利用当前的有利时机,扎扎实实 把扭亏增盈当作一件大事抓好

○张佑才

不久前,江泽民同志指出:农业问题和国有企业问题,是当前党和国家经济工作中的两件大事,一切经济工作都要围绕这两件大事来抓。抓扭亏增盈,就是抓大事。党中央、国务院非常重视扭亏增盈工作。邹家华副总理曾多次召集会议研究部署扭亏增盈工作,国有企业搞得好不好,盈利水平是一个最重要的经济指标。因此,各级政府应予以高度重视,尤其要利用当前改革开放的大好形势,把扭亏增盈工作摆到政治的高度、摆在战略的高度来抓。

一、企业生产和效益情况,总的看还是不错的,但也确实面临一些问题和困难

今年上半年,预算内国有工业企业生产逐月回升,从增长的幅度来看,一季度2.4%,1—4月为2.8%,1—5月为3.6%,1—6月为4.1%。在生产回升的同时,企业效益逐渐改观。上半年,每百元销售收入实现利润为4.27元,比一季度2.1元增长1倍多;如果考虑到“两则”影响,调整到同口径,国有工业企业实现利润比去年同期增长3.3%。此外,企业亏损严峻的局面得到控制,上半年国有工业企业亏损增幅比一季度回落57个百分点,亏损企业户数比一季度减少1294户,减少7.2%。初步扭转了亏损上升的势头。

但是,也要看到,国有企业的发展还面临许多困难。大家认为,最大的困难是资金紧张,特别是生产经营资金不足,危及生产的正常运行。造成企业生产经营资金不足的原因是多方面的,例如:互相拖欠严重。6月末,全国国有工业企业应收帐款净额为3603.8亿元,比上年同期增长78.4%,企业大量的资金被互相拖欠,严重困扰着企业的正常生产;固定资产投资规模大和消费基金膨胀,挤占了现有企业生产流动资金;物价上涨,吃掉了部分生产资金;企业生产流动资金需要量大量增加,

要在工作安排上把学习列入日程,定出计划,提出要求,扎扎实实地检查落实。

二是加强廉政建设,自觉抵制各种腐朽思想的侵蚀。全国财税干部的整体素质是好的,职业道德水平也是比较高的,经手巨额钱财而不为私利所动。但是近年来,少数同志耐不住清贫,在金钱和物质面前栽了跟头,个别人还成了人民的罪人。这种情况虽然为数不多,但给财税系统敲响了警钟。财税系统是管钱的,别人有求于我们,往往“薄礼换重金”,如果我们缺乏警惕,看重私利,就很容易犯以权谋私的错误。现在,整个财税系统暴露出来的大案虽然不多,但请客送礼之风仍然十分兴盛。各级财税部门要结合内部工作的特点,不失时机地加强廉政教育。前一段反腐败工作只是取得了阶段性成果,我们要按照党中央、国务院和中央纪委的部署,针对暴露出来的问题,健全各项制度,有针对性地开展工作,使每一位同志都能牢固树立廉政观念,成为党和人民信得过的理财人。

加大了资金紧张程度;产品质量差,产品无销路,库存上升,积压了一部分生产经营资金等等。还有一个突出的原因是亏损过大,目前,企业的明亏、潜亏、超亏挂帐已达数千亿元,造成企业大量生产资金沉淀。

企业亏损过大的原因很多,有客观原因,也有企业自身的主观原因。从客观原因来讲,一是贯彻执行“两则”(《企业财务通则》、《企业会计准则》)影响。实行“两则”加大了明亏,将潜亏摆在了明处,对此应有一个正确的认识:明亏总是比潜亏要好,钱还是留在了企业,且便于准确、真实了解情况。二是成本、价格上升对企业亏损的影响。今年以来,煤、电、油、运费等价格相继放开,价格上扬,升幅较大,对下游产品和下游行业的企业亏损影响较大。过去,这些企业主要靠国家提供低价能源过日子,而中央每年给煤炭、石油的补贴达100多亿元。现在,能源价格放开了,对下游产业如机械、轻纺等加工行业的生产成本影响较大,尤其是微利亏损企业,对价格上涨承受消化不了。再加上工资提高和企业内部的损失浪费,使工资成本、费用上升。据统计,企业增亏额中原、燃材料涨价,工资、费用提高因素占30. %。

