

理,以管理促平衡。

### 必须切实加强财税工作的领导

财税工作与改革、发展、稳定密切相关,是全局性工作。各级党委和政府要把财税工作摆上重要的议事日程,下大力气抓好,特别是党政一把手要亲自抓,真正担负起实现本地区财政状况根本好转的责任。当然,要进一步提高认识,加大工作力度,把财税体制改革作为改革的一场重头戏来抓,把增收节支保平衡作为整个经济工作的一项重要任务抓好。各级领导干部要加强对财税新体制及有关政策、知识的学习、研究,澄清模糊认识,真正弄清弄懂,并结合经济发展的实际和新体制运行中出现的新情况、新问题,深入基层,认真细致地做好调查研究工作,及时掌握新体制带来的影响,做到心中有数,从而牢牢把握领导经济工作的主动权。各级财税部门直接担负着抓好财税工作的繁重任务,就自身而言,应主动适应新体制的新要求,创造性地开展工作,不断提高理财的水平。作为各级党委和政府,应该大力支持财税部门工作,加强财税干部队伍建设,认真听取他们的意见,支持他们严格执行财经纪律,依法理财治税,并主动为他们排忧解难。财税问题联系上上下下、方方面面,抓好财税工作和财税体制改革,不仅是政府和财税部门的事情,也是各级、各部门义不容辞的责任。各有关部门要从全局出发,积极、主动地配合、支持财税工作。财税体制改革涉及面很广,而且直接关系到群众的切身利益,要充分运用各种传播媒介,反复向广大群众宣传财税政策和财税改革,有针对性地释疑解惑,以求得社会各界对财税改革措施和财税政策、规定的理解和支持,增强全社会的财税意识。同时,各级政府和有关部门要切实抓好新财税体制和财税政策的落实工作,尽快把这些政策、规定落实到基层和企业,并注意及时发现和总结各地在实践中创造的好经验,大力宣传推广,促进我省的财税体制改革更加顺利地向前发展,促进全省财政实力再上新台阶。

## 奋战今年后四个月 确保全年财税任务的圆满完成

认清形势,坚定信心,确保今年财税增收任务的完成

今年以来,河北省由于认真贯彻落实中央加强与改善宏观调控和深化改革的各项政策措施,牢牢把握抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定的大局,宏观调控取得成效,改革的积极效应已逐步显现出来,国民经济在去年快速发展的基础上,继续保持了较快增长。财政预算执行情况较好。在今年改革力度大、增收难度大、增支数额大、平衡缺口大的情况下,能够作到财税改革平稳过渡,预算执行正常运行,在基本保证工资发放和事业发展的同时,支持全省经济建设,是很不容易的,这与全省人民的共同努力是分不开的。尤其是财税战线上的广大干部职工为此做了大量的工作,付出了许多辛勤的汗水,做出了重要贡献。全省改革和经济工作取得的初步成绩,为实现省委、省政府确定的全年奋斗目标打下了基础,但当前经济生活中仍然存在一些突出矛盾和亟待解决的问题。一是物价涨幅偏高;二是国有

○河北省省长 叶连松

工业企业面临困难较大,亏损增加比较突出;三是部分地区灾情严重,减收增支压力很大。进一步保持和发展今年以来全省政治、经济的好形势,全面完成今年的各项任务,需要着力解决好当前经济生活中存在的突出矛盾。而无论是抑制通货膨胀,促进国有企业扭亏增盈,还是搞好抗灾救灾,夺取全年农业丰收,都离不开财政的支持。财政工作作为国民经济的重要一环,其状况如何,事关全局。“安民之术,在于丰财”,下大力改善财政状况、增强各级财政的支持能力,是一项十分紧迫的任务,也是后几个月各级政府务必抓好的一个工作重点。而努力实现增收任务,又是财税工作的重中之重。这是一项硬指标、硬任务,各级财政必须确保完成。

### 推进改革,精心操作,务求财税改革取得更大成效

第一,各级领导要加强对财税改革的指导。在原则上,必须维护新体制的规范性和统一性,尽力清除旧体制的弊端;在具体实施中,要区别主次和轻重缓急,重点是先把新体制的框架搭起来,把人们在旧体制下形成的观念和习惯扭转过来,对过去遗留下来的某些矛盾和问题,要在新体制运行过程中逐步加以解决;要注意倾听来自各方面的意见,为支持企业发展,保护、开辟和扶持财源服务,促进整个经济的发展。

第二,要突出重点,切实做好工作。财税体制改革方案已经确定,目前的重点是抓好全面落实体制、妥善解决税收返还基数和税务机构分设这三个问题。凡县对乡的体制还没有确定的,要尽快确定,抓紧落实。根据国家由省确定的税收返还办法,省对市地税收返还的基本原则是不挤不让,保1993年的既得利益。也就是说,按原体制和新体制,是哪一级的财力,税收返还基数就核定到哪一级,不做横向调整。大家要把主要精力放到抓收入上来,并按照省里的既定原则和按照实事求是和充分调动各级增收积极性这个主旨,把对县乡的税收返还基数确定好,严禁层层集中、层层克扣问题的发生。全国财政、税务工作会议,对税务机构分设提出了

明确要求,要在前段工作的基础上加快进度,妥善解决好机构分设中的一些具体问题。国税、地税两个局,在分设工作中要讲风格、讲团结、讲大局,不能在一些小事上纠缠不清,影响团结和全局。这项工作能否顺利完成,关键要看两套班子,特别是两个“班长”。这是衡量干部水平和素质高低的重要标志。各级政府要对两个税务局一视同仁,支持他们按职履责,做好工作。

