

开源节流 确保平衡

晏修军

湖北京山县杨集乡财政所从全乡经济和社会发展的需要出发,坚持量入为出、开源节流的指导思想,采取各种措施,狠抓增收节支工作,改变了靠上级财政补贴过日子的落后状况,1993年,全乡共完成财政收入67.4万元,是县分配任务的102%,比上年增收9.4万元,增长16.2%,基本实现收支平衡。

一、因地制宜,加强财源建设,增强财政实力。一是抓资金筹措。1993年通过多渠道、多环节累计筹集资金14.3万元,对全乡13个“短、平、快”项目及时给予支持和扶持。当年见效的项目有9个,新增产值209万元,新增税利31.3万元。如他们通过市场调查,了解到银杏苗木俏销后,及时筹措资金20.5万元,支持54户农户培育银杏苗圃180亩,当年创收50万元,实现利税20万元。二是抓多种经营基地开发。1993年他们紧紧围绕乡政府确定的“长抓栗果,短抓药茶,畜禽养殖齐发展”的发展战略,按照生产专业化、种植科学化、品种优良化、经营集约化、产品商品化的要求,集中资金76万元,扶持开发多种经营基地27个,总面积达4560亩,年创产值143万元,实现财政收入近6万元。三是抓乡镇企业发展。他们始终把支持乡办企业发展作为建设好乡财政的主攻目标来抓,采取资金上扶、管理上帮、生产上促等多种途径,促进乡办企业发展。1993年乡办企业实现产值31.4万元,提供财政收入15.2万元,有效地促进了乡镇财源建设,增强了财政实力。

二、采取措施,加强税收征收管理,促进财政收入增长。一是抓责任制管理,促进任务的完成。为了全面完成县局分配的各项财政收入任务,他们在农税征收管理上实行了乡、管理区和村三级负责制,对行政和财税干部实行“三包”、“三定”,即包政策宣传、包任务落实、包征收入库,定岗位责任制度、定完成任务时间、定奖惩标准,把任务完成情况与干部工资奖金挂钩,年终奖惩兑现,一级对一级,层层签订合同,形成上下一心,齐抓财政收入的征管网络,促进了财政收入的及时足额入库。二是严格执行政策,公平税负。他们根据本乡农业特产税资源品种多、分布广、任务难确定、征收工作量大的实际情况,集中全所力量利用一个月时间对全乡村、组、户特产资源进行了全面普查,并实行了分户建卡,张榜公布,主动接受群众监督,然后按照政策规定,根据品种数量依率核定税额,做到了税收公开、公平合理,群众较为满意,从而加快了收入入库进度。三是坚持以法治税,坚决打击抗税行为。1993年他们在农业“四税”征收管理工作中,始终坚持做到严格按国家税收法规办事,对偷、抗税“钉子户”从不让步。去年5月,他们在巴冲村收特产税时,遇一“钉子户”拒绝缴税,在群众中造成了极坏的影响。对此他们按照法律程序,向县检察院起诉,依法对其实行了拘役,并处应纳税款5倍的罚款,挽回了社会影响,促进了税收征收工作的顺利开展。四是抓查漏补欠。该乡由于地大面广,税源分散,前几年由于征收管理措施不力,造成欠、漏税的现象比较严重。1993年他们发动全所干部职工狠抓了历年“四税”的查漏补欠工作,坚持做到“四到位”,即调查核实到位、专班征收到位、部门配合到位、法律手段到位,全年共查补历年各种欠漏税款12600余元,保证了财政收入任务的圆满完成。

