小镇上的"大算盘"

——记江苏省通州市西亭镇财政所所长江道昌

○马亚光

在长江三角洲的腹地——通州市，有一个古镇——西亭镇。西亭镇不大，东街响的爆竹西街能听到；南街发生的事情，北街马上能知晓。在西亭镇有个不大不小的人物江道昌，人称"大算盘"。这个绰号的来历，因他是镇财政所的所长，是全镇会计的"头儿"，常常算大帐，也算细帐。

江道昌爱从宏观和历史的角度算大帐。

大帐之一：培植财源。

1988年，原南通县(现为通州市)正式实行"定收定支、定缴定补、超收分成、短收自补"的财政包干管理体制。这一体制的运行，给原以支出管理为主的镇财政所开展工作增添了很大难度，也增添了几份活力。

经济发展是财政的源头。如何学会"生财之道"扶持乡镇企业发展，是搞活财政的首要课题。江道昌正是顺着这条路，一步步走向前的。

近年来，江道昌把"积极扶持发展镇办企业，培植新财源"作为重要工作，他积极向上拆借、左右融通资金，全方位筹集资金，扶持有发展前途的企业，给有困难的企业雪中送炭。

该镇羽绒制品厂，是家镇办企业，产品畅销全国各地。但因企业场地狭小，生产能力受到限制，产品不能扩大批量。如果长此以往，要不了多久，这个厂就会在激烈的市场竞争中败下阵来。为此这个厂提出了扩大原有产品生产规模，发展"绣品服装"新项目的设想。江道昌和他的部下们主动上门，为这个厂的新项目进行可行性研究和论证，并为这个厂融通资金34万元，使新项目如期上马。1993年该厂创产值400万元，创利税24万元，产值、利税将分别比上年增长300%和200%。

江道昌和他的部下们积极为企业服务，坚持做到既锦上添花，又雪中送炭。西亭镇镇办企业——通州市食品饮料厂，由于基建资金过大，投产后流动资金严重不足。1992年夏天，正是该厂产品——饮料销售量大幅度上升之际，该厂却因缺少流动资金，难以购回原材料，企业只好停产。江道昌了解这一情况后，主动用镇财政周转金2万元支持这个厂发展生产，解了这个厂的燃眉之急。

西亭镇29家镇办企业，近年来都在不同程度上得到过镇财政所的扶持，仅1992年该所为企业融通资金

自己安装，这样每米又可节省3元。由于张志平精打细算，万亩方田仅管道一项就节省资金20万元。20万元对挣扎在贫困线上的临河群众来说是个多么惊人的数目？乡亲们感激地说："只有真正的共产党，才能这样和咱百姓心连心。"

张志平用他的实际行动，在临河乡群众心目中树起了党员的形象，用他的心血和汗水，在临河乡的历史上写下了光彩的一笔。他成功地结束了财政局的扶贫工作，使临河乡开天辟地第一次有了水浇地。温饱问题得到了解决的临河人民感激地说："党和政府没有忘记我们老区人民，我们要以实际行动报答党和国家的关怀，多交公粮，多交好粮。"

扶贫结束回城之后，张志平感到自己的思想感情又一次经受了陶冶。每时每刻，他都会不由自主地想到临河的父老乡亲，从而又会联想到全国的农民，就会感到自己作为一个国家干部一名共产党员所肩负的重任。所以不管到任何单位干任何工作他都不会懈怠，因为他的心里永远装着人民。

几年来，张志平多次被评为地市级模范工作者，1993年又被省财政厅、省人事厅评为"河北省财政系统先进工作者"。可他把这些看得很轻很轻，他说荣誉只能说明过去，不能代表将来，只有不断奋斗，才能终生无悔。

中国财政杂志社

123 万元,扶持企业 22 家,增加税利 23.3 万元,有力地支持了企业的发展,增添了财政收入的后劲。1992 年完成财政收入 378.1 万元,比上年 260.4 万元增长 69%。

