

有保有压 用活资金

——山东省荣成市严把财政资金使用关



○刘殿晓 汤天强 王祖丰

近几年,荣成市在加快经济发展,大力组织财政收入的基础上,按照有保有压、突出重点、优化投向的原则,积极调整财政支出结构,确保把有限的财政资金用在刀刃上。在具体操作中,他们主要做到了“四个优先”、“三个压缩”和“一个搞活”。

四个优先:一是优先发展能源、交通、通讯行业。荣成市始终把加强城市基础设施作为促进全市经济高速稳步发展的重要措施,除了制订一系列有利于城市建设、符合荣成实际的规定办法外,还积极从财政资金上予以扶持。1990年以来,市政府先后筹资3亿多元,其中财政预算安排2000多万元,用于城镇基础设施建设。先后建成了装机容量1.2万千瓦的热电厂和自供水2万立方的第二水厂;修建城乡公路580多公里,硬化路面500万平方米,架设光缆、音频电缆256公里,建成总容量达2.2万门的全数字程控电话本地网;改扩建港口码头10多处。这些设施的超前建设,使荣成城市功能明显提高,投资环境大力改善。二是优先发展高效农业。几年来,荣成市紧紧围绕发展高效农业,提高农业投入产出比作文章,先后出台实施《关于增加粮

油征购补贴的实施意见》、《关于鼓励农民购置农业机械补贴的暂行规定》、《关于筹集农业发展基金的意见》以及《关于市镇两级补贴种子、化肥的实施意见》等一系列鼓励农业和农民改善农业生产条件、提高农民发展高效农业积极性的政策。1990年以来,用于落实上述政策的补农建农的财政配套资金近2000万元,使农村的生产经营条件得到了较大改善,有力地促进了全市农村经济的稳步发展。1993年全市农村经济总收入达127.9亿元,农村集体固定资产达15.4亿元,集体当年积累达9.5亿元。农村主要经济指标均达到全国规定的小康村标准。三是优先发展科技教育事业。荣成市始终坚持科教先行,大力实施“科教兴荣”战略,先后制订了关于依靠科教进步振兴荣成经济的决定等十几项促进科技进步和教育发展的暂行规定。同时,引导社会、集体、个人的闲散资金投入到了科教事业上。此外,每年还从有限的财力中安排近2000万元用于发展科教事业,促进了全市科教事业的健康发展。去年全市共实施各类科技计划106项,取得重大科技成果30项,推广应用新技术成果40项,科技进步在经济增长中的贡

理制度,定期到派出所了解迁出房屋处理情况及迁入户解决住房渠道;到土地、规划等部门了解新婚家庭的住房是如何解决的。通过部门间的默契配合,更加及时、主动地掌握了税源,取得了事半功倍的效果。

第四,各级征收机关在新旧财税体制交替和转轨阶段,应当通过多种有效途径去强化当地农业税税源管理。其一,加强村一级协税、护税人员的税收政策、法规等方面的业务培训,充分发挥村级代征网在管理税源方面的积极作用。其二,对当地尚未清理或清理不彻底的“地上”特别是“地下”税源,进行一次全面清查。其

三,坚持“依法办事,依率征”的原则,对隐瞒税源、企图逃税者决不手软,按国家税法有关条款依法惩处。其四,因地制宜地强化税源管理,确保税源不丢不漏。各级征收机关要结合当地实际情况,实施“源头”控制和“据实”征税的办法,以保证现有税源不丢,新增税源不漏。如黑龙江省北安市将当地税源区分为固定性的与非固定性的进行管理。对于固定性的,实行“登记造册”的制度,永久地掌握起来;对于非固定性的,采取“定期清理”的办法,动态地加以管理。

