

# 他们不再属于那个“八千万”

## ——湖北省仙桃市西流河镇财政所扶贫纪实

○ 陶小海

当你进入西流河镇公明村,来到分洪区时,仿佛走进了天然大公园一般。村前村后的荷塘中,白鹅向天歌,黄鸭戏绿水;堤坡边,远近高低各不相同的新楼房错落有致,在绿树丛中争奇比美;公路两侧,一块块精养鱼池水光潋滟,宛若巨大的水晶石,耀眼夺目;一大片绿茵茵的草地上,游动着膘肥体壮的牛群;白翎鸟、小飞燕在空中翩舞,时而从鱼池的水面掠过,时而落入芦苇丛中……和谐、优雅,如诗如画。

有谁知道,这么美好的一个地方,原来却是沙丘洼地杂乱的穷乡僻壤。五年前,这里年产值不足116万元,人均纯收入只有370元,远远低于全国农村人均收入水平,位居“八千万”(贫困人口数)之列。

1989年,西流河镇财政所选定公明村为财政扶贫点。所长邹荣海和专管员考察发现,这里的人很穷,但水土却很富。前垸后场,到处是闲散土地和滩涂。前垸,未用水面和低洼地近400亩;后场,即泄洪区内,荒废面积4000余亩。水土富,农民就能变富。所长老邹打定主意,我们就在水土上做文章,为农民致富开路。村党支部和财政所一起,查阅历史资料,掌握了汉江分洪每隔数年一次,且一般流量不超过泄洪中心道的特点。于是,初步拟定了一个开发泄洪区三个“一千亩”的扶贫方案:芦苇丛生地带,开辟1000亩,实行人工培植,建立一个芦苇场和牧场;在土质好的地段,开垦农田

1000亩,发展集约型生产;沿堤滩涂和低洼地块,开挖鱼池1000亩,再利用沼泽地喂养鹅鸭,建成一个综合性的中型养殖基地。

财政所的扶贫方案,很快得到了镇党委和上级财政部门的赞同,特地拿出4.5万元扶持公明村的开发工程。公明村的群众听到财政扶持搞开发,脱贫致富的热情便像火山一样爆发出来,纷纷申请承包专业项目。村民们抢时间,争速度,日夜苦战,两三个月的时间,挖成精养池40亩,改造坑塘20多亩,全部投放了鱼苗;开垦出了300多亩沙丘地,改良培肥,种上了黄豆、玉米和西瓜;办起了一个芦苇场、两个鹅鸭群,买回了400多头种牛和小牛,建起了牧场。脱贫致富的序幕在公明村拉开了,一派兴旺景象展现到人们面前。

首战告捷,旗开得胜。当年全村开发性增产43万元,总产值达到了170万元,净增值26万元,人均纯收入超过了600元,是去年的1.6倍。

1991年,湖北省出现了1954年以来仅见的特大洪水灾害。西流河镇连降大雨和暴雨13天,平均降雨量650毫米。眼见初步取得的扶贫成果将被洪灾吞没,财政所的同志们心急火燎,他们与公明村的干部群众一起,顶风冒雨,守候堤上,当洪水将冲开缺口时,他们组成人墙,奋力挡水保护围堤。但是这次洪水仍给公明村造成了巨大的损失。几百亩成熟的西瓜被溃水吞噬了,

分比例分成”的办法,对补贴县实行“定额补贴,逐年递减”的办法;对区乡财政普遍推行了“包死基数,超支不补,结余留用”的管理办法,进一步增强了县区乡政府和财政部门当家理财的责任感和积极性。

四是努力消化赤字扭转补贴,各级财政自求平衡。对成立地区以前的滚存赤字,地委、行署十分重视,对县级财政实行“以保平衡为中心,消化赤字为重点”的财政管理目标责任制,同时将收入进度与预算资金调度挂起钩来,严

格控制超借款,切实堵住新增财政赤字的口子。地区财政局根据各县财政赤字、补贴总额和正常的收支情况,分别提出分年消赤扭补的目标,确定消赤扭补项目,并与有关部门协调好配套服务,促产增收。成立地区后的6年中,全区财政干部开展定项促产增收活动,新增财政收入7000多万元,累计消化赤字1600多万元,1993年全区5个县全部实现了收支平衡、略有结余,地区提前减少4个补贴县的定额补贴123万元。

许多成鱼趁水漫鱼池之机溜走了。走在致富路上的人们又遭到了劫难。

但是财政所全体干部并未被困难吓倒,很快投入到救灾恢复生产的斗争之中。他们把平日节省的钱拿出来捐赠救灾,住在公明村,动员群众,恢复再生产。同时,积极筹集了3万元资金,帮助承包户补投鱼苗,增加饲料,西瓜地赶种绿豆、荞麦。年终又获得了好收成。

