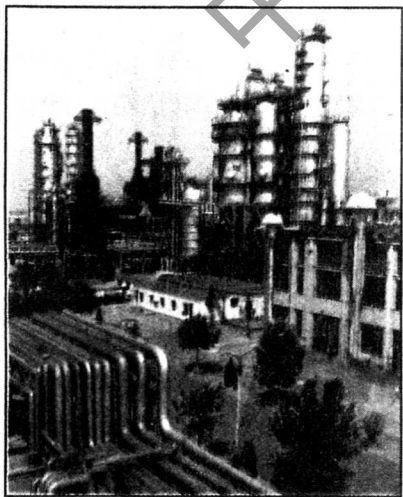


动,已收回部分流散资金。生产要素市场的逐步建立与完善,促进了区域生产要素合理流动,加速了资源配置市场化的进程。

经过以产权制度为核心的企业改革后,初步理顺了产权关系,培育和发展了新的财源,全县基本上走出了一条企业改革与发展的路子,大部分企业的经济效益有了显著提高,县级经济实力增强。改革效果具体表现在:一是全县以产权制度为核心的企业改革,“联产联心、转制转人”,调动了企业和职工的积极性,有力地促进了企业经营机制的转换,提高企业经济效益。1993年县属企业实现税利4890万元,比上年增长24.5%,资金产值率由1990年的47.7%上升到1993年的139%,资金利润率由3.75%上升到6.75%。二是盘活了县级国有资产存量,使死资产变成了活资产,亏损企业大幅减亏和扭亏。1993年全县企业亏损额比上年下降38.68%,26户主要改制企业实现税利比上年增长73.3%。三是使消费基金变成了生产基金,一定程度上缓解了资金紧缺矛盾,加速了基础设施和重点项目建设。全县35户改制企业股本总额为9600万元,其中职工个人股4800万元。四是调整和改善了县域经济结构,加快了非国有经济的发展。1993年全县私营企业、个体工商户纳税达1009.8万元,占全县税收总额的14.87%。五是老企业产权出售后,不仅企业还在,机制更活,效益更好,国家没有少收,而且将收回的钱又用去办“短、平、快、高、精、尖”的项目,实现了一厂变多厂。



预算约束须紧 违法惩处须狠

江苏省沛县副县长 徐福才

当前分税制的实施,财政赤字的迭加,为行政管理改革提出了崭新而现实的课题。因而强化预算法制观念,硬化支出控管措施,力保收支当年平衡,已成为向市场经济转轨时期行财工作的当务之急。

一、定准盘子——保预算

各级预算应当做到收支平衡。预算作为宏观调控的重要手段,其职能的实现首先取决于定准盘子。

一是定准“预算盘子”。“盘子”不准,预算难保。传统的“比例增长法”容易造成苦乐不均,“会哭的孩子吃奶多”。宜改为“零基预算法”,即以零为基础,支出计划按新年度重新审查评价编制预算,同时采取经常性和事业性支出分开的复式预算,科学合理地确定总预算基数。

二是定准“支出盘子”。具体包括:

1. 区域总盘子。以收定支、量准支出,量得政府职能与经济发展速度相配套,净化支出内容,削减支出盘子:(1)不该纳入行政费支出范围的项目坚决从盘子中剔除;(2)行政部门规费及罚没收入等纳入预算内

管理,抵顶预算指标;(3)消肿去臃,精兵简政,定员、定岗、定编、定额,促进有条件的事业单位“全额向差额、差额向自收自支管理”过渡。

2. 系统大盘子。行政费包干指标不得突破,事业发展要结合本系统实际,量力而行;可在政策规定范围内发展替代财源,单项创收可实行“定额抵支”,追减财政预算。

3. 项目小盘子。有的如工资、人员等支出项目要保,有的如水、电、办公等非生产性和社团购买支出要

