献率超过30%。"六配套"学校达80%以上,并创办了荣成大学和财贸中专。四是优先发展社会福利事业。荣成市始终把人民群众关心的热点和难点问题,做为党委和政府工作的重点。近几年,他们先后投资400多万元,建成了可容纳2万多人的体育场,投资360多万元,建成了一座高标准的电视转播塔。他们每年都从预算内安排一部分财力,用于发展特教事业、福利企业以及与人民群众生活密切相关的菜蓝子工程、城市交通等。现在,荣成市有可容纳200名残疾儿童入学的特殊学校1处,有为残疾人举办的福利企业52处。人民群众吃、住、行、医等有了基本保证。

三个压缩:即压缩非生产性开支、压缩基本建设投资、压缩社会集团购买力。在财政经费支出上,荣成市始终坚持"量入为出、量财办事"的原则,严格按预算、按进度、按顺序花钱,对行政经费等项支出层层实行"一支笔审批制度,采取定额包干、超支不补、节余留用的办法,严格指标控制,使行政经费等项非生产性支出的增长幅度一直低于其他支出的增长幅度。同时,为了减轻财政负担,本着"循序渐进、分类指导、攻破难点、推动全面"的原则,根据事业单位的行业特点和自身条件,在全市184个有收入或有创收条件的事业单位推行了以"定收支、定盈余、定奖惩、包服务"的"三定一包"为主体的综合承包责任制,极大地调动了事业单位创收的积极性,提高了他们自身的造血功能,这些单位年均创收在5 000万元以上,可相对减少财政支出400多万元。在基本建设投资上,针对部分地区出现的房地产热、开发区热,他们结合荣成实际,本着"总量控制、突出重点、有保有压"的原则,坚持只要是为了扩大生产,有利于全市经济发展的基建项目重点保护,而对那些与生产无关的项目则实行严格控制。几年来,共压缩各种非生产性基建项目20多个,节约资金6 000多万元。在控制社会集团购买力上,荣成市始终把严格控制社会集团购买力,特别是控制行政事业单位购买高级豪华消费品作为端正党风、转变社会风气的一件大事来抓,通过完善监控手段、整顿审批秩序、严肃控购纪律、加强经常性的监督检查等措施和办法外,还在社会上聘任了114名责任心强、政策水平高、业务素质好的同志担任市控办的义务协控员,协助市控办加强社会监督和管理,使荣成市的集团消费始终控制在上级下达的限额之内。

"一个搞活",就是搞活财政资金,特别是行政企事业单位的预算外沉淀资金。近几年,荣成市经济发展较快,预算外资金在全部财政资金中所占的比重也越来越大,如何管好用活预算外资金,把"死"钱变"活"钱,变"小"钱为"大"钱,对经济和社会发展至关重要。对此,荣成市对预算外资金实行"财政代管、专户储存、收支两条线"的管理办法,规定各部门负责征收的预算外资金必须全部解缴市财政,实行专户储存,使用时,由财政从支出专户中核拨,实行专控专用,收入和支出分步进行,这样既可充分反映预算外资金的收入和支出情况,又杜绝了资金浪费现象。同时,他们认真把好使用预算外资金的考察论证关。对使用预算外资金建设的项目,都责成有关部门参与可行性论证,对市场形势进行科学预测,项目投产后,还要对资金的使用情况进行跟踪审计,保证了预算外资金发挥最好的经济效益。几年来,荣成市共利用预算外沉淀资金扶持发展了近40家市属、集体、镇办企业。1993年,这些企业共创产出5亿多元,实现利税5 000多万元,产出利税率都在10%以上。

征管展"四招" 契税年年超

○刘　翔

自1991年恢复征收契税以来,湖北省汉川县财政部门全方位地抓契税征管工作,使契税收入从无到有,由少到多,年年超额完成征收任务,多次受到表彰。1991——1993年累计征收入库47.94万元。1994年1—5月征收入库16.24万元。他们的主要做法是:

一、加强宣传培训

契税虽然是一个老税种,但停征时间长,恢复开征有很多困难,加上这项工作政策性强,涉及面广,要搞好征管工作,就要把政策交给群众,使政策成为动员群众自觉纳税的原动力。因此,他们一方面采取广播电视、专栏标语等多种形式,大造征收声势,促使纳税人自觉执行政策,主动申报,依法纳税。四年中全县共写

