



工业兴县 财政再上新台阶

——唐山市亿元县财源建设侧记

●本刊记者 刘凤桐 江正银

继丰南县(现为县级市)1992年成为财政收入亿元县之后,到去年底,唐山市又涌现出丰润、玉田、迁安、遵化4个亿元县(市)在一个地级市,两年间涌现5个亿元县(市)这是很引人注目的。今年是经济体制改革特别是财税改革力度最大的一年,在新形势下,这5个亿元县(市)如何再进一步培养财源,促使财政收入再上新台阶?本刊记者带着这个问题,最近,走访了这5个县(市)的财政、乡镇企业和工业主管部门。

10天的采访使我们了解到,这5个县(市)所以成为亿元县(市),有一个共同特点,就是在搞好农业经济的同时,大力发展乡镇企业和县办工业,走了一条“工业兴县”的路子。最典型的是丰南市,财政收入大约65%来自乡镇企业。今年,5个县(市)依然是走好这条路,而突出的特点是,进一步适应市场经济的变化和改革的形势,采取措施,加大改革力度,努力摆脱困境,推动企业发展,从而壮大财源,保证财政收入再上新台阶。

分析形势 改革开放求发展

5县(市)普遍反映,今年以来,乡镇企业、

国有工业企业都遇到资金紧张,部分产品销路不畅、效益不佳等问题,感到压力很大。面对困难和压力,各县(市)政府和主管部门及时召开会议,研究分析经济形势,动员克服畏难、埋怨等无所作为的情绪,加大改革力度,积极采取措施,通过多种形式改革开放求发展。

丰南市的同志告诉记者,市政府领导正视当前企业面临的形势,认为既是困难,更是发展的机遇。只要抓好深化改革,转换企业机制;上质量,上品种,上管理;拿出最好的企业搞嫁接,吸引外资等工作,企业就会走出困境。这个市的胥各庄第二炼钢厂原来生产钢锭,因市场变化效益不高。今年和科技大学联合开发生产市场畅销的弹簧钢,一吨可比原产品增加200元利润。7月份开始生产,现已签订销售合同2000吨。该市5月份到香港招商引资,准备出卖某些企业的部分股份,同港商联合经营,并引来资金。

丰润县改革的重点是县乡骨干企业,通过产权改革转换企业经营机制,具体办法是,通过股份制、股份合作制改造一批,通过租、让、卖、破(产)转移一批,通过组建企业集团壮大一批。如,对固定资产在500万元以上的冶金公司、薄

板厂等10个较大的国有企业进行产权制度改革;对县属集体企业推行股份合作制;对小型工商企业普遍推行国有民营和集体所有个体经营,对其中微利、亏损的,实行租赁、拍卖、出让或依法宣布破产。特别是鼓励、支持基础好的企业跨地区、跨行业加入全国的大型企业集团,鼓励以优势产业、名牌产品或骨干企业为龙头,自愿组建企业集团。他们还下力抓好企业的嫁接改造,以资源、场地、劳力等优势吸引外商办厂,今年力争全县多办成几个“三资”企业。

迁安县大力推行股份合作制,以此实现乡镇企业机制转换,激发企业干部职工经营管理和生产的积极性,增强企业凝聚力,摆脱目前所处困境。为此,他们首先解决部分乡镇干部和群众“三怕”思想,即“怕分权”,担心削弱乡镇政府权力;“怕失利”,企业自主经营、自负盈亏会断了“财路”;“怕失控”,担心把企业搞乱。然后在此基础上搞试点,逐步推广,力争年内有一批重点乡村企业改为股份合作制。

抓重点上档次 培养群体支柱财源

这几个县工业企业发展都有较好的基础,今年普遍要在抓好重点骨干企业和村镇上下功夫,使企业、产品上档次,提高效益,培养群体支柱财源。

今年以来,玉田县多次召开县办工业、乡镇企业工作会议,总结经验,分析形势,对今年的企业发展作出规划,动员具体落实“四个工程”(即一是县办工业工程,二是重点乡镇企业工程,三是重点乡镇工程,四是重点村工程)。为保证“四个工程”全面落实,今年在加大投入的基础上,县经委对利税大户每月开一次调度会,及时掌握生产经营情况,协调解决电力、资金等各方面的问題。同时继续实行县政府制定的乡(镇)村企业升级晋档奖励政策和对乡镇干部升级晋档政策。如对成绩显著,贡献突出的乡(镇)村办企业,厂长命名县级企业家,并推荐评为省或市级企业家,记特等功,给予较高的奖励。

丰润县认真组织实施“585工程”,即抓住

冶金、建材等5个强项行业,创出8个拳头企业,在已有的7个名牌产品基础上再争创5个名牌产品;尽快培育出在全省、全国有影响的规模企业和名牌产品。该县面向市场,积极推进工业结构和产品结构调整,重点抓好“四个一批”。一是完善提高一批已完工的基建技改项目,促其尽快达产达效;二是巩固壮大一批优势行业,特别是推进冶金业向炼、铸、轧一条龙过渡,机械加工业向机电一体化发展,水泥业向集团化方向迈进;三是开发一批新产品,重点抓好合金衬板、复合钢板等新产品的开发试制和组织鉴定;四是筛选一批市场前景看好的产品,如曹雪芹系列家酒、热熔胶、石英地板砖等,千方百计扩大规模,提高质量,增加效益。此外,要在现有企业上下功夫,增强投入,强化管理,使之上规模、上水平、上质量、上档次,如对已建成的轧钢企业,要根据市场需求开发新品种,并向精轧、细轧、产品多样化发展。

