

农业县如何走出财政困境?

○全州县县长 叶群华

莖稻沟鱼要发展到10万亩,其中稻田深沟养鱼要发展5万亩。通过稻田深沟养鱼,提高粮食单产,促进粮食丰收,确保粮食总产比去年略增。此外,还要利用水面养藻等,为养猪提供饲料,力争今年农业人口人均出栏1头生猪。

3. 开发地下资源,发展“采掘企业”。据初步勘测,全州县花岗岩、大理石储量27亿多立方米,并有金、银、钨、锡、铅、锌、铜、铝、锰、铁、煤等二十多个矿种,在广西数一数二,且全县20个乡镇除全乡镇外均有分布。开发矿产资源时要全面规划,合理开采,对内联合,对外开放,依托大企业,为厂矿提供原料;大理石、花岗岩的开发,要注重科学管理,讲究效益,坚持系列开发与深度加工相结合的原则。

二、面向市场发展乡镇企业

在指导思想上,确立“对乡村集体企业实施‘改、租、卖’,积极发展农民股份制合作企业,大力扶持和鼓励发展个体私营企业”。在发展战略上,实施建好一个乡镇企业开发区,突出工业企业、集团企业二个重点,主攻以人造宝石为主的工业品行业,以粮食、柑桔、“三头”等为主的农副产品加工行业,矿产开采及加工行业,发展适销对路产品,名特优新产品,出口创汇产品和人民生活必需品。在发展目标上,1994年大西江、石塘、凤凰、文桥、黄沙河五个乡镇企业总收入要超亿元,已超亿元的城郊、龙水、才湾三个乡镇要超2亿元,超2亿元的全乡镇要超3亿元,超千万元的村公所要从7个增加到10个,力争1994年乡镇企业总收入达到20亿元。为实际上述目标,除了优化产业产品结构、加大科技开发力度以外,必须在如下三个方面有突破:

1. 在强化管理上有突破。切实把加强企业管理作为一个突出的问题来抓,注意加强基础管理工作,建立健全岗位责任制,狠抓质量管理、财务管理和安全管理。同时重视内涵挖潜,做到四个转变:即由贷款求发展向自我积累求发展转变;由靠优惠政策求发展向依靠科技求发展转变;由上规模求速度向抓管理求效益转变;由资金型企业向市场型企业转变,努力引导现有企业向高层次迈进。还要认真搞好全员培训,提高整体素质,力争乡镇企业的管理水平再上一个新台阶,以提高乡镇企业经济效益。

2. 在资金筹措上有突破。目前,困扰乡镇企业发展的是资金紧缺问题。因此,要以发展横向联合、股份制企业为突破口。全州县现有的乡镇企业尤其是庭院企业,由于规模小、具有浓厚的小生产作坊式的特点,日益显露出松散、脆弱的局限性。要想使乡镇企业上规

广西全州是一个典型的农业大县,粮食生产连年丰收,成为全国粮食生产销售先进县之一,但始终没有走出“高产穷县”的圈子。今年财政更为困难,保吃饭资金缺口大约1500万元。当前摆在各级领导面前的一个突出问题,就是农业县在建立和发展社会主义市场经济过程中如何走出财政困境?笔者认为:走出财政困境的路子很多,如强化征管,堵“小金库”,搞好房地产开发,精简机构,压缩开支等,但根本出路在于大力发展经济。结合全州县的实际,要在搞活国有工业提高经济效益的同时,发挥好农业优势。

一、加大农业综合开发力度

全州县土地资源丰富,可开发的非耕地面积占非耕地面积的40%,而且土壤、生物种类多,气候适宜,农业综合开发潜力很大。可重点开发“三业”:

1. 念好山字经,发展“绿色企业”。绿色企业属劳动密集型产业,风险小,技术简单,市场稳定,收入可观,管理方便,适合广大农村创办开发。要充分利用山多的优势,重点开发荒山,积极兴办林场、果场、桑园、茶园等,把山地开发作为发展乡村经济的突破口和支柱产业,让绿色企业成为农村的摇钱树、聚宝盆。去冬以来,全州县掀起以种植白果、月柿等为主的农业开发高潮,取得了较好的成效,全县共种植白果等名特优水果5万多亩。1994年计划再扩种3万亩以上,水果总面积发展到20万亩。

2. 利用水资源,发展“蓝色企业”。全州县水源相当丰富,境内有湘江、灌江、万乡河、磨盘、垌塘、五湖水库等,水面宽阔。加之素有稻田养殖禾花鱼习惯,发展“蓝色企业”具有得天独厚的条件。在去年的基础上,今年