在主观原因方面,企业经营管理不善,是企业亏损最直接、最重要、最根本的原因,随着国家逐步下放企业自主权,放松对企业的控制、监督和考核,企业眼睛向内的观念逐渐淡薄。目前,有些企业不是充分运用已经得到的自主权,下苦功,练内功,挖掘潜力,发奋自强,而依旧两眼盯着外头,看着上头。于是出现了:“以奖代管”、“以包代管”、“以转代管”等问题,以至管理松弛。主观原因造成亏损的表现形式是多种多样的。有的企业领导班子闹矛盾,内耗至亏。据有关部门对亏损企业的调查,由于领导人素质低,领导班子不团结,导致人心涣散,干群关系紧张,规章制度废弛,造成严重亏损的企业占11.32%。有的地方一旦调整了领导班子,企业状况就截然改观。如辽宁鞍山自行车厂,北京手表厂都曾是亏损上千万元的亏损大户,只是调整了领导班子,配了个好厂长,就转亏为盈,成为盈利大户。许多亏损企业内部管理混乱,生产和经营过程缺乏严格的科学管理,劳动无定额,物耗无核算,质量无检验,资金、设备、人力的利用率很低,浪费严重,形成高消耗、低效益的状态,产品质次价高,缺乏竞争力,造成亏损。据统计,1993年,全国国有工业亏损企业流动资产损失率为8.4%,待处理流动资产损失达205.63亿元,接近全部亏损额的2/3。这说明亏损企业管理水平差,造成国有资产损失浪费严重。有的企业成本消耗高,损失浪费惊人。目前,我国主要工业产品能耗比国外先进水平高30—90%,而亏损企业又高出全国平均水平。据调查,河北有一家啤酒厂,自1989年以来连续亏损,该厂吨酒耗粮高出国内先进水平近60%,吨酒耗煤高出行业标准1.5倍,酒损率达到25%,生产成本每吨就高出2600多元。成本消耗如此之高,处于亏损也就不足为奇。据国家技术监督局的调查,降低消耗,提高质量合格率,主要是加强管理(22%的技术性措施,78%的管理性措施),此所谓“三分技术,七分管理”,而这样一个少投入,多产出的措施,一直就没有引起人们的重视。

二、齐心协力,进一步做好扭亏增盈工作

(一)提高认识。首先,要认识到扭亏工作既是企业行为,也是政府的经济管理活动,要改变扭亏只是企业行为的观念。抓好扭亏增盈工作,是经济发展的需要,是改革的需要,是稳定的需要,也是建设社会主义市场经济的需要,要当做一项政治任务的大事,切实抓好。其次,对如何抓扭亏工作,要转变观念,跳出原来的旧框框、旧套套。再也不能靠过去增支、减税优惠政策了。今年,尽管财政收入增加较多,但包含了相当一部分按政策需要扣除或返还给企业的收入,而且支出增长较快。上半年,全国财政支出增长比收入增长快4.4个百分点,随着工资改革陆续到位,支出增长还将加快,因此,靠财政减税让利比较困难。另外,如果再走财政减税让利的老路,我们花了很大代价,好不容

易建立起的宏观经济环境和规范化的市场经济秩序,又倒回去了,从整体讲,不利于我国的改革开放和经济发展,不利于企业转轨建制¹平等竞争。因此,抓扭亏,重点要放在企业内部管理上,放在人的素质提高上,搞好企业自身的挖潜。

