

投资体制改革将在五个方面深化

国家计委副主任杜世慵说,目前我国投资体制的主要弊端是投资的风险约束机制没有建立,同时,适应市场经济要求的宏观调控体系还没有建立起来,各种调控手段缺乏形成合力的有效机制。他介绍说,中国深化投资体制改革主要内容包括五个方面:

——强化投资风险约束机制,建立法人投资和银行信贷的风险责任。

——改革投、融资方式。对投资收益比较高、具有市场竞争能力的项目建设将放给企业,由企业自主决策、自担风险,并通过市场向商业银行筹资,逐步用项目登记制代替现行的审批制,政府逐步从这类项目投资中退出。对建设周期长、投资大、社会效益显著、企业赢利不大而又必须要干的基础设施和一部分基础工业等项目,主要由政府集中必要财力物力,通过经济实体进行投资,并广泛吸引地方、企业参与投资;还可吸引外商直接投资。对科教文卫等公益性项目,由政府财政拨款安排。

——加强投资总量和投资结构的宏观调控。重点是搞好资金来源头的控制和调节。建立指导投资方向的产业政策体系,建立健全建设项目申报备案制度和新开工登记制度;并综合运用财税、金融、价格等经济手段、经济法规、计划指导和必要的行政手段,对投资活动进行宏

观引导和调控。

——建立中央政策投、融资体系,组建国家开发银行。国家开发银行是一个具有独立法人地位的经济实体,是专门承担政策性业务的金融机构,实行独立核算、自主经营、自担风险、责权统一,根据筹资能力和项目的实际情况,负责具体的项目资金配置工作。

——加快发展为投资建设服务的市场体系和加强立法工作。

(摘自1994年7月3日《经济参考报》)

宏观调控不能放松

阎卡林在1994年7月8日《经济日报》上发表的评论员文章中指出,目前我国经济总量平衡的基础尚不稳固,经济生活中的主要隐患还是通货膨胀。如果放松治理,不但物价走势会出现反复,整个经济形势也会发生逆转。因此,加强宏观调控,抑制通货膨胀,依然是经济工作中的一项非常重要的任务。

首先,要继续控制固定资产投资规模。保持合理的投资规模,使建设规模不超过国力,从根本上说要依靠改革。但完全用新的机制来控制投资增长,不是一下子能做到的。所以,当前应该在保证重点建设的同时,从严审批新开工项目,严格固定资产贷款管理,防止开发区热和房地产热再次抬头,坚决把投资规模控制在计划范围内。这也是从源头上抑制通货膨胀的需要。

第二,合理控制和引导消费需

求的增长。要严格控制工资增加的水平,采取有力措施保证企业职工工资总额的增长率低于企业经济效益增长率,职工平均工资增长率低于本企业劳动生产率的增长幅度。防止以侵蚀国有资产方式增加个人收入,坚决制止各种滥发奖金、津贴的现象。大力提倡崇尚简朴、艰苦创业的作风。

第三,继续把好信贷及货币两个闸门,加强金融监管,适当调整信贷改革。要加强对银行同业拆借市场的规范化管理,严格执行国家下达的证券发行计划,制止各种形式的非法集资活动。要继续执行控制信用总量的方针,对效益好的企业、扭亏为盈企业和危困企业实行不同的贷款原则。当前企业资金紧张,根本原因是基建规模过大、消费基金增长过快、产品积压严重、相互拖欠增加、企业自有资金减少,并不是放松银根所能解决的。为此,一方面要实行固定资产贷款从严控制,流动资金贷款区别对待、灵活掌握的信贷政策;另一方面,要积极引导企业加快机制转换,改善经营管理,切实做好“限产、压库、促销”工作。

第四,着力控制物价上涨幅度。要抓好农业生产和“菜篮子”工程,建立和完善主要农产品储备制度和粮食、副食品风险基金,搞好市场吞吐调节,平抑物价;要疏通流通渠道,消除各种流通障碍,减少流通环节,加快流通企业改革,加强重要商品的进出口调控;要继续对居民生活必需品和基本服务价格加强监管,实行明码标价制度和少数重要商品提价备案申报制度,规范市场秩序,反对垄断,制止欺诈暴利,严格查处非法涨价和扰乱市场的行为。

(晓 荷摘)