

抓住财税改革契机

增强全省经济实力



○安徽省委书记 卢荣景

必须充分认识抓好财税工作的重要意义

今年是经济体制改革进入整体推进、重点突破的一年,各项改革措施相继出台,其中财税体制改革是一项关键性的内容。省委、省政府对这项改革十分关注和重视,从年初起就采取了一系列重要措施,认真抓这方面的工作。4月中旬,为全面了解新的财税体制在我省的实施情况,我们带着省直有关部门的负责同志,分南北两片,对合肥、阜阳、宣城等13个地市县,60多个企业和单位进行了专题调查研究。总的感觉,各地在推行新体制的过程中做了大量工作,抓得很紧,新的体制运转情况是比较好的,新旧税制过渡平稳,税收相应增长。但是也发现还有不少地方和相当一部分领导干部对财税体制改革重视不够,学习研究不透,对一些重大问题若明若暗,工作当中还存在着不少不适应的地方,这不利于经济的加快发展。发现这些问题后,我们即以省委、省政府两个办公厅的名义发了一个通知,要求各地各级干部切实加强新的财税体制的学习宣传和调查研究。之后,我们每到一地也都反复强调这个问题。6月4日省财经领导小组又召开会议,专门听取和讨论了财税调查报告。根据会议讨论的精神,6月6日在《安徽日报》头版头条发了题为《学习研究新财税体制,掌握领导工作主动权》的特约评论员文章,省电台、电视台作了转播,进一步传达了省委、省政府的声言。最近又以省委、省政府两个办公厅的名义将调查报告下发各地,同时在《安徽日报》上摘要发表。

为什么省委、省政府对这项工作这么重视,抓得这么紧?因为这项改革确实事关重大,实在大意不得。当前安徽正处在发展的一个关键时期,努力保持良好发展势头,加快经济建设和改革开放的步伐,对于安徽今后的发展具有重要而深远的意义。而财税体制改革是各项改革中的“重头戏”,对于我省来说,既是挑战也是机遇,既有动力也有压力。能否顺利过好这一关,直接关系到我们能不能继续保持良好的发展势头,能不能以这次改革为契机,进一步改善和优化经济结构,提高经济质量和效益,促进经济的持续、快速、健康发展,进而为今后的发展赢得更好的条件和机会,奠定更加扎实的基础。同时,只有积极适应新的财税体制,实现经济的高速、高效发展,才能尽快增强我省的综合经济实力,提高整体水平,树立安徽的新形象。全省都要从这样的高度来理解和认识搞好财税体制改革和财政工作的重要意义,切实把这方面的工作抓好。

必须进一步明确做好财税工作的基本指导思想

当前,全党工作的重点就是贯彻中央提出的“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的方针,核心是要正确处理好改革、发展与稳定的关系。作为经济战线的一个重要方面,财政工作也必须服从和服务于这个大局,义不容辞地承担起支持经济持续快速发展、保证深化改革顺利进行和维护社会稳定的三重任务。要完成这些任务,必须积极适应新体制,及

时调整思路,进一步明确做好财税工作的基本指导思想,实现财政经济的良性循环,促进财政不断上台阶。今年我省财政工作的奋斗目标要确保收支平衡并略有结余。这样的目标,既是深化改革、加快发展的需要,更是保持稳定的需要;既是一个经济问题,更是一个政治问题。因为今年工资改革刚性支出增加较多,财政压力非常大,如果不能实现收支平衡,正常的开支保证不了,就会影响到改革、发展和稳定。经调查分析,今年增收的潜力还是很大的,只要工作做得好,加快税源财源建设,加强征管,今年增收20亿左右的目标是可以完成的。财税部门一定要看到完成这个任务的特别重要的、不同寻常的意义。因为今年既是实行新税制的第一年,也是支出增长最多的一年,只要能够保证做到今年的收支平衡并略有结余,就为明年和今后的发展打下了一个很好的基础,安徽加快发展的余地就更大了,条件更好了。

