

学习邓小平的理论 加强财政科研工作

——王丙乾在中国财政学会 1993 年年会
暨第 11 次全国财政理论讨论会上的讲话

(1993 年 12 月 20 日)

今年的中国财政学会年会是在我国经济发展和经济体制改革的一个关键时刻召开的。以邓小平同志 1992 年初重要谈话和党的十四大为标志,我国改革开放和社会主义现代化建设事业进入了一个新的发展阶段。改革开放迈出新的步伐,宏观调控取得积极成效,经济蓬勃发展,政治社会稳定。最近,《邓小平文选》第三卷的发行,在全国掀起了学习邓小平理论的高潮。党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,就是在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论指导下,勾画了建立社会主义市场经济体制的基本框架,是我国在 90 年代经济体制改革的行动纲领。根据《决定》的精神,党中央和国务院决定,将在明年推出税收制度、分税制和国家与国有企业收入分配关系三项重大改革,其中建立分税财政体制,是明年宏观管理体制改革的重点任务之一。在这历史的重要时刻我们召开中国财政学会年会和全国理论讨论会,就是要在认真学习全面领会邓小平同志理论的基础上,加深对十四届三中全会精神的理解,并将它正确地贯彻到我们财政工作、财政改革和财政研究中去。下面我讲三个问题。

一、要把深刻学习全面理解邓小平同志的理论同贯彻落实党的十四届三中全会的决定结合起来

最近出版的《邓小平文选》第三卷连同十年前出版的第二卷,汇集了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论形成和发展中的最重要的著作,所以我们强调要认真学习原著,加深对建设有中国特色社会主义理论的理解。解放思想,实事求是,是贯穿于邓小平同志建设有中国特色社会主义理论中的精髓,也是我们在建立社会主义市场经济体制过程中必须始终遵循的马克思主义思想路线。党的十四届三中全会通过的《决定》体现了解放思想和实事求是的统一。既设计了建立社会主义市场经济体制的总体蓝图,又抓住了当前影响改革和发展的突出矛盾和问题;既借鉴国外的经验,体现了市场经济的一般规律,又总结了我国经济体制改革的经验,体现了社会主义制度的特征;既反映了抓住时机、加快改革的紧迫性,又注意到新体制建立和完善过程的艰巨性、复杂性和渐进性。我们知道,市场的优势,可以使经济活动遵循价值规律的要求,适应供求关系的变化,并通过竞争机制的功能和经济信号反应比较灵敏的优点,把资源配置到效益较好的环节中去,实现优胜劣汰。但是,市场也有其自身的弱点,确实存在着自发性、盲目性和滞后性的一面。所以,《决定》提出了构成社会主义市场经济基本框架的五个主要环节(即适应社会主义市场经济要求的现代企业制度;统一开放的市场体系;以间接调控为主的宏观调控体系;以按劳分配为主体,效率优先、兼顾公平的收入分配

制度;适合中国国情的社会保障制度),并把这些主要环节有机地结合起来;既有利于充分发挥市场的优势,又可以防止市场的弱点。这种思维缜密的总体设计,使改革工作能够更有预见性、整体性和规范性。由此可见,《决定》充分体现了邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和解放思想、实事求是的思想路线。这里我要特别强调,我们财政部门的同志特别是搞研究工作的同志一定要在深入学习全面理解原著的基础上,运用邓小平同志的理论,深入领会十四届三中全会决定的精神,全面研究《决定》所提出的社会主义市场经济基本框架的五个方面。财政部门是一个综合部门,财政改革直接间接涉及到方方面面的利益关系和利益调整。财政改革必须立足全局、服务全局。我们只有全面地领会决定的精神,深入研究各个方面的改革,才能搞好财税自身的改革,实现财税改革在整个经济体制改革中的重点突破,又起到与各项改革相互配套、促进整体推进的作用。

二、要深入研究财税在社会主义市场经济体制中的地位和作用

党的十四大和十四届三中全会都明确指出“建立社会主义市场经济体制就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”。大家都知道,财政作为政府的分配行为,本身就是一种资源配置活动,也是一种宏观调控手段。过去在计划经济体制下资源配置是以计划为基础,通过财政、物资等部门的活动来实现。那么,从计划经济逐步转到社会主义市场经济以后,在市场经济条件下,财政对资源配置怎样发挥作用,财政在国家宏观调控中怎样进行调控?是摆在我们面前的一个重要的理论与实践问题。

《决定》指出,“社会主义市场经济必须有健全的宏观调控体系”,提出要“建立计划、金融、财政之间相互配合和制约的机制,加强对经济运行的综合协调”,并明确“财政运用预算和税收手段,着重调节经济结构和社会分配。运用货币政策与财政政策,调节社会总需求与总供给的基本平衡,并与产业政策相配合,促进国民经济和社会的协调发展。”这段话讲得很明确,财政不仅担负着调节经济结构和社会分配的任务,而且也担负着总量调控的任务。

