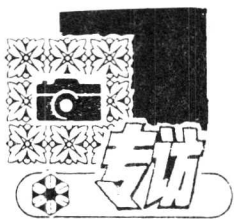


○ 本刊记者 刘凤桐



基层新税制运行正常

——四县(市)新税制实施情况散记

今年一季度,全国推行新税制实现了平稳过渡。这是就整体而言。那么具体到一个县(市),新税制实施情况怎么样呢?本刊记者带着这个问题,于4月中旬走访了四川省峨眉山市和洪雅、丹棱、双流三县的税务部门。通过采访了解到,基层县(市)结合本地实际,做艰苦细致的工作,努力贯彻新税制,那里也和全国情况一样,新税制平稳过渡,运行正常。

宣传 解释 培训

我们沿峨眉山市、洪雅、丹棱、双流一路北上,所到之处,感受到的都是,从去年12月份以来,各县(市)党委、政府和税务部门,以临战的姿态,集中精力,厉兵秣马,广泛宣传,大力培训,为保证新税制的平稳过渡,充分做好准备工作。

丹棱县税务局的同志告诉记者,县委、县政府对这次税制改革十分重视,新税制还未实施之前,就组织全县副局级以上干部,认真学习新税制方案。县政协也组织全体委员进行学习。为使新税制在本县落实,洪雅县政府领导亲自在县电视台发表讲话;还请重点企业领导在电视上谈学习新税制的体会。记者了解到,乐山市(丹棱、洪雅和峨眉山市所在市)政府对县级政府领导了解熟悉新税制非常重视,4月上旬把

所属17个县(市)主管财贸的副县(市)长集中在峨眉山市,进一步组织培训,对十几个税种都作讲解,以保证在税制改革中加强领导。

几个月来,各县(市)税务局全力以赴,紧锣密鼓,狠抓宣传、培训,做到既广泛又扎实。他们利用电视、广播、黑板报以及各种会议广造舆论;设立咨询台和深入企业解疑答难;举办各类培训班,重点对税务干部和企业厂长(经理)、财务、供销人员进行业务培训。峨眉山市税务局副局长告诉记者,他们及时召开局长办公会,对培训工作专门作了研究,采取分组培训和上门讲课的办法,集中精力搞好培训。从去年以来,对增值税一般纳税人已培训2000多人次。他们对机械、加工、建材以及流通行业的厂长、经理、会计、办税人员等进行了集中培训;对铁合金厂、水泥厂等重点企业,派人深入下去,一直培训到企业的班组长;对原来未列入培训计划的单位,应邀由局长带队上门讲课,先后到工商局、粮食局、教育局以及供销社等系统培训了科长以上人员。他们重点讲解以增值税为主的流转税的税收计算和设置原理,以及专用发票开具和征收管理,使企业人员心中有了底数。从4月11日开始,将分9个班,对企业有关人员继续进行培训,并扩大到党、团、工、妇的负责人,促使社会各界对新税制进行了解和支持。双流

县税务局副局长说,他们办10期培训班,已把全县231名税务干部培训完毕;通过18期培训班,把2500户较大企业的有关人员培训完毕,其余企业人员由各税务所集中培训或分散辅导;个体户分布在17个税务所,已通过以会代训的形式全面培训。他们还举办5个新税制讲座,向县各部委局以及商业、供销、二轻系统作宣传讲解。从4月14日起,他们将以省里新编的新税制电大教材为教材,继续开办学习班,掀起新税制学习高潮。

摸底 指导 监督

县税务部门的同志对记者说,这次税制改革步子快、难度大,他们又处在最基层,直接面对千家万户国有、集体、私营企业,而这些企业情况又千差万别,特别是有的企业要增加税负,有的刚兴办不久,有的经营困难,效益不佳……各种情况都不可回避地一一摆在他们面前。为了搞好新老税制衔接,不出大的纰漏,他们在宣传培训的同时,大兴调查研究之风,深入企业摸底,掌握税负变化情况,进一步做好宣传解释,具体指导企业纳税申报、填开专用发票,监督和协助企业搞好第一个征收期的纳税工作。

洪雅县税务局长说,他们为了解掌握新情况新问题,深入纺织、电力、建材、煤矿、铸钢、芒硝和有色金属矿七个行业的企业调查。经过对新老税负的对比测算,很快消除了一部分行业企业的疑虑,而对税负增高的企业,相应采取办法做工作,也取得了好的效果。如纺织行业的企业原税负为4.18%,经测算新税负只有2.24%;县以下的小水电、小煤矿按小规模纳税人办理,很快打消了这些企业的顾虑。而对税负有增加的企业如建材行业的水泥厂,则采取先交税,以后有困难再帮助解决的办法,也把情绪稳定下来。他还告诉记者,抓好第一个纳税申报期是衔接新老税制关键的一环,也是艰难的一步。为过好这一关,所有专管员都下到企业,一户一户地帮助搞;特别是对过去享受减免税的,去年才投产的和税负增加的几类企业,耐心地说服帮助,直到按时申报;对个别纳税确实很困

