

下,地方政府发展经济有时可通过减免税收、承包让利和以税还贷三个手段来“养鸡生蛋”、“放水养鱼”,而实行分税制后,中央要集中财力加强宏观调控,地方财政资金重点主要保吃饭,这就使地方没有足够的财力提供给企业发展生产,可能要有相当一部分靠财政补贴的亏损企业和微利企业的生产受到影响,个别的将被迫自觅生路。担忧之二,实行分税制以后,将增收潜力较大、税源较为稳定的流转税收大部分划为中央收入或中央与地方共享收入,上缴中央财政收入的增幅占全部财政收入的增幅所占比重较大,而留给地方的却是收入不够稳定的一些“小的”税种,可用财力增长明显减少,建设资金来源也十分有限,财政资金供需矛盾不但不会缓解,而且将会更加突出。担忧之三,按照分税制新体制的要求,各地方基数确定后,我省出现两种情况,一是少部分市县比例上交,一是大部分市县收不抵支。这样,使地方与地方之间出现新的不平衡。由于中央把大部分增量财力集中上去,省级调控能力相对减弱,特别是对少数极贫县的支持,将力不从心。

三、科学谋划新体制下地方发展经济、培植财源的新思路

为适应新体制的要求,过好地方财政日子,就必须更新观念,转换脑筋,谋划科学理财新招数:一是要在科学谋划财源布局上下功夫。应围绕更多地增加地方财政收入,制定新的财源培植规划,继续支持搞活国有大中型企业,加快发展交通运输、建筑行业、邮政通讯、饮食服务和信息咨询业,不断推进效益型农业的发展。二是要在科学拟定政策导向上下功夫。从规范财政与企业的分配关系上聚财;从切断亏损企业后路,减少财政退库上聚财;从促进企业转换机制,增强企业活力,减轻财政包袱上聚财;从打破所有制界限,大力发展乡镇企业,发展个体、私营和三资企业,积极培育新的财源生长点上聚财。三是要在促进增加科技含量上下功夫。重点支持成熟高效的科技成果转化,促进现有企业的技术改造,推进应用科技成果,大力开发科

技含量高、附加值大和市场竞争力的新产品。支持贫困县走靠科技生财之路,探索财源培植和贫县脱贫的新途径。四是要在科学组织财政收入上下功夫。科学组织收入离不开依法治税,加强财、税、银、法、检各部门之间的协调配合,确保财政收入应收尽收。逐步实现按国际惯例强化税收征管,把量多面广的地方税收跑冒滴漏问题压缩到最低限度。五是要在科学管理财政收支上下功夫。将行政、事业单位的预算外资金全部纳入财政专户存储,收支余额财政可收回一块,预算内外资金有机结合节省一块,采取措施严格控制社会集团购买力,大力压缩各种弹性开支减一块。六是要在强化财务科学管理上下功夫。促进企业全面贯彻实施《企业财务通则》和《企业会计准则》,加快与国际惯例对接;对事业单位,要促进加快实现由全额预算管理向差额预算管理过渡、由差额预算管理向自收自支管理过渡的步伐,增强自我“造血”和发展能力;对行政单位的经费管理,要继续实施“下管一级”的办法,大力压缩行政费中的弹性部分,腾出财力保证重点方面的资金需要。

· 简讯 ·

山东淄博市周村区提出 企业产权制度改革“八不准”

1. 不准擅自处理企业所属资产,资产报废审批工作暂时停止,确需报废的生产设备待评估机构对企业进行资产评估后解决。
2. 不准抽逃资产、资金和捏造债权债务或造假、帐外帐。不准假借各种名义私分、贪污挪借公款、公物和巧立名目突击花钱,滥发奖金、实物。
3. 不准弄虚作假欺骗评估组织,企业不准以任何借口向评估机构讨价还价,干扰其正常工作。
4. 资产评估人员对疑难问题和重大问题不准擅自越权答复和处理,不得以权代法和徇私舞弊。
5. 不准随意扩大离退休人员人数,其人数以区劳保处在册人员为准。
6. 对企业呆帐、死帐及潜亏严格论证、审核,企业不准出具假证。
7. 不准用公款或贷款购买股票,不准利用职权索取和购买企业内部职工股,严格禁止党政机关和领导干部收受企业赠送的股票和股权证。
8. 各企业主管部门不准以任何借口向企业转嫁负担,摊派费用。

(本刊通讯员)