三、紧缩需求,加强支出管理,促进乡财政自求平衡。一是量入为出,以收定支。在支出预算的安排上,坚持把财政支出控制在乡财政实有财力之内。在预算执行过程中,坚持“摸着口袋花钱”,对无收入保证和超预算的支出坚决砍掉。1992年县政府同意乡政府购置一辆新车,1993年乡政府曾几度研究去提车,但财政考虑到年初预算没有此项安排,再加上政策性增支尚未兑现,“口袋”里实在拿不出钱,就向乡党委、乡政府做了汇报,得到了领导的理解和支持,取消了这笔超预算、超财力的支出。二是紧缩需求,确定节支重点。对行政事业单位的公务费、会议费、业务费等他们坚持精打细算、科学合理地确定基数,实行定额包干,超支不补,使其从年初就在头脑中绷紧了过紧日子这根弦。在招待费上他们规定来客一律实行定点、定标准对口接待,超

编出致富路

——河南省固始县三河尖乡财政所
扶持发展柳编纪实

○王开群



三河尖乡,位于豫皖二省交界处,淮河、史河、泉河在此交汇,三面环水,戏称“好望角”。此乡地域偏僻,又是淮河的行洪区之一,历史上十年九涝,农作物产量低而不稳,文化落后,经济发展缓慢,财政收入不敷出,是有名的老灾区。随着改革开放的不断深入,三河尖乡被信阳地区确定为农业综合开发试验区之后,财政所在乡党委、政府的直接领导下,打破传统的财政工作模式,积极投入市场经济大潮之中,使财政工作年年上台阶。1992年完成财政收入72.1万元,比上年增长19.5%;1993年财政收入又比上年增长23.1%。乡财政所多次被评为县财政系统先进单位。

三河尖乡有着大面积的滩涂洼地,盛产柳条,群众擅长传统的编织工艺。乡财政所瞄准这一优势,将其作为龙头产业,实行重点倾斜,千方百计筹措资金,解决柳编生产中的实际困难。截至1993年,三河尖乡财政所围绕柳编生产先后投放资金260万元,扶持柳编业由小到大、由分散到集中、逐步走向规范化、集团化,建立了“河南省翔宇柳制品总公司”,初步形成了贸工农一体化,产销一条龙的发展格局。三年来,全乡柳编业累计创造产值3600万元,创税利1500万元,创外汇

67万美元,上交财政收入也有大幅度增长,一批贫困户由此走上了致富的道路。

1991年三河尖乡遭受特大洪水灾害之后,财政所立即投入资金22万元,帮助企业从内蒙古购进30吨柳条,全部无息贷放给农户,既帮助企业、灾民搞好生产自救,战胜自然灾害,又保证了销售合同的完成。财政所急生产之所急,想生产之所想,1992年又筹措资金42万元,专门引进包装、烘干、喷漆等机械设备,促进柳编产品向深加工、高档次发展,增加市场竞争能力。1993年,他们投入资金66万元,重点进行柳编基地的建设。该乡的“河南省翔宇柳制品总公司”所居的13个厂家中,柳制品工艺厂的发展尤为显著。这个厂初建伊始,一穷二白,自1991年起,经乡财政的扶持,不断发展壮大。仅1992年秋季广交会上,该厂的柳编染色产品倍受外商青睐,成交额突破百万元。现在这个厂的产品已由初期的几十种发展为近500种,产品远销欧美、东南亚等24个国家和地区,该厂厂长也被选为全国第八届人大代表。

目前,三河尖乡的柳编业已普及全乡,形成燎原之势。

标准部分由陪餐人承担;电话费实行专人管理,通话登记制,堵塞了过去电话费结算漏洞;对汽车燃料费实行指标控制,超过自理,节约归公;对公费医疗、房修费等实行专人、专项控管。通过采取以上措施,全乡各行政事业单位共节减财政支出近15万元。三是强化预算外资金管理,抓好专户储存工作。1993年他们对全乡18个行政事业单位的预算外资金进行了全面清理,采取

冻结银行帐户,清理划转专户的办法,共清理预算外资金69万元,按照政策规定,经过合理分解后,纳入预算内抵顶财政支出3.65万元,减轻了财政负担。四是积极参与机构改革。按照“小政府、大服务”和“精干、高效”的原则,他们积极为全乡的机构改革当参谋,合理分流人员23人,其中行政事业单位11人,仅此一项一年就减轻财政负担4.1万元。