市场资源配置,从货币形态来说,实际上就是一种财力的分配和流动。市场在资源配置中起基础性作用,但并不能包罗一切。对于市场在资源配置中无法解决或不能很好解决的问题,还必需通过财政分配和其他经济手段来解决,以保证社会的协调发展。例如,为满足公共需要的资源配置,包括为维持国家机构的正常运转和为公共服务的事业单位所需要的这部分资源,是无法通过市场来配置,而只能通过政府的财政分配来解决。这是无可替代的。但是,发展经济始终是社会主义国家的一项基本任务。在市场经济条件下虽然资源配置是以市场为基础,但由于市场本身的弱点,不仅基础性建设和社会公益性建设的投资需由国家财政统筹安排,而且经济结构和社会分配也需由财政通过预算和税收进行调节。因此,如何调整财政收支结构和财政分配政策去适应市场经济发展的需要,是一个需要我们着重研究的问题。例如,按照市场在资源配置中起基础性作用的要求,如何合理地调节财力分配结构,妥善处理和及时调节财力分配的集散度和财力分配的部门结构、地区结构。又如,在市场经济条件下,如何在财税体制和分配政策上保证中央能适度地集中财力,加强中央在宏观经济调控中的能力。再如,按照效率优先、兼顾公平的原则,如何正确处理国家、企业和个人之间的分配关系。都需要从理论上进行研究,从实践中不断总结经验加以完善。

当然,财政在建立社会主义市场经济体制中的地位和任务,并不限于上面说的这些内容。《决定》所勾画的社会主义市场经济体制的基本框架五个主要环节,都是有机结合的整体,都给财政工作提出了新的任务和要求。《决定》的其他部分,包括深化农村经济体制改革、深化对外经济体制改革、进一步改革科技体制和教育体制以及加强法制建设等,也都给财政工作提出了新的任务和要求。所有这些,也都需要我们从理论上、实践上去研究。

三、要重视财政科研和学会工作,加强科研和宣传

自党的十一届三中全会以来,在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下,在党中央正确的领导下,我国的改革开放取得了举世瞩目的伟大成就。在整个历史发展进程中,财税改革始终处于一个重要的位置,不仅从财力上支持改革开放事业的发展,并且以自身的改革配合和推动其它经济体制的改革。我们在十四大和十四届三中全会以前的财税改革,主要是消除旧体制的弊端,改变财力和财权高度集中的状况,现在要按照从计划经济到有计划的商品经济到市场经济发展的轨迹,调整财力分配结构,为企业成为市场经济的主体提供必要的财力和财权,为推动地方发展经济,促进整个经济的快速增长提供财力。总之,是通过调整财力分配结构为实现市场在资源配置中起基础性作用奠定财力基础,并相应改革一些不适应改革开放要求的财政管理制度。现在,十四届三中全会的决定,已把积极推进财税改革作为建立社会主义市场经济体制的重点领域的改革,并决定在明年推出三项财税改革,我国的财税改革已进入了一个新的阶段。这个阶段的特征是理顺财税关系、规范财税行为、建立适应社会主义市场经济的财税体制和运行机制。这是一个重大的变化,需要我们转变理财观念,改革理财方式和方法,并逐步形成一套适应社会主义市场经济体制的财税理论与政策理论体系。这是时代赋予我们财政理论工作者与实现工作者的任务。

为了适应这种形势发展的要求,需要再次强调财政理论研究的重要性。过去的历次财政学会年会和财政科研工作会议上,我反复强调过理论的重要性、科研的重要性。搞好理论研究,如恩格斯所说的,站在理论的高峰上,才能高瞻远瞩,在工作中掌握好方向和取得主动。可以说,不重视理论,不重视科研,领导工作就搞不好,忽视理论和科学研究,工作就难免出现片面性和盲目性,会贻误时机,甚至可能迷失方向。因此,一定要重视财政理论研究,要考虑一些战略性的、全局性的、长远的问题,要以深入的科学的理论研究、政策研究来促进和推动财政工作开创新局面。明年是财税改革进入关键性的一年。虽然改革的方案已定,但在实际工作中还有许多问题要解决,许多新的情况要研究。这就需要业务部门和科研部门的同志相互配合,通过加强调查研究提高全体财税干部的理论水平和解决实际问题的能力。

财政学会是一个广泛团结各方面理论人才和研究力量的学术团体,一方面可以紧密配合中心工作,组织力量针对重大的现实问题开展课题调研和攻关,另一方面可以站在相对超脱一些的位置,开展一些基础理论方面和带有一定超前性的研究活动。这些对于财政总结工作经验加以提高,以及对于我们消除盲目性、增强自觉性,都会带来很大的好处。现实问题研究的深化和思想理论研究的深化,必然是相互促进、相辅相成的。学会活动还有利于发挥一大批老同志的作用。我们财政界一批已退居二线,或已办了离退休手续的老同志,有着丰富的财经工作经验和较高的理论修养,因此,在他们健康状况许可的情况下,请一些老同志出来参加一些课题研究,将有助于提高科研水平,并搞好对中青年同志的传帮带。学会活动正是这样一种使科研继往开来的好形式。

这些年来,财政科研工作、科研队伍建设和学会活动,成绩是显著的,产生了一大批质量较高的理论研究成果。为配合中心工作和领导决策,提供了一系列很好的意见,并形成了注重理论联系实际的好学风,这些都值得予以充分肯定,要很好地总结经验,进一步发扬光大。同时也要看到,与形势发展的要求相比,与理论上的更高标准相比,不足之处也还不少,有待进一步改进提高。理论、科研对工作应起引导、促进作用。今后,我们财政系统要进一步培养尊重科学、重视理论、关心科研、深入开展调查研究的风气,切实加强理论队伍和科研队伍的建设,从而提高财政部门的整体素质,提高政策水准和改进财政工作,适应历史重任的要求,为国家的发展和改革作出更大贡献。

值此全国第十一次财政理论讨论会暨中国财政学会年会隆重召开之际,我讲这样的一些话,作为对大会召开的祝贺,并希望同志们共同努力,使这次大会取得圆满成功!