态效益的统一;既坚持以市场为导向,放手让农民在市场风浪中经风雨,见世面,又坚持发挥财政职能,加强综合协调和引导。

在调查研究,综合考虑的基础上,为促进“两高一优”农业的发展,财政部门在措施上做到突出“五抓”,量效并进。

1. 抓组织,强化宣传。首先,市财政局积极主动地会同农委、科委对“两高一优”农业项目进行统一规划,局内成立了支持“两高一优”农业开发领导小组,各乡镇财政所固定1名人员专职负责。领导小组的职责是:项目考察论证、资金投放和管理、项目监督和实施。其次,强化宣传,提高全社会和农民群众的参与意识,通过多种形式帮助干部群众破除单纯“原料型生产观念”,强化“市场农业”思想;破除单纯“吃饭农业”观念,强化“效益农业”思想;破除“依附农业”观念,强化“自主农业”思想。通过宣传,使全市上下发展农业的着眼点由增量为主体转移到了增量与增效并重的方向,形成了合力和共识。

2. 抓调整,促项目。针对章丘市种植业和养殖业不合理的状况,财政局与有关部门一起集中资金1080万元重点抓了两个方面的调整。一是以蔬菜生产为突破口,调整种植业内部结构,全市建成了六大种植业基地即:30万亩吨粮田基地、8万亩常年菜基地、2万亩保护菜基地、2万亩芦笋基地、3万亩西瓜基地、2万亩渡淡基地。二是以畜牧业为突破口,调整大农业内部结构。全市逐步形成了北部地区以肉牛为主的大牲畜开发区,中部地区以蛋鸡、生猪为主的食粮畜禽开发区和山丘地区以牛羊为主的食草畜禽开发区,为发展高产高效农业创造了条件。

3. 抓市场,拉动“两高一优”农业的发展。经过考察论证,几年来,财政先后投资1100万元,帮助新建了粮食、蔬菜、“章丘大葱”、瓜果、

大牲畜等批发市场,并且形成了规模。这些市场发挥了“龙头”作用,带动了全市的商品大流通。现在,全市各类集贸市场已达到124处,形成了以专业批发市场为龙头,以国有商业和全民、集体企业为主体,以联合体、个体工商户为补充的流通格局和市场体系。

4. 抓开发,改善生产条件。发展“两高一优”农业必须首先加强以治水为重点的农业基本建设。几年来,财政部门科学安排支农专项基金,每年集中一块预算内外资金,坚持以工程带开发,以开发促发展的原则,投入资金4180万元,着力抓了六大农业开发工程,即:引黄补源综合开发工程、绣惠灌区综合治理工程、济王路综合治理工程、垛庄水库流域综合治理工程、白云湖开发工程和30万亩吨粮田开发工程。这些工程的开发,使中部地区基本形成了稳产高产开发区,使沿黄河地区生产条件得到了根本性的改善,为发展高产高效农业奠定了基础。

5. 抓服务,上水平。建立健全社会化服务体系,是发展“两高一优”农业的保证。几年来先后投入资金3200万元,帮助建成了集产品、加工、销售一条龙的五大体系,即以桃花山禽业公司为龙头的肉食鸡服务体系;以高官寨乳品厂为龙头的奶牛服务体系;以市食品厂为龙头的芦笋服务体系;以棉麻公司为龙头的棉花服务体系;以明月食品有限公司为龙头的果茶服务体系。同时,积极引导农口各部门“立足农业,走出农业”兴办服务实体,直接服务于发展“两高一优”农业。到目前,市直农口部门已先后办起了种子公司、水利建筑工程公司、牧工商公司等14个服务实体,既服务了农业,又实现了创收,现在已有7个单位与财政脱钩。

几年来,通过大力支持“两高一优”农业,章丘市农业经济现状发生了明显的变化:

——主要农产品产量提高。1992年粮食虽然遇到严重旱灾,但仍比上年增产1.66亿斤;蔬菜总产量达到10亿斤,增长20%。

——农业效益不断增长。1992年全市种植业投入产出由1988年1:2上升到1:2.52。

——出现了一大批高产高效模式,如立

推进科技进步 产值三年翻番

四川省巴中市地处大巴山腹地,属“老、山、穷”地区,工业基础十分薄弱,特别是乡镇企业起步晚,基础差,加上资金紧缺,科技落后,经济效益很低,1989年以前,总产值一直在1亿元左右徘徊。1990年以来,市委市政府及财政部门把推进科技进步作为发展乡镇企业的主要措施来抓,取得了显著效果。1990年创总产值1.68亿元,1992年达到3.28亿元,3年实现翻一番。他们的具体做法是:

一、以科技为先导,大力发展新产品。他们坚持以科技为先导,以效益为核心的发展思路,指导乡镇企业发展,实现两大转变,即由过去的劳动密集型向科技密集型转变,由一乡一镇独家经营向联合发展转变。一方面,改变那种重视

体种植模式、保护栽培模式、以粮食转化秸秆利用为主的农牧模式、通过农林牧渔之间及其内部能量的循环利用为主的种养加工模式、以农副产品深加工为主的农工贸模式等。部分乡镇推广小麦—菠菜—玉米—芹菜套种间作,一年四收,实现了“吨粮田、千元田”。部分村靠畜牧业致富,长期吃补贴的南部山区部分村靠发展林果脱贫。高产高效农业已经成为农民奔小康的致富之路。

——财政收入稳定增长。1989年以来,全市财政收入以平均15%的幅度增长,1992年一举突破亿元,跨入了亿元县行列,连续六年实现了财政收支平衡。