第三,要不断完善新的税制,健全税收体系。关键要抓好三条。一是坚持依法治税。要维护新税法的严肃性,努力实现公平税负,平等竞争。中央一再强调,未经国务院批准,任何人不能开减免税的口子。对此,我省各级各部门一定要严肃认真执行。二是进一步完善税收政策,健全税收体系。根据经济运行的变化情况,在坚持总的原则的前提下,适时、适度地调整和完善税收政策。同时,要在国务院的统一部署下,积极稳妥地推进地方税制改革,合理增加地方税收。三是进一步改革和完善税收征管工作。重点是要使增值税专用发票的管理尽快实现制度化、规范化、科学化,维护正常的经济秩序;通过加强纳税申报、代扣代缴、源泉控制等基础工作,进一步搞好个体税收和个人所得税的征管,增加财政收入,缓解分配不公的矛盾,促进安定团结;积极稳妥地推进征管改革,建立一个有现代化技术支持的、申报、代理、稽查相互协调制约的税收征管新格局。

第四,认真搞好国有企业利润分配制度改革。这项改革与财税改革有密切的联系。各级政府和财税等有关部门要从建立国家与企业新的分配机制着眼,正确处理好不同企业所得税负有升有降的问题,认真解决原承包办法与新的所得税征管办法的矛盾,把改革不断引向深入。

### 调整结构,严控支出,确保工资发放和当年收支平衡

抓好增收节支、务求收支平衡历来是财政工作的指导方针和工作重点,这个问题在今年多项改革全面实施,而且出台集中,力度较大,

特别是在实行分税制财政体制的情况下,具有更为特殊的意义。如果说在过去的体制下,出现赤字还有可能请求上级帮助适当弥补的话,分税制体制下则彻底断绝了这条路。中央财政出赤字,可以通过发行国债等办法解决,地方财政除了靠以后年度增收弥补外,别无它途。综上所述,可以看出,调整支出结构,严格控制支出,压缩一般支出,保证重点需要,确保当年财政收支平衡,是与必须完成增收任务同等重要的紧迫任务。

第一,确保工资发放。各级政府必须引起高度重视,经常过问各地发放工资的情况,深入了解欠发工资的原因,切实把这个事关社会稳定的问题解决好,尤其是保证教师工资发放,确保不出乱子。为此,要认真做好以下工作:一是工资改革要严格按国家和省规定的标准执行,各市地不能乱开口子,乱增名目,超过标准;二是部分困难县在省市已经支持资金的情况下,努力增收节支,加强预算内外资金统筹和资金调度,确保不再出现欠发工资现象;三是结合机构改革,分流人员,压缩经费。同时,加强和改善对事业经费的管理,积极引进市场机制,实行有偿服务,通过鼓励创收,逐步减轻财政负担。

第二,集中力量保证重点需要,支持经济建设。要想方设法保证支农资金的及时足额拨付,落实好党对农业和农村工作的各项政策,促进农业和农村经济的发展;要积极支持灾区人民抗灾救灾、恢复生产、重建家园,尽量减少灾害损失;要帮助企业转换经营机制,解决企业生产经营中遇到的特殊困难,采取适当的财税政策,支持那些产品有市场、有效益的企业;要继续支持全省重点建设,促其按时或提前投产,发挥效益,为建设经济强省创造条件。

第三,继续抓好集团消费的管理,加强预算约束。后几个月除按标准发放工资和保证救灾支出外,各级财政原则上停止追加新的支出。要尽快制定统一规范的小汽车、会议费、公费医疗等管理办法,把这些敏感的开支项目管理好,减少浪费,节约开支,确保实现全年财政收支平衡。这里再次重申,保证不了国家公教人员(国

家机关干部和教师)工资发放的县,包括所在的省辖市(地区),一律不准购买小汽车,不准兴建楼堂馆所。

第四,加强财税法制建设,严肃财经纪律。后几个月,着重抓好《预算法》实施的各项准备工作。严格执行行政性收费、罚没收入纳入预算管理、实行收支两条线的规定,抓好《河北省预算外资金管理条例》的实施。要进一步组织好今年的财政、税务、财务大检查,重点检查贯彻新财税体制中存在的问题和消费基金中个人所得税缴纳情况。同时,还要强化对国有资产管理,确保在体制转轨时期,国有资产权益不受侵犯。

### 加强领导,密切配合,圆满完成今年的财税任务

各级政府一定要把财税工作摆在重要议事日程,行政首长亲自抓,分管领导具体抓,定目标、提要求、查进度、抓落实,及时研究和协调解决好财税工作中存在的各种问题。财税部门要认清自己肩负的责任,进一步增强全局观念,以高度的事业心和责任感,全力以赴做好工作,确保组织增收任务的完成,确保财税改革的深入推进。要在关键时期显示出我们这支队伍过硬的作风和坚强的战斗力。靠财税战线广大干部的艰苦努力,向党和人民交上一份合格答卷。各个部门都要从全局利益出发,积极主动地配合支持财税工作。有收入任务的部门,要扎实有效地组织好收入工作,确保收入任务的完成;所有部门,都要进一步树立过紧日子的思想,按预算把该支的按时支出去,不该支的坚决卡住,杜绝铺张浪费,节减财政开支;金融部门既要支持企业生产,提高效益,增加税收,又要搞好与财税部门的协调,确保财政资金的首先进库和调度;公检法司、监察、审计等部门,要支持财税部门依法治税、依法理财。坚决打击偷漏、抗税行为,维护财经纪律;新闻宣传部门,要继续加大财税改革和财税工作的宣传力度。总之,要在全社会形成一个理解财税工作,支持财税工作,配合财税工作,保障财税工作的良好环境。