痛定思痛,财政所的同志们和公明村的干部群众一起分析,大家一致认为,公明村要大发展,根本的是必须认真解决三个基本问题:水害、资金、科技。

为改善生产条件,彻底消除水患,财政所拨出1.5万元修复了已丧失功能的公明泵站。冬季,全村男女劳力投入小型水利建设,疏通所有沟渠,调整排灌水系,皖内皖外联成了一座。排水,可出泄洪道,灌溉,可引丹江水,创造了旱涝保丰收的良好基础。

为组织投入资金办项目,财政所提供可行性报告,向供销社和银行建议,到公明建立多种经营联系点。1991、1992两年,供销社投资黄麻生产3万元,银行投放贷款4万元。用这笔钱除补充了一部分流动资金外,又开出了农田和水面600余亩,并实行规模承包,目前已有百亩专业大户。两年中,公明村向供销社定销黄麻和其他农副产品23万余元。

专业生产,只凭老经验老办法是靠不住的,还要靠技术。前几年,几个农民买回800只美国良种鸡,不到半年都死光了。有的人畏惧了,担心专业规模越大,遇到灾祸损失也越大,普通农民哪能亏得起。为解除村民的顾虑,推动科技致富,财政所和村委会与镇多种经营办公室、血防站和兽医站直接挂钩,开展咨询、指导、承办、协作各种业务技术活动,形成了一个技术服务网络。

目前,公明村已是省、地、市动物血防试验点。血防站每年对泄洪区普遍灭螺,对生产区全面消毒,有效地防止了动物血吸虫对畜禽的危害。兽医站实行了畜禽技术防疫责任制,对猪牛进行血检、粪检和化疗。去年6月,火热的天气,养牛大户蔡金海喂养的15头牛出现了背毛粗烂,食欲减退的症状。兽医站闻讯及时赶去诊治。原来发生了畜禽的克星——锥虫病。这种病传染极快,死亡率高。站长立即组织全站兽医员赶赴公明村,展开全面检查,采用贝尼尔和“205”综合疗法,对发病的猪牛进行抢救。由于医治及时,全村没有损失一头猪、一头牛。一个村民扳着指头一算,惊叹道:“科技,救活了645头牛、768头猪,给我们拣回了50多万元。”

去年年末统计,全村已有精养鱼池520亩,改造自然坑塘500多亩,鹅鸭2000余只,养牛1000头,生猪

存栏数1300多头。全年产值已过300万元,人均纯收入超过了1400元,分别是扶贫前的2.6倍和3.8倍。

村党支部的成员们满怀深情,激动地说:我们再也不属于那个“八千万”了。公明村有今天,与财政所扶持是分不开的。我们要在新的起点上更上一层楼。

## 乡(镇)财政所 公章应严加管理

○ 杨安定 师道贵 王龙明

随着乡(镇)财政的不断改革和完善,会计业务的不断扩大,也出现了公章管理不严的现象,其表现可归纳为:(1)行踪不定,下落不明。公章有时随农财、农税专管员“深入”村、组、户长达一月之久,给其他工作带来不便;(2)使用混乱,滥收费用。有的白条收税,有的白条收费,只在条据上盖公章,不加盖收款人的私章,使各种检查无从着手,给乡镇企业和农民增加了负担;(3)管理不严,以章谋私。有的会计和专管员利用职权,不经所领导批准,拿着公章擅自当担保,审批指标,乱拨款项,还有的出具假证明,上报假报表等等。为此为加强乡(镇)财政所公章管理,我们建议:

1. 专人管理。乡财政所的公章只能由一人管理,可由办公室主任或预算会计来管,杜绝多人管理的现象。

2. 登记使用。乡财政所的干部在申请使用公章时,原则上应由所领导审批,也可以统一作出使用范围,由管理人员掌握使用。但是,使用前必须将使用时间、用途、加盖(材料或报表)份数、审批人、经办人登记清楚,以便查对,防止出现差错。

3. 严格检查。可以采取抽查,或与其他检查结合起来进行。一是检查公章的使用登记情况,严格查处管理人员与使用人员同流合污,出具假证明,上报假报表,串通弄虚作假的现象;二是检查用款单位的拨款通知、拨款凭证(转帐、现金支票),严格查处利用公章乱拨人情款,伪造假凭证,损公肥私的现象;三是检查有交费义务的乡镇企业、村组 and 个人的收费凭证,严格查处利用公章滥收费,坑害企业和农民的行为。

同时,还建议将乡(镇)财政所的行政公章与财务公章分开使用,严格划分使用范围,更好地为乡(镇)财政建设服务。