

支持搞好水土保持。黄河汛灾的根源在于上游生态失衡、水土流失严重,造成黄河泥沙淤积、河床抬高,使黄河成为“地上河”。因此,治黄必须标本兼治,从长远利益来看,搞好上游地区水土保持,是保证黄河防汛安全的重要一环。过去,中央的水土保持经费在1 000—1 200万元左右,不能满足需要。1994年为了进一步加强水土保持工作,使这项工作由单纯治理转到预防为主轨道上来,中央财政又新增水保事业费500万元。

经过建国以来45年沿黄军民的精心治理和严密防守,已初步形成了“上拦下排,两岸分滞”的下游防洪工程体系,夺得了45年伏秋大汛不决口的伟大胜利。中央财政对黄河防汛安全,保证黄河岁岁安澜作出了重大贡献。

尽管如此,黄河灾害仍然是民族的心腹之患。据专家介绍,黄河治理应包括两个部分,上游以水土保持,改善生态环境为主,下游以搞好防洪工程建设为主。但目前的情况是,上游的水土保护、生态环境改善还没有明显改观;下游防洪工程建设按照消除堤防险点、稳定险工坝岸、控制河势、巩固堤防、确保安全的要求还相差甚远。

由此看来,黄河防洪形势依然十分严峻,增加资金投入和加强资金使用管理,加快治理步伐,仍然十分必要。为此,有关部门建议:

——中央财政仍应根据财力可能,继续增加黄河防汛投入,确保黄河防汛安全。

——加强防汛资金管理,不断提高使用效果。防汛资金必须专款专用,单独设帐核算。要加强防汛工程项目的管理与监督,建立健全内部审计制度,促进防汛资金的合理有效使用。

——在社会主义市场经济条件下,事业单位只有树立商品经济观念,在国家政策允许的范围内,通过开展有偿服务和综合经营,拓展资金来源,才能增强经济活力,解决自身存在的困难。黄委会作为水利系统最大的事业单位,有条件有能力在这方面有所作为,以缓解资金仍嫌不足的矛盾。

结合呆帐核销 促进银行清 收风险贷款

○唐胜利

为促进银行加强对各项贷款的管理,提高贷款的经济效益,减少风险贷款,佳木斯中企组自1992年下半年以来,把审核专业银行的贷款呆帐同强化清收风险贷款相结合,促使佳木斯地区专业银行采取有力措施、多渠道、全方位清理回收风险贷款,收到良好效果,截至今年4月底,佳木斯各专业银行共清收风险贷款4 207万元。具体作法:

一、认真贯彻执行财政部的文件精神

1992年7月份财政部《关于修订〈关于国家专业银行建立贷款呆帐准备金暂行规定〉的通知》(以下简称《暂行规定》)下发后,国家专业银行贷款呆帐准备金的计提比例由过去的分类计提改为按5‰的比例综合计提,并从1993年起每年增提1‰。这项规定实施至今,专业银行的呆帐准备金增加了三倍以上,而国家财政结收银行的利润却同比例下降。在这种国家与企业利益制衡关系的驱使下,为确保国家财政应入库收入不受损失;达到国家财政和金融企业双受益的目的,佳木斯中企组按《暂行规定》进行严格的监督,要求专业银行在提取准备金、核销呆帐的同时,必须下大气力清收风险贷款,在

审查核销呆帐时,除按《暂行规定》严格把关外,并根据清收风险贷款成果进行审核,即在审核地市同一专业分辖的各支行待核销的呆帐时,在符合核销政策的前提下,风险贷款回收工作搞得好的、回收比例高的就多审批。这种办法实施后,促使各专业银行在拟报核销呆帐时,不仅单纯的强调待核销呆帐是否有公安、法院及政府部门出具的有关负债者走、死、逃、亡或负债单位破产等具有法律效力的依据,而且深入负债家庭和单位跟迹清偿,将损失压到最低限度,效果较好。到今年4月末,佳木斯工商银行已收回风险贷款1458万元。

二、摸清底数,实行档案管理

为全面、系统地了解 and 掌握各专业银行风险贷款增减变动情况及风险负债单位经营变化状况,以利于在审核呆帐时掌握和了解风险负债人及单位的情况,防止出现分解呈报核批、改头换面、更名生产、变相破产形成呆帐等弄虚作假情况,佳木斯中企组对各专业银行的风险贷款,在进行全面调查的基础上,督促银行逐户建立风险贷款档案,对风险贷款实行档案管理,并报中企组备案。同时,中企组自身逐行、逐户建立呆帐核销档案。他们在审核呆帐时,发现风险贷款档案之外的呆帐一律不予受理。采取这种风险贷款、核销呆帐档案管理办法后,1993年佳木斯中企组审查拒批重复上报(上年度就已破产、并报批过呆帐,下年再次上报)待核销呆帐29笔,1390余万元;当年多上报的呆帐16笔156万余元;改名更换营业执照,变相破产的27户457万元。

三、利用协调办法帮助企业清收风险贷款

一是请当地政府部门支持和配合银行清收风险贷款。针对地方有些部门对银行清收风险贷款不理解,遇到问题向上推,让政府领导向银行施加压力的现象,我们制定了“核销呆帐必须回收风险贷款的有关规定”下发到各银行,一方面让专业银行把问题较大的风险呆帐贷款情况及中企组下发的文件精神,主动向政府有关领导进行汇报并提出处理意见,争取地方领导的支持;另一方面对个别阻力较大,专业银行本身

解决不了的,中企组领导亲自出面,主动登门找地方政府领导商量,请给予支持。利用这种办法,到今年4月末,已帮助清理收回风险贷款290万元。二是协调人民银行和各专业银行互相配合回收风险贷款。主要是对多头开户的企业进行清理时,与人民银行和各专业银行相互联系,各专业银行都想维护自身利益,对自己无利的不愿清理,针对这种情况,中企组同人民银行配合、主动协调、清理,为各专业银行清理风险贷款367万元。三是协调评估部门合理为抵债资产评估价格,防止抵债资产价格不公平,使银行和国家利益受到损失。汤原县大理石厂欠佳木斯中国银行贷款525万元,企业关停多年,依法宣布破产,中行去清偿时,该企业将固定资产作价675万元交给银行抵债,同时县政府又规定,“银行要收就必须将大理石厂的全部资产收去,不允许分解,保证企业完整性”,这就迫使银行再出150万元,将这个关停企业买过来。在这种情况下,中企组领导主动到县政府找有关领导,首先肯定县政府领导用大理石厂抵债,是对银行清收风险贷款的大力支持,同时,说服这位领导对抵债资产要经过资产评估部门评估作价,履行法律程序,强化法律效应。经中企组领导的耐心工作,县政府同意由国有资产管理部門会同县政府有关部门,对大理石厂的全部资产逐件进行评估作价,累计为398万元,使银行减少损失277万元。