难的企业,也要求按新办法申报,暂时缓交。经过艰苦细致的工作,全县推行新税制基本顺利。

丹棱县税务局长对记者说,几个月来,他们一方面做好宣传解释工作,一方面下力抓好一般纳税人确认工作和实事求是地处理好衔接中的问题。同时,还会同县物价局、物资局等部门联合发文,对有关问题作出规定,确保税制转换期间的物价稳定。在抓第一个纳税申报期的时候,局里成立了工作组,并派人到各税务所协助工作。他们对82户企业的发票领取、使用情况,进行逐本逐张审查,确认企业是适用17%的税率还是13%的税率,发现问题及时纠正和指导,从而真正起到对企业有关人员的业务辅导作用。他们还对全县三分之一以上的个体工商户进行抽查,督促按时申报,按期申报率达90.4%。

效果 作用 影响

四县(市)付出了艰苦的努力,赢得了新税制的贯彻落实。税务部门的同志都认为,新税制3个月的运行,取得了良好的效果,展示了它应有的积极作用和影响。

一季度,各县(市)税收收入都比去年同期有较大增长。峨眉山市工商税收入库2526.4万元,增长40.07%;洪雅县工商税收入库478.1万元,增长38.62%;丹棱县工商税收入库183万元,增长16.59%;双流县工商税收入库3826万元,增长60.06%。

四县(市)税务局普遍认为,今年一季度税收较快增长,固然有一些不可比因素,比如去年下半年营业税率调高后今年翘尾巴等,但主要原因是在经济发展的基础上新税制发挥了多方面的积极效应。一是纳税人的纳税意识有了明显提高,原来收税困难的单位也有了较大变化。双流县城关税务所的同志告诉记者,即使校办企业和民政部门办的福利性企业,也履行先交税,然后定期退税的程序。丹棱县税务局长说,社会舆论日趋正常,纳税人对新税制的内容有了比较清晰的了解,由起初的恐惧转到争当一般纳税人,认为实行增值税抵扣办法合理。二是

新税制发挥了机制约束效应,随意减税免税、偷税漏税的现象得到控制。因为销货方如不交税,购货方在以后销货时因为扣不了进项税而不敢购买它的东西。三是经济发展继续保持好的势头。四县(市)普遍认为,税制改革没有给生产、流通造成大的波动,一季度经济发展仍保持较高速增长。如丹棱县1—3月工业总产值比去年同期增长51.5%。工业销售收入增长58.2%。特别是税制改革和分税制财政体制同步实施,促进了企业平等竞争和讲求效益的发展。

问题 困难 期待

四县(市)实行新税制是基本顺利的,效果也比较好。但是他们也感觉存在一些问题和困难。这些问题和困难主要表现在两个方面,一种属于政策性的,一种属于操作性的,而这些又多带有区域性特征。

所谓政策性的问题,就是有些行业企业税负上升较大。四县(市)税务部门的同志普遍认为,税负增加较多的是非金属矿、煤矿、水电、水泥、铸钢以及农副产品加工企业。但已有了新的政策,这些已经或正在得到解决。

所谓操作上的困难,目前主要表现在增值税发票的管理使用上。他们反映,虽然经过前一段的培训学习,但是不少办税人员尚不能正确熟练地计税和填开增值税发票,比如不应填开增值税专用发票的填开了专用发票;应按17%税率计税的却按13%税率计税;漏填税务代码;计税时价税没有分离;价外费用没计税;销货退回时没取得当地税务局出具的证明;等等。双流县某企业进货,销货发票不健全的有好几个省市,税额达30多万元。他们还反映,为加强增值税发票管理,实行“专人管理、专人开票、专柜保存”的管理办法,目前有其必要,但同时也为企业带来实际困难,即“专人”不在的时候,影响企业间正常的进销业务。此外,假发票现象和在含税价格之外另加增值税的情况也存在。