(二)转换机制。首先,要转轨建制,深化企业内部改革,企业要转换经营机制,讲求效益,按照市场经济规律,优化各种资源的配置;要面向市场,实行以销定产,积极开拓国内、国外两个市场;对有条件的企业,要赋予其外贸进出口权,直接参与国际市场竞争。同时,企业要抓住机遇,围绕适应市场经济体制在内部下功夫。其次,要建立企业破产机制,在扭亏的实践中,要树立辩证的扭亏观,能扭亏的,就要全力支持,拉一把,扶上岸;资不抵债、扭亏无望的亏损企业,要果断决策,早给出路,该倒闭的就倒闭,该破产的就破产。任由这类亏损企业拖垮其它企业不行,违背经济规律,“死马当作活马医”也不可取。这方面我们是有深刻教训的。再次,要加紧建立社会保障体系,各级政府都要扎扎实实地做好这方面的工作,以消除亏损企业和破产企业职工的后顾之忧。稳定人心、稳定社会,才能稳定经济。

(三)加强管理。最近,日本著名经济学家小林实先生指出,中国经济的潜力很大,只要稍加注意工程管理和质量改善,就能提高生产效率。管理,在任何市场经济国家,都是相当重视的,市场经济越发展,管理越重要。当前,抓管理要着重抓好以下三个方面:一是强化工程质量管理。要认识到工程管理和产品质量本身就是效益,只有工程管理和质量上去了,扭亏就有希望,工程管理和质量上不去,扭亏就无望。二是狠抓财务管理。最近财政部下发了“关于工交企业制定内部财务管理办法的指导意见”,各级财政部门要会同有关部门,将其具体落实到每一个企业。在此基础上,开展价值分析等现代科学成本管理方法,挖掘降低成本的潜力。三是抓好人的管理。抓管理不讲提高职工素质调动人的积极性不行,许多亏损企业出问题不是出在技术和设备,而是出在职工素质上,因此要注意充分提高职工做主人的责任感,调动广大职工参与管理,节能降耗的积极性。

(四)充分利用“两则”给企业的理财自主权和现有政策,促进企业技术进步,促进扭亏增盈工作,提高经济效益。

一是要用好“两则”赋予企业的各项自主财权,用好自主财力。去年下半年实行的“两则”,使国有工业企业一次性甩掉历史包袱1000亿元;通过缩短折旧年限、奖金进成本、长期借款利息计入财务费用、提取坏帐准备以及企业技术开发费用据实列支、免缴“两金”等,仅国有工业企业一年增加自主财力近500亿元,为企业发展注入了生机和活力。各级政府部门,尤其是财政部门,要督促亏损企业用好、用足“两则”赋予企业的各项政策,帮助企业合理利用自主财力,盘活资金,加快资金周转,提高资金使用效益。

二是要认真执行财政部、经贸委关于潜亏和产成品资金损失的处理规定。近年来,国务院及有关部门就解决企业包袱问题,陆续制定了一些政策措施,对处理企业潜亏、产成品资金损失、历年亏损挂帐等问题都有明确规定,各有关部门要抓好这些文件规定的落实。在此基础上,要杜绝搞新的潜亏。

三是要认真执行国务院关于清产核资的有关政策,尤其是要贯彻落实国办发[1993]29号“关于扩大清产核资试点工作有关政策的通知”提到的10条政策。对清理出来的企业贷款损失,已成为呆帐的,按银行贷款呆帐冲销的审批程序处理。对清理出来的企业潜亏转明亏,其占用的银行贷款,银行不按挤占挪用加收利息。对清理出来的亏损挂帐,属于财政应补未补部分,由各级财政部门按规定逐年补足;属于超计划政策性亏损和经营性亏损的,按现行财务会计制度规定,由企业制定补亏计划。