中国财政杂志社

标语8万多条,广播讲座300次,办专栏500次,出动宣传车50次。通过宣传,契税征管工作得到了社会各方面的支持和配合。另一方面对各乡、镇、场财政所专管员进行了两次为期一周的培训,提高了广大农税专管员的业务素质、执法水平和思想觉悟,保证了政策法规的正确贯彻执行。

二、实行联手控管

契税工作表面上看是财政部门的一项日常税收工作,实质上是一项社会性很强、需要各方面协同配合、联手控管的工作。契税恢复征收时,他们吸取了耕地占用税的征管经验,为避免部门之间把关不严,监督不力,给契税征管造成偏差,1991年4月他们首先与建设局、土管局联合发了《关于认真做好契税征收工作的联合通知》,使契税工作程序以文字形式确定下来。通知规定:凡有房地产买卖、典当、赠与、交换行为者,先到房产部门办理登记、监证、评估手续,然后持"房屋监证书"和买卖合同(或协议),再到财政部门核准,照章纳税,发给契征,最后办理产权、土地使用证过户等手续。接着,他们和城建、房产、土管、街道居委会、农村村组等单位建立契税信息网络,并完善了对检举揭发有功人员的奖励办法。各部门之间精诚团结,相互支持,紧密配合,形成契税征管合力,减少了税源的流失。

三、依法治税

在契税征收过程中,难免有少数人法制观念不强,不依法纳税,甚至公开抗税,对这样一些"钉子户",他们依照《税收征管法》与财税检察室一起,进行专项治理。如马口镇一纳税人,1991年购商品房一栋,交易价10万元,应纳税6 000元,财政部门十多次上门做工作,该纳税人仍不予理睬,县财税检察室经调查后,对其立案侦察,依法强制执行,并就此召开了全县依法治税现场会,扩大了契税工作的影响,教育了一片,带动了一方,增强了契税工作的威慑力,扭转了原先那种有法不知,有法不依的法盲状况。

四、商品房契税征收起好步

随着住房建设的不断发展,住房制度的逐步改革和完善,人民收入水平的不断提高,城市商品房的发展日益增长,契税潜力很大。汉川县以城关、马口等五镇为突破口,采取各个击破的办法,狠抓商品房契税征收。1992——1993年累计征收商品房契税12万元,占全县同期契税收入的32%,带动和促进了全县征收工作,促进了全县任务的超额完成。

加大投入力度 扶持棉花生产

○江苏省通州市石港镇财政所

我们石港镇位于江苏省通州市北部,是历代以从事粮棉生产为主的农业地区。1993年,棉花生产在遭受多种自然灾害的情况下,仍然获得了较好收成,全镇植棉面积1.04万亩,比市下达任务增加14.4%,单产列通州市万亩乡镇第一名,总产比市下达指标增长10.6%,获通州市"双丰杯"竞赛一等奖。

一、立足培植财源,充分认识棉花生产的重要地位

石港镇属粮棉轮作区,以产粮为主,群众重粮轻棉的思想根深蒂固,加之镇村工业和第三产业的迅猛发展,转移了大量农村务农劳动力,以及棉花收购政策掌握偏紧等原因,农民植棉效益降低,积极性受挫。1993年棉花种植面积的落实受到严重影响。到1992年秋播时,全镇只落实了6 000多亩,仅占任务数的56%。面对如此严峻的形势,石港镇切实加强领导,审时度势,引导农民充分认识抓好棉花生产对本镇经济发展的重要意义。我镇工业以轻纺为主,棉织十二厂、卫生材料厂、毛巾厂等都是用棉大户,也是全镇的利税大户,工业产值占全镇的36.24%,利税占40.15%。由此可见,发展棉花生产是促进全镇工业发展的重要基础,同时,也是务农农民增加收入的主要途径,一般农户种棉收入占总收入的25%以上。为此,镇政府广泛开展了以"保面积,争总量,多植棉,争贡献"为主题的宣传教育活动,大力宣传国家、省、市扶持发展棉花生产的政策措施,积极推广一些植棉村组、农户的先进经验,以此

中国财政杂志社