四县(市)税务局的同志普遍认为,新税制的总体设计是正确合理的,存在上述问题以及其他一些问题,是在新旧税制转换磨合期间不

分税制下

——四川省洪雅、丹棱、

今年是全国实行分税财政体制的第一年,在体制发生巨大变动的情况下,县级财政是怎样采取措施保预算平衡呢?带着这个问题,本刊记者于4月中旬采访了四川省洪雅、丹棱、双流三县。洪雅、丹棱都是财政收入小县,去年财政收入分别为3074万元和1434万元,双流是经济特别是乡镇企业发达的县,去年财政收入达1.44亿元。采访后给我们的总体印象是,不论是穷县富县,一方面压力大,即增值税比上年增长部分中的大部分要上解,特别是去年行政事业单位调工资今年翘尾巴,给县财政收入平衡带来很大压力;一方面只有信心,即尽管困难不小,但都做到了把预算打平,并积极采取措施,确保完成预算任务。

抓收入县长书记亲上阵

为保今年的预算平衡,保证财税改革顺利实施,各县党的领导都把这方面的工作放到突出位置上,十分重视,从年初就抓得很紧。为了促进农村经济发展和企业加强管理,提高盈利

可避免的。他们期待决策部门深切关注和及时解决新税制运行中的问题,不断完善新税制及有关政策;他们也将继续深入开展宣传和培训,不断总结探索,加强和改进工作,以缩短磨合期。

当记者问及对全年税务工作有何展望时,

话平衡

双流三县采访侧记

○ 本刊记者 李 颖

水平,创造经济效益,增加财政收入,洪雅县人民政府作出决定,从各有关部门抽调200多人成立了城区、农村两个工作团,县长和书记分别任团长,深入农村抓春播,深入企业帮助制定发展规划,研究发展对策,积极引进技术、项目和资金,为企业解决实际困难。县财政局派出5名干部参加工作团。全县17个重点企业,个个都有县里领导在那里抓工作,一个企业一个企业地了解掌握生产经营方面的情况。县领导还多次往返北京、成都、乐山等地为企业跑资金,聘请专家顾问,引进人才,为企业发展创造条件。

丹棱县及早确定了今年经济工作目标,确保工农业总产值增长25%,其中乡镇企业总产值增长60%以上,财政收入增长18.5%,并通过县委扩大会议、人代会等具体部署了全年工作任务。财政局的同志告诉我们,县委书记、县长非常重视财政工作,经常和财政干部一起搞调查研究,甚至跟着一起去收税。

辟财源因地制宜调结构

四县(市)税务部门的同志普遍认为,新税制不会带来大问题,只要继续加强配套改革,注意解决运行中的新问题,新税制会健康顺利地运作下去,全面促进经济发展和税收稳定增长。今年确定的税收任务可以完成。对此,他们充满信心。

今年,面对预算平衡的压力,三个县都因地制宜,及时调整生产结构,扬长避短,发展优势,开辟财源。洪雅县提出了“稳粮增收调结构”的农业发展思路,充分发挥农业资源优势,大力发展农、林、牧、副、渔、蚕桑、水果及农副产品加工业,通过发展多种经营培植壮大财源。如为发展效益型生态农业,调整出15万亩地(包括山地)养蚕种桑,在去年8万张的基础上发展到养蚕12万张,预计农民可增收3000万元,同时为财政增收创造了基础条件。该县还依据自然资源,大力开发水力、林业、旅游资源,建立了工业、资源和旅游开发区。目前,全县小水电已发展到100多个,装机达6.5万千瓦,年发电3亿多度,为本县经济发展提供了动力保证。新建槽渔滩水利枢纽电站,装机12万千瓦,投产后可年创利税4000万元。丹棱县也据此发展思路,大力发展多种经营,栽桑种果,提出“人均一亩找钱地,人均八分到一亩高产稳产粮田”的要求,发展5万亩桑,5万亩果、1万亩茶、10万亩菜地,力争通过这些措施富民富县。同时,丹棱县还花大力气发展个体、私营经济,从1988年以来,每年来自这种经济成份的财政收入在百万元以上,去年达到237.4万元。去今两年县委、县政府又两次颁发文件,从多方面为个体、私营经济发展创造条件,以繁荣本县经济,壮大财政实力,预计今年来自个体私营经济的财政收入可达270万元,占当年预算收入16%左右。双流县准备通过加强小集镇建设带动农村经济的发展;开通和扩建几条重要公路,继续加强基础设施建设,再造经济发展优势;同时大力建设西南航空港经济开发区以及旅游开发区,发展第三产业,实现经济新的飞跃。

抓重点培植支柱财源

近几年,双流县依托靠近成都的地理优势,始终以乡镇企业作为推动经济发展,增加财政收入的龙头。为扶持乡镇企业发展,县委、县政府制定了一系列政策措施,鼓励乡镇企业同成都市的大企业以及其他国内外企业进行多种形式的联合,吸引大专院校、科研单位以及县外企