大帐之二:培养会计人才。

企业之间的竞争,是综合实力的较量。人才的竞争,是企业竞争中的一个重要方面。

西亭镇 29 家镇办企业,大都是农民集资,或贷款兴办起来的,起步迟、规模小、效益差。财会人员的业务素质也参差不齐。如何迅速提高他们的业务水平和业务素质呢?江道昌为此动了不少的脑筋。

办培训班,是办法之一。他将自己多年来从事会计业务的体验,和上级有关政策规定,汇编成教材,采取"一听、二看、三议、四统一"的方法,进行业务培训,无私地传授给镇办企业的财会人员。此外,他还请工商、税务等部门的行家来上课。这样的培训班,每年都要举办二至三期。

搞会计达标,是办法之二。为了使全镇的会计工作迅速达标,使之规范化,江道昌在联系点——综合厂树榜样,从班组核算制度的建立,到各项财务制度的建立健全,从帐户的设置到利润的计算等等,他都一一过问指点,该厂会计工作于 1992 年 9 月份经市有关部门的验收一次合格。继该厂之后,又按老办法使四个企业的会计工作达标。

在江道昌和他的同事们的努力下,目前全镇 105 名镇办企业会计,有 3 人被评为会计师,有 26 人被评为助理会计师,镇办企业的会计工作逐步走上了规范化的轨道。西亭镇建筑工程公司驻苏州工程队,过去曾因财务管理不善发生严重亏损。1991 年,江道昌专程赶到这个工程队进行审计,查问题、堵漏洞。审计过后,江道昌帮助这个工程队建立了核算制度,强化了约束机制,使这个工程队的面貌焕然一新,经济效益大幅度上升。1992 年,这个工程队在全公司八支驻外施工队中名列第一。江道昌得知这一消息后,饱经风霜的脸上,露出了欣慰的微笑。

大帐之三:支持教育事业发展。

常言道:十年树木,百年树人。发展教育事业是百年大计。

多年来,由于对教育的投入不足,到八十年代,西亭镇十六所基层学校,大多简陋陈旧,危房众多。江道昌每次经过学校的危房前,心里总要为孩子们捏一把汗。"一个地区的经济要发展,离不开教育事业的发展啊!"江道昌将目光投向孩子们,投向未来。

自 1989 年开始,西亭镇建立了人民教育基金制度。多方筹措资金,发展教育事业。

尽管近几年镇财政困难重重,被人们称之为"吃饭财政",在财政经费有限的情况下,江道昌每年都要安排预算 5 至 6 万元,用于改善办学条件。

1992 年,是西亭镇财政工作极不平凡的一年:兴建种子仓库需投入 28 万元,公路工程需投入 47 万元,金石河镇区段护坡工程需投入 8 万元……在镇财政资金十分紧张的情况下,江道昌和他的同事们千方百计筹集了 60 万元资金,确保了西亭小学教学楼的如期竣工。

经过短短几年的努力,西亭镇十六所基层小学全部达到了"两无一有"的标准。江道昌也为此受到了通州市委、市政府的表彰。

"大算盘"江道昌善于从大处落笔算大帐,也善于从小处着手算细帐。

细帐之一:改革公费医疗制度。

江道昌在积极支持企业发展,促使财政收入逐年增长的同时,他的算盘珠儿又不停地拨动,算着另一本帐:支出帐。

多年来,公费医疗逐年上升,居高不下,成了镇财政一个沉重的压力。

江道昌翻阅着一本又一本医药费报销凭证,思考着改革公费医疗的策略。

一位退职老干部的公费医疗报销凭证引起了他的注意。同一天,他有三张医药发票,开的是不同的药,生的是不同的病。莫非此人有分身之术?当江道昌拿着这几张发票,找到这位老同志,他起初吱吱唔唔,随后才道出了实情。这三张发票中,只有一张是他本人的,另外两张是他的亲戚用他的名义到医院就诊的。

另一位镇机关干部的公费医疗报销单也颇有意思:此人在半月之中,竟用了 50 支洁霉素。

还有一位机关干部明明这几天在上班,却有这几天住院的医药费报销单呈送过来……

这样的漏洞应该怎样堵塞?