遵化市早在六十年代末就大张旗鼓地兴办“五小”工业,因此县办国有企业有较好的发展基础,也一直是市财政的主要支柱。今年,该市根据前几年国有企业投入大、结转项目多的情况,重点抓好未完基建技改工程,并新上部分技改项目。今年计划进行市属国有企业技改项目34项,当年投资1.7亿元,开发新产品16项,通过提高企业技术水平增效益。同时,加速乡镇企业发展,今年重点抓一批对全市工业发展有较大影响的乡镇、村和企业,努力创出企业产值超亿元的乡镇,企业产值超5000万元的村,以及利税超百万元的企业。

动脑筋办实事 疏通销售促发展

由于受市场变化的影响,一些产品销售不畅,严重制约企业正常生产,为此,各县都采取了积极的对策,一般都是采取各种形式的费用包干、销售联薪等奖励措施。在这方面,丰润县乡镇企业主管部门扎扎实实办实事。一是同县委、县政府领导一道带领乡镇和企业的人员走出去,走访老用户,结交新客户,巩固和拓宽产品销售渠道。这个办法使全县100多个冶金、建

材骨干企业今年新增客户 218 家,使全县钢材销售已遍布 26 个省份。二是拿出精干力量,在广州、沈阳、长春建立了 3 个钢材水泥销售办事处,负责了解市场,组织运输,协调价格,催收货款,并提出改进质量管理的建议,成为该县两大主要产品的外销窗口。同时还承租了一条 3 000 吨货船为企业定期定向发运钢材,1—5 月组织销售钢材 1 万多吨,水泥 1.7 万多吨。三是加速货物吞吐基地建设。他们采取边建设、边使用的办法,充分挖掘现有货场、库房的潜力,今年头 5 个月已为乡镇企业发运各种产品 7 000 余吨,价值 1 200 万元。现又与香港颐丰有限公司达成了联合投资 600 万元的扩建协议,项目完成后将大大提高产品运销能力。四是帮助企业采购原材料和销售产品。今年头 5 个月就为各水泥厂购进燃煤 7 200 吨,为轧钢厂购进材质钢坯 3 000 吨。

广辟渠道 缓解资金困难

资金短缺,致使流动资金紧张,部分企业开工不足,技术改造项目进展迟缓,不同程度地困扰着 5 县(市)企业的发展。对此,各县(市)都积极采取措施:广辟渠道,多方面缓解资金困难。主要措施是:从国(境)外引资,到外省市拆借资金,清理回收拖欠款,向厂内职工集资,通过股份合作制筹资,争取银行贷款,调剂运用财政资金,等等。

丰润县为解决企业资金困难,采取“向外、向内”筹资双管齐下的办法。今年 3 月份,由县长带领乡镇企业局的同志和部分重点企业厂长一起赴广东等地,通过开展横向联系,一次引资 1 300 多万元。他们加大转换企业机制力度,发动职工参股入股,利用转制筹集资金。与此同时着重抓好催收货款,盘活企业资金,部分重点乡镇企业前 5 个月已收回外欠款 4 000 万元。县电碳厂还实行销售、清欠与个人所得挂钩的办法,到 5 月底已收回陈欠 300 多万元,销售也比去年同期增长 25%,取得了加快欠款回收、促进销售、活化资金的好效果。

迁安县采取“争、集、引、联”的办法,全方位

多形式地广聚资金。他们通过论证选择一批高起点、高水平、有吸引力的重点项目,以求列入省市重点项目,争取银行贷款。通过大办股份合作制企业,挖掘集资潜力。通过改善投资环境,努力吸引外资,发展“三资”企业。通过广泛联系,经济合作,引进外地资金。此外,该县两级政府领导以及人大的领导也都亲自出马,分赴各地催收欠款,一些乡镇和企业还组织了专门的催款班子。玉田县从 5 月份开始抓清收欠款,各企业成立清欠小组,每周上报清欠进度,到 5 月底已收回欠款 420 多万元。

面对资金紧张的矛盾,各县(市)财政部门责无旁贷,想方设法进行缓解。他们认真落实财税改革方案,贯彻县(市)政府今年的经济规划,调整理财思路,通过大力组织收入,从严控制支出,多方面采取措施,力求多为企业挤出部分资金,支持工业经济发展,壮大财源,促使财政收入在过亿元的基础上再上新台阶。丰润县财政局决定多做工作,保证今年回收支农、支工周转金各 300 至 500 万元,拆借资金 500 至 700 万元,重点投入县乡骨干企业,并把指标下达各业务股,作为年终考核内容。同时,在县委、县政府组织下,派人参加工作组,深入利税大户和亏损企业,帮助转换机制,加强财务管理。迁安县财政局加强预算外资金管理,截至 6 月份,专户储存的单位已由 3 月份的 59 户 2 400 万元增加到 82 户近 3 400 万元。他们对专储户除去保证正常经费之外,对基建用款和购置费一律不批,预计今年可利用预算外间歇资金 1 000 万元。迁安县财政局还承包了 6 户国有、集体亏损企业,帮助搞扭亏增盈,到 6 月份,已有 3 户转亏为盈,3 户减亏。他们目前正在调查企业亏损原因,弄清新税制、财务会计“两则”实施和企业疏于管理各有多大影响,以便端正对企业亏损的看法并相应采取对策。丰南市财政局采取预算内安排、多渠道拆借的办法,筹集资金支持企业发展。本县有各种周转金 2 000 多万元,现正制定回收管理办法,以期盘活用好。同时举办培训班,加强企业财务会计人员培训,促进企业整章建制,搞好财务管理,提高经济效益。