

开展取得较好效果 发票专项检查

○郭 坚

浙江省杭州市和河南省安阳市在1993年税收财务物价大检查中,对发票开展了专项检查,查出不少问题,取得了积极的成果。

杭州市拱墅区对区内各级所办的一百多家劳动服务企业进行检查,发现其中大部分企业都有严重的代开发票问题,其中还有30多家企业在一无人员、二无资金、三无生产经营场地、四无实质性服务活动的情况下,专靠招聘农民从事上门兜开发票的所谓“业务”。这些所谓“业务员”打着企业的牌子,四出活动,不仅跑到其他企、事业单位,而且跑到政府部门兜开发票。用发票者在发票上想开什么内容就开什么内容,想写多少金额就写多少金额,致使发票内容五花八门,金额大得出奇。这些“业务员”还负责提供从开发票到提取现金等“一条龙”服务,从中收取所开发票面额3%的管理费,其中三分之一交给劳动服务站,三分之二为“业务员”个人所得。仅1992年1—9月,拱墅区9户劳动服务企业就使用发票1918本,代开发票总金额12980万元,平均每户用发票213本,开票额1442万元。杭州市的肖山市及长兴县在检查中发现有不少人倒卖、兜开非法印制的假发

票。有的单位通过开假发票虚列成本并套取现金,如:富阳县某体育器材厂以购材料名义开假发票,套取现金44万元用以发好处费。有的通过开假发票截留销售收入、私设小金库,如某机械厂通过这种手法截留收入7.3万元,某鞋厂通过这种手法套取现金1.8万元。

安阳市1993年截至10月底,共检查1088户,发现并处理了违纪案件424件,共计补税罚款131192元,其中:违反规定使用发票405件,罚款121770元;补税案件19件,补缴税款9422元;没收非法印制的票据2000多份。该市检查中发现发票管理和使用中存在四个方面问题:(1)开具大头小尾发票。如该市邮电局劳动服务公司青年商店,主要经营烟酒副食,在两个月内开具大头小尾发票11份,内容开的是和糖、烟、酒、副食毫无关系的白松、红松、饭票、手套等,发票使用联开据金额4万多元,而存根联仅320元,还不到一个零头。(2)撕下空白发票,将报销联给客户,让其任意填开,以招揽生意。如申州路某饭店就撕下52张空白发票让客户去任意填开了。(3)白条入帐。有不少单位用白条子代替发票,发票与收据混用,或者使用过期发票。(4)不按规定购买和使用发票,有的商业企业买了工业企业的发票。有60%的用票户发票项目填写不全。

针对发票专项检查中发现的问题,杭州、安阳两市提出了积极的意见和建议:

1. 鉴于目前各地印制、倒卖、兜开假发票和代开发票的现象比较普遍,仅靠一地一市的力量已不能制止这一行为的蔓延,建议国家有关部门尽快在全国范围内开展发票的清理整顿,严厉打击制造、倒卖和使用假发票的不法行为。

2. 尽快制订配套的发票管理规定,研究制定代开发票和倒卖、兜开假发票的处罚办法,加大处罚力度,对情节严重,造成国家、集体损失巨大的,应追究刑事责任,绝不姑息迁就。

3. 有关部门及其工作人员在日常工作中,要加强对正确使用发票的宣传,同时要加强对发票的监督检查,以减少发票违章和税款流失。