从实现长远的目标来看,必须正确处理好财政增收与经济发展的关系,把财政收入的稳定增长切实建立在经济发展的可靠基础之上,依靠经济发展实现财政增收,通过财政增收促进经济增长。因此,要做好今年的财税工作,必须树立以变应变的观念,及时调整经济工作和财税工作的思路;必须坚持发展的观念,摆脱孤立地就财税抓财税的框框;必须增强效益观念,牢固确立“经济发展看效益,效益提高看利税”的标准;必须转变单纯依赖“减税让利”扶持企业的观念,进一步理顺政府与企业之间的关系;必须树立开源与节流并重的观念,一手抓增收,一手抓节支。对于这些思想认识问题,现在有很多人并不是很清楚,还没有形成共识,确有统一思想、提高认识的必要。假使我们各级党委、政府和人大、政协以及所有部门的负责同志,一直到乡镇村和企业的干部,都能确立这样一个基本的指导思想,我看事情就好办了。

必须抓住时机加快经济结构调整步伐

近年来,我省的经济发展速度是比较快的,但为什么总是感到财政很困难?关键因素是以

下三个方面:一是经济结构不够合理,经济质量不高,经济效益不理想;二是前几年我们有意识在对一些企业减税让利,培育财源,有些企业发展起来了,当时这样做也有其必要性;三是过去由于财政体制的原因,我们对财税工作重视不够,研究不够。但是不论从哪方面分析,有一点应当形成共识,就是我省财政税收是有潜力的,是很有希望的。从我省的财政收入占国民生产总值的比率来看,不仅低于全国平均水平,更低于与我省国民生产总值水平相当的一些省份,而且是逐年下降的。当然,这里也有该收的没收上来的情况。财政经济发展也很不平衡,地市之间、县与县之间、行业之间有较大差距。比如,绩溪县是一个不到19万人口的小县,由于近年来结构调整得好,去年一年增收近1000万元。可见,有好的结构才能出高的效益。因而财政收入的增加,必须按照新财税体制的要求,以市场为导向,通过调整结构、提高效益来实现。

调整结构,包括一二三产业结构、各产业内部结构以及经济成份的调整,努力培植新的经济增长点,真正实现资源的优化配置。这是我们一直努力在做的事情。但过去调整的步伐缓慢,收效还不明显。这里尽管有这样那样的原因,但最重要的一条就是在原有的财政体制下,缺乏利益驱动机制和内在的动力。现在实行新的体制,为我们解决这个长期想做而做不了的事提供了极好的条件和可能。比如第一产业中要解决农业在国民生产总值中所占比重与其对财政的贡献率极不相称的问题,必须加快产业结构调整,大力发展优质、高产、高效农业,增加农业税和农业特产税收入。这样既增加了农民的收入,有利于农民奔小康,同时也增加了地方税收,增强了地方财力。同样,在第二产业内部也存在着这个问题,过去在总额分成的体制下,收多相应交的也就多,地方缺乏抓财政收入的主动性和积极性,客观上助长了盲目铺摊子、上项目,片面追求产值的现象,不讲投入产出比,忽视经济效益和经济对财政的贡献率。而实行新的财税体制后,不仅要注意增值税的增加,而且更要看利润有多少,所得税有多少,从而能够把

有限的资金和资源投向高附加值、高回报率的产业和产品,有利于促进经济真正转到以提高效益为中心的轨道上来。而在第三产业的发展问题上,长期以来由于重视不够,没有摆上应有的位置,导致目前发展水平还很低。这不仅直接影响了三产本身与一、二产业的协调发展,而且严重制约了国民经济整体效益的提高和财政收入的较快增长。发展三产,我们的优势和潜力都是很大的,如果说有机遇,这些就是最大的机遇,大家切不可忽视这个方面。另外,大胆放手发展非国有经济,也是我们加快经济结构调整的一项重要内容,应采取切实有效的措施取得新的进展。