江道昌苦苦思索了几个晚上,终于拟定了《西亭镇公费统筹医疗管理办法》,1992 年,经镇委镇政府批准,正式实施。

改与不改不一样。同样是那位退职老干部,往年医药费总在 1 000 元以上,1992 年他仅花了 80 多元。据统计,1992 年,全镇仅公费医疗就节省财政支出 5 万余元,比上年下降了 50%。真印证了那句古话:小帐不可不算。

细帐之二:强化管理预算外资金。

预算外资金,过去如一盘散沙,分散在各行政事业单位,难以统一调度使用。有的部门有钱,乱支乱补,滥

中国财政杂志社

令人担忧的国有企业亏损问题

工作研究

○李洪辉

一

国有企业亏损是经济生活中经常出现的老大难问题，有关主管部门每年要召开无数次治亏专门会议，但结果仍然愈治愈亏，前景令人担忧。以经济比较发达的江苏省为例，据统计，1985—1989年，国有企业亏损面基本上低于10%，亏损额平均每年不到2亿元。近几年，该省国有企业亏损急剧膨胀，到1993年，亏损面达到30.3%，亏损企业的亏损额猛增到11.22亿元，平均每年递增34.9%。今年1—5月，亏损上升势头更猛，五个月亏损7.8亿元，比上年同期增长41.5%，亏损面达43.7%。

企业短期亏损，是市场竞争中容易出现的现象，通过采取措施可扭亏为盈。现在令人头疼的是有些企业身患“绝症”，长期亏损或资不抵债。如截至1993年底，苏北某市连续三年亏损的国有企业有65户，停产企业有40户，资不抵债企业48户，另一苏北主要城市31户资不抵债企业资不抵债额达1.1亿元。企业亏损，资不抵债，不仅拖垮了企业，也拖累了政府部门，尤其是拖累了银行，引起了经济界的广泛关注。

二

据企业主管部门反映，国企亏损原因是多方面的，既有外部环境和宏观经济政策问题，也有企业运行机制和内部经营管理的原因；既有新旧体制转换过程不适应性，也有企业长期积累下来的“老大难”因素。具体分析起来，主要有以下几个方面原因：

(一)改革开放过程中，宏观经济政策不配套。我国改革开放的特征体现为渐近式改革，放开了乡镇、集体，而国有企业仍受控制，因此带来了一系列的问题：

发奖金，无钱的部门成了清水衙门，阻碍了机关工作的正常运行。

面对这种局面，江道昌和他的部下们多次协商，酝酿严肃财经纪律的对策。方案一个个提了出来，最终大家统一了认识，依据“分块管理，分级实施，统分结合，注重效益”的原则，制定了《西亭镇预算外资金管理实施细则》这一细则，在巩固财政部门直接管理的预算外资金及企业单位预算外资金管理成果的同时，着重强化了镇财政事业单位的预算外资金管理，对镇直事业单位，分别不同情况，采取三种管理体制，即统收统支，收支两条线，核定收支定额上交或差额补助。

调查、摸底、票证、帐簿设置、财务管理审批程序……一项又一项强化预算外资金管理的措施，在江道昌和他的同事们的努力下，在各部门中得到推行。

一盘散沙，成了一盘棋。以往财政管理混乱的局面得到了控制，违法乱纪的行为得到了制约。统计数据表明：1992年，全镇通过强化预算外资金管理，共实现专户储存143万元，占应储总额的95%。江道昌充分利用这部分闲置资金，择扰扶持镇办企业发展“短、平、快”项目的需要和临时调度解决发展公共事业的资金需求。

中国财政杂志社