发展多种经营 建设财源基地

○王贤会 董波圣 梁文秀

近两年来,湖北天门市佛子山乡始终把握“多经富佛子山”的战略思想,充分发挥山水优势,努力挖掘资源潜力,发展以多种经营为主的财源基地建设,取得了可喜的成绩。到去年底止,全乡累计开发精养鱼池5 000亩,以板栗、银杏、梨、桃等为主的林果面积3 700亩,每年上缴财政税收近20万元。实践证明,搞好财源基地建设,农民增收收入,集体增积累,国家增税收,利国利民。

一、解放思想,形成共识。随着财税体制改革的不断深化,压在各级领导肩上的担子越来越重,任务越来越艰巨,过去那种“年终奖金能到手,月月工资不用愁,效益好坏我不管,计划体制大包干”的时代已成为历史。如何扩大税源,增加收入?沿老传统的思维定式,靠单一的粮棉生产已远远不能满足经济发展的需要。根据佛子山乡的实际,乡党委政府一班人深深地认识到:只有利用现有的自然资源,以开发为手段,发展多种经营,大搞财源基地建设,才能在市场经济和改革大潮中立于不败之地。为了把财源基地建设落到实处,他们一是拜“佛”取经,先后组织了包括科技示范户在内的300多人到罗田、麻城、五山农场、石龙等地参观

模、上档次、上水平,实现资金、劳力、技术等生产要素的优化组合,变“好调头的小船”为“好冲浪的大船”,就必须走横向联合和股份制这条路子。同时,在发展横向经济联合或股份制企业的过程中,要注意进行科学论证,选准项目,不盲目上马一哄而起,并且还要注意建立健全一套完整的分配、入股退股、民主管理和监督等规章制度,不搞“君子协议”和“口头协议”。

3. 在市场开发上有突破。要拓宽国内市场,瞄准国际市场,以发育市场为契机,搞活流通,发展经济,在全县逐步建成一个以县城北门、东门市场为中心,以乡镇

学习,开阔视野,提高对建设财源基地的认识。二是请“神”下马,先后从华中农学院、省农科院和市农牧局等地请来专家学者和技术人员进行实地考察,现场指导开办技术讲座。1993年就组织了两次培训活动,参加听课人员达到600多人次,并被华农列为科研基地,为开发户提供技术保证和论证服务,使大家坚定开发信心。三是激“将”显威,采取学一学,比一比,算一算与先进的差距,让大家学得心悦诚服,比得眼热心跳,算得如坐针毡,激发大家的开发热情。

二、放宽政策,鼓励开发。一是大胆改变经营主体,把经营自主权给农民,鼓励私人开发,增强经营者主人翁意识和风险意识;二是推行土地使用权的有偿转让,使基地连成片块,促进规模开发;三是对财源基地连同土地使用权按照兼顾公平、效益优先的原则,进行公开拍卖,鼓励竞争,增加效益;四是对集体建设的财源基地实行租赁经营。

三、典型示范,辐射全乡。榜样的力量是无穷的,在1993年大规模开发前期,他们召开万人大会,表彰了店咀村一组等先进单位。店咀村一组共有20户人家,1993年春,他们将沿湖200亩低湖田开挖成精养鱼池,当年投苗,当年收益,一年收回投资成本。这次会上,还树立了十面农业开发的红旗,戴红花、发奖金、送锦旗,并在全乡范围内开展了“对照典型学什么?扪心自问差什么,开放一切干什么,增加收入靠什么”的讲座,使大家交流了对建设财源基地重要性的认识,从而在全乡形成了“一业带一村,一村一基地”的可喜局面,使全乡出现了财源基地建设向区域化、规模化方向发展的好势头。

四、突破重点,股份开发。制约开发的难点就是缺资金,为了解决这一难题,乡党委一班人大胆地推行股份制,全面采取四种形式:一是个体与个体合作,农户自发组合,共同入股开发;二是个体与集体合作,集体投工开发,个体出资承包经营;三是集体与集体合作,

市场如绍水第二市场、石塘农贸市场等为躯干,以农村市场等为支点,专业市场、综合市场相配套的内外联系、城乡相通、纵横交错、四通八达的开放式市场体系。同时,努力培育和发展金融、技术、劳动力、信息、房地产等要素市场。技术市场要以发展农产品加工实用、先进技术市场为重点,信息市场要在东北、广州、海南等地建立销售信息网,劳动力市场要改变传统的劳动力资源的配置方式,发挥市场机制在劳动力资源配置中的基础性作用,为发展乡镇企业搞好基础建设。