

振奋精神 努力做好新形势下的财政工作

——访苏州市财政局长赵文娟

○ 本刊记者

在柳絮飘、菜花香的季节,记者采访了江苏省苏州市财政局长赵文娟,就有关新形势下的财政工作问题,进行了座谈。

记者:从苏州市的预决算资料上看,1993年全市财政收入较上年实绩增长54%以上,苏州财政战线上的同志们一定做了大量的工作,是什么原因使财政收入增长得这样快?

赵文娟:近几年沿江经济发展战略的实施,推动了苏州市各级各类开发区建设的加速进行,沿江港口经济和环绕太湖区旅游业的蓬勃发展,使整个苏州的经济蒸蒸日上。大好的经济发展形势,既给财政收入提供了良好的基础,也给财政支出提出了客观要求,增加了压力,就是说,我们必须把财政收入抓上去,才能适应形势的要求。

1993年,我们能将收入抓上去,主要靠两条。一条是积极支持、促进生产,壮大财源。全市各级财政部门都努力做好简政放权,落实政策;强化服务意识,帮助企业提高管理水平;积极开展扭亏增盈等工作,与此同时,还千方百计筹集资金,增加对工、农、商的投入。据不完全统计,全市各级财政部门融通资金在10亿元以上,用于支持工业企业调整产品结构、开发新产品和进行技术改造、转产,实施扭亏增盈;用于支持农业科技的开发和推广、名优农副产品的基地建设和农副产品的深加工;用于增加商业经营周转金,扩大商业网点,加强设施改造。这有力地促进了直接来自生产领域的产品税、增值税的增长和直接来自市场流通领域的营业税的增长。1993年,全市的产品税和增值税入库

增长68.2%,营业税增长56.9%。另一条是迎难而上,积极组织收入。1993年,由于国家加强宏观调控,抽紧银根等因素的影响,征收工作遇到了很大的困难,但全市财政干部发扬勇挑重担,敢打硬仗的精神,积极组织收入。在认真贯彻中央文件精神,严格执行“约法三章”,控制减免税;克服困难,完成国库券发行任务和农业税任务的同时,审时度势,全力以赴把应收的收足收齐。做法是,积极向全市各级领导宣传、解释,统一思想认识,争取支持;精心组织测算,向各单位提出应缴数据,落实收入任务;加强与税务、银行、各主管部门的联系,争取各方面的支持、配合,并大力调度资金,确保入库。当然,其他方面也做了不少的工作。

记者:从您的介绍看,苏州市各级财政干部既有壮大财源,狠抓收入的经验,又有极大的积极性,1994年苏州的财政形势可能是很乐观的,财政收入连续高速增长的势头,能否保持?

赵文娟:这要具体分析。从大的方面说,建设有中国特色的社会主义的理论,尤其是“发展是硬道理”的思想深入人心;党的十四届三中全会作出的《决定》勾画了社会主义市场经济的基本框架,必将大大地解放和发展生产力;中央关于加强和改善宏观调控的政策措施和财税体制改革,为企业创造了平等、有序的竞争环境;随着经济的发展,苏州小城镇群体迅速崛起,特别是中国和新加坡合作开发建设苏州工业园区的确定,一个以苏州中心城市为龙头,六县(市)为依托的“龙腾虎跃”大框架已经形成,可以讲1994年是苏州国民经济继续保持良好发展势

头的一年,也必然是推进财税改革、开创财政工作新局面的一年。但是,也存在着一些新情况和新问题,诸如:利益分配格局的调整,有些优惠政策逐步取消,使乡镇企业、技改还贷任务重的企业,以及困难的企业面临着新的考验;中央严格控制信贷规模,企业资金矛盾可能更为突出;能源、原材料价格的进一步调整,价格上涨,企业提高经济效益的难度加大;市场竞争也会更加激烈等等,这些对我市财政收入的增长都将产生一定的影响。因此,我市1994年财政收入增长前景,不容过于乐观,保持增长的趋势是可能的,但不可能保持去年的增长幅度。

这里特别需要一提的是,从我市的可用财力看,更不容乐观,在旧的财政体制下,苏州的上缴比例基数高,实行分税制新体制后,对于以第二产业为主要财源的苏州来说,新增长部分的税收,大部分又入了中央金库,势必造成可用财力的增长跟不上支出增长的需求,收支矛盾会突出起来。当然,压力也可变为动力,困难动摇不了我市各级财政干部开创财政工作新局面的信心。

记者:苏州财政战线的同志们在困难面前有信心开创财政工作新局面,有什么“法宝”在握?

赵文娟:谈不上有什么“法宝”在握。这里能奉告的是,在前不久召开的全市财政工作会议上,已将今年财政工作的努力方向明确提出。

首先,努力全面落实国家各项改革措施。这包括努力推进现代企业制度的建设;进一步加强国有资产的管理;抓好清产核资工作等方面的各项工作,而当作中心任务来抓的,是要保证财税改革措施的顺利实施并取得预期的效果。现在省对县、市的财政体制尚未确定,各级财政部门都在集中精力研究改革方案,根据1993年决算资料进行测算,做到心中有数,并向社会各界、各方面宣传财税改革的重要性和必要性,争取全社会的支持、理解和配合,为财税改革的顺利推进创造必要的外部环境。同时,要抓紧时间妥善做好新老财政体制的衔接工作。

第二,进一步培植地方的后续财源。在这方面,一是大力推进外向型经济发展。我市实施全方位开放,既是经济趋向国际化,也是财政收入跃上新台阶的良好机遇。因此,我们将切实加强外商投资企业的财务管理,努力促进办好“三资”企业,提高“三资”企业的创利税能力;充分利用外贸体制改革的有利条件,进一步鼓励企业出口创汇,参与国际竞争;以外促内,逐步壮大企业实力,拓宽利税源泉。二是促进和推动各级各类开发区的建设。把开发区的建设与调整经济结构,培养新的经济增长点和后续财源密切结合起来。中国和新加坡合作开发建设的苏州工业园区是苏州对外开放史上的一件大事,我们一定以此为契机,全力支持把工业园区建设好,以推进我市经济持续、快速、健康地发展。三是促进加快第三产业的发展。我市发展第三产业的潜力很大,促进第三产业的更快发展,以增加收入是大有潜力的。

第三,继续贯彻宏观调控措施,强化收入征管。今年是实行新的财税体制的第一年,完成和超额完成全年财政收入任务,具有十分重要的意义。为此,我们将严格执行税收征管的法律规定,对任何部门和单位都不“包税”,加强对个体工商税收和个人所得税的征管,提高这部分税收在财政收入中的比重。同时,我们将进一步严肃财经法纪,加强财政监督检查;加强对行政事业单位各种收费和兴办经济实体的管理;加强与税收、金融、各综合部门的配合,尽可能使财政收入按计划、按进度组织入库。