四是企业要培养利润动机,构造积累机制。一个企业想发展得快一点,好一点,就不可避免地要

经历一个痛苦的积累过程。如果生产不计成本,投资不讲效益,产品不问销路,收入不留后备,就不可能有雄厚的资金积累,甚至会坐吃山空。任何生产建设企业都应该成为自主经营、自负盈亏的经济实体,在市场公平竞争的基础上,不断提高效益,扩大积累,增强企业技术进步能力。资金积累过程是一个投资者牺牲当前消费的过程,而消费过程又是一个生产实现的过程,只主张消费而不促进积累,甚至主张过早消费,过度消费,有了钱就分光吃光的做法实际是误国。一个缺乏自我积累的企业,不仅解决资金紧张无望,而且可能陷入债务的泥潭,甚至有灭顶之灾,因此,我们的企业一定要有利润动机,有了盈利就得建立积累机制,自觉地补充生产经营资金。国家也将制定税收优惠政策,鼓励企业补充自有流动资金。

企业的盈余公积金,也要优先用于补充生产经营资金。据统计,1993年,全国国有工业生产企业盈余公积金达到864.76亿元,这是一个不小的数目。凡是生产经营资金不足的,不准用盈余公积金搞新的基建和技改投资,必须优先用于保证生产经营资金的需要。

(五)各部门要搞好服务。首先,加强行业的协调、服务和指导。以往我们抓扭亏增盈,在行业的协调、服务和指导上做得不够,今后,要加强这个方面工作。各级财政部门 and 财务部门,要同其他经济综合部门一道,把同行业中规模相同,产品相同的企业进行盈亏对比分析,通过对比分析,看亏损企业的根源到底在什么地方,是什么问题就解决什么问题。比如领导班子问题,不行的就坚决调整。其次,充分发挥综合职能部门作用,扎扎实实地做工作。要利用综合部门联系面广,信息渠道多的特点,帮助企业开展市场调查,参与项目论证,防止盲目投资和重复建设带来的损失浪费,把有限的资金用到发展适销对路,高效节能,技术含量高,高附加值的产品上去。要帮助企业调整产品结构,产业结构和组织结构,促进企业技术进步和技术改造。

(六)抓好亏损大户的扭亏工作。据财政部初步统计,1993年亏损在500万元以上的国有企业1185户,占亏损户数的10.8%,而亏损额却占全部亏损额的60%。可见,抓住这些亏损大户,就是抓住了主要矛盾,抓住了重点。这些亏损大户什么时候扭亏了,亏损问题也就解决了一大半。因此,各级政府部门都要首先抓好亏损大户的扭亏,增加地方财源。

· 简 讯 ·

搞好报刊征订加强财政宣传 为财政发展和财政改革服务

——我部报刊年鉴发行会在青海召开

财政部1995年度报刊年鉴发行会议于6月下旬在青海省西宁市召开。全国各地主管财政宣传和报刊年鉴征订发行工作的近百名代表出席了会议,交流了经验,表彰了先进,分析了搞好明年征订发行工作的有利条件,研究了克服不利因素的办法,落实了任务。

与会代表一致认为,几年来,我国的财政宣传工作体系逐步完善,财政宣传不断加强,财政报刊年鉴的征订发行工作也在不断发展,对全国的财政、财务、会计改革和各项财政工作任务的完成产生了积极的影响。

代表们讲,财政宣传是财政工作的重要组成部分,也是党和国家整个宣传事业的组成部分,财政报刊年鉴是搞好财政宣传工作必不可少的工具。在我国经济体制改革不断深化和发展,全面推行财税新体制,财务会计与国际接轨的今天,加强财政宣传工作尤为重要,尤其紧迫。因此,搞好报刊年鉴的征订发行要摆上各级财政工作的重要议事日程。各级财政部门只有高度重视了财政宣传和报刊年鉴的征订发行工作,才能更好地推动财政事业和财政改革的发展。

与会代表经过讨论认为,《财政》、《财务与会计》和《中国财政年鉴》有各自的宣传优势,经过大家共同努力,发行数量是可以达到历史最好水平的。

青海省委、政府、人大、政协的领导以及省财政厅的领导出席了会议,并讲了话。青海、甘肃、陕西三省财政部门大力支持,保证了会议的顺利召开和成功。

(郅 青)