献率超过30%。“六配套”学校达80%以上,并创办了荣成大学和财贸中专。四是优先发展社会福利事业。荣成市始终把人民群众关心的热点和难点问题,做为党委和政府工作的重点。近几年,他们先后投资400多万元,建成了可容纳2万多人的体育场,投资360多万元,建成了一座高标准的电视转播塔。他们每年都从预算内安排一部分财力,用于发展特教事业、福利企业以及和人民群众生活密切相关的菜篮子工程、城市交通等。现在,荣成市有可容纳200名残疾儿童入学的特殊学校1处,有为残疾人举办的福利企业52处。人民群众吃、住、行、医等有了基本保证。

三个压缩:即压缩非生产性开支、压缩基本建设投资、压缩社会集团购买力。在财政经费支出上,荣成市始终坚持“量入为出、量财办事”的原则,严格按预算、按进度、按顺序花钱,对行政经费等项支出层层实行“一支笔审批制度,采取定额包干、超支不补、节余留用的办法,严格指标控制,使行政经费等非生产性支出的增长幅度一直低于其他支出的增长幅度。同时,为了减轻财政负担,本着“循序渐进、分类指导、攻破难点、推动全面”的原则,根据事业单位的行业特点和自身条件,在全市184个有收入或有创收条件的事业单位推行了以“定收支、定盈余、定奖惩、包服务”的“三定一包”为主体的综合承包责任制,极大地调动了事业单位创收的积极性,提高了他们自身的造血功能,这些单位年均创收在5000万元以上,可相对减少财政支出400多万元。在基本建设投资上,针对部分地区出现的房地产热、开发区热,他们结合荣成实际,本着“总量控制、突出重点、有保有压”的原则,坚持只要是为了扩大生产,有利于全市经济发展的基建项目重点保护,而对那些与生产无关的项目则实行严格控制。几年来,共压缩各种非生产性基建项目20多个,节约资金6000多万元。在控制社会集团购买力上,荣成市始终把严格控制社会集团购买力,特别是控制行政事业单位购买高级豪华消费品作为端正党风、转变社会风气的一件大事来抓,通过完善监控手段、整顿审批秩序、严肃控购纪律、加强经常性的监督检查等措施和办法外,还在社会上聘任了114名责任心强、政策水平高、业务素质好的同志担任市控办的义务协控员,协助市控办加强社会监督和管理,使荣成市的集团消费始终控制在上级下达的限额之内。

“一个搞活”,就是搞活财政资金,特别是行政企事业单位的预算外沉淀资金。近几年,荣成市经济发展较快,预算外资金在全部财政资金中所占的比重也越来越大,如何管好用活预算外资金,把“死”钱变“活”钱,

变“小”钱为“大”钱,对经济和社会发展至关重要。对此,荣成市对预算外资金实行“财政代管、专户储存、收支两条线”的管理办法,规定各部门负责征收的预算外资金必须全部解缴市财政,实行专户储存,使用时,由财政从支出专户中核拨,实行专控专用,收入和支出分步进行,这样既可充分反映预算外资金的收入和支出情况,又杜绝了资金浪费现象。同时,他们认真把好使用预算外资金的考察论证关。对使用预算外资金建设的项目,都责成有关部门参与可行性论证,对市场形势进行科学预测,项目投产后,还要对资金的使用情况进行跟踪审计,保证了预算外资金发挥最好的经济效益。几年来,荣成市共利用预算外沉淀资金扶持发展了近40家市属、集体、镇办企业。1993年,这些企业共创产出5亿多元,实现利税5000多万元,产出利税率都在10%以上。

征管展“四招” 契税年年超

○刘翔

自1991年恢复征收契税以来,湖北省汉川县财政部门全方位地抓契税征管工作,使契税收入从无到有,由少到多,年年超额完成征收任务,多次受到表彰。1991—1993年累计征收入库47.94万元。1994年1—5月征收入库16.24万元。他们的主要做法是:

一、加强宣传培训

契税虽然是一个老税种,但停征时间长,恢复开征有很多困难,加上这项工作政策性强,涉及面广,要搞好征管工作,就要把政策交给群众,使政策成为动员群众自觉纳税的原动力。因此,他们一方面采取广播电视、专栏标语等多种形式,大造征收声势,促使纳税人自觉执行政策,主动申报,依法纳税。四年中全县共写