必须进一步理顺财政关系,充分调动各方面的积极性

逐步理顺和规范财政关系,不仅是财税体制改革的重要内容,也是保证新体制正常运转的必要条件,有利于调动各方面增收节支的积极性,适当增强省级经济调控能力,保证国民经济的持续、快速、健康发展和社会的稳定。在原体制下,中央对地方、省对各地、政府对企业、对农民以及各级财政之间,都或多或少地存在着因关系不顺造成的种种矛盾和问题,影响着各级发展经济、增收节支的积极性。如不认真加以解决,整个财政经济就难以实现良性循环,最终影响到财力的增长和综合经济实力的提高。因此,适应新的财税体制,逐步理顺和规范财政关系,已经成了摆在我们面前的一个迫在眉睫的问题。

如何解决这个问题,我看要把握好以下几点:

第一,要从大局出发,处理好中央与地方、上与下的关系,确保省财政体制与中央财政体制的顺利衔接。江泽民同志曾经说过,中央和地方的关系是“骨头连着筋”的关系。省里对各地也一样,大河有水,小河才能满。省级财力除了保证省级机构正常运转和支出正常增长外,还必须拥有一定的财力用于省级宏观调控。像全省性的能源、交通基础设施,重点基本建设、技

改项目、社会公益事业项目,以及按规定应由省里负担的政策性补贴,对贫困县的补助等。因此,各地都应从大局出发,既要站在自己的角度来考虑问题,也要站在中央和省的角度考虑问题,确保中央和省财政收入的稳定增长。当然,从省里来说,也会从实际情况出发,考虑和照顾各地的利益。

第二,要坚持该取则取,该予则予,处理好政府与企业的关系。市场经济条件下,政府扶持企业不能再走减税让利的老路,因为这既不利于企业进入市场、平等竞争,又增加政府的财政负担。如果该收的收不上来,政府财力紧张,也就谈不上给企业以帮助。“减税让利”的观念必须彻底转变过来。不搞减税让利,并不意味着政府对企业放手不管,而是变“以税养税”为“以财养税”,使政府能集中更多的财力,更好地扶持企业发展。当然,在扶持方式上也要与市场经济相适应,体现择优原则,不能沿袭过去那样单纯“保”的办法。作为企业来说,应该主动适应新体制,克服单纯依赖的思想,敢于竞争,善于竞争,想方设法把企业搞好,为国家多做贡献。

第三,要从支持改革、促进发展、维护稳定着想,处理好财政与供给、增收与节支的关系。财政问题说到底还是增收节支保平衡的问题。一保吃饭,二保建设,是长期以来财政工作的基本方针,收入上不去,支出不断扩大,不仅建设搞不了,吃饭也难以保证,势必影响经济的发展和人民生活水平的提高。所以我经常讲,要千方百计地发展经济,增强综合实力,使全省人民尽快富起来;千方百计地增加各级财政收入,增强全省财力,使安徽真正成为经济强省。近年来,我省经济虽有较快发展,但体现经济发展真实水平的财政收入未能实现同步增长,财政长期处于困难局面。造成这种状况的原因固然很多,但财政支出结构不合理,吃“皇粮”人员过多,财政包揽过多是一个重要原因。因此,要减轻财政压力,确保今年的财政平衡,除了在经济快速发展的基础上,积极挖掘增收潜力,以增收促平衡外,还要立足改革,缩小供给范围,控制不合理支出增长,以节支保平衡;改善和加强预算外资金管

理,以管理促平衡。

必须切实加强财税工作的领导

财税工作与改革、发展、稳定密切相关,是全局性工作。各级党委和政府要把财税工作摆上重要的议事日程,下大力气抓好,特别是党政一把手要亲自抓,真正担负起实现本地区财政状况根本好转的责任。当然,要进一步提高认识,加大工作力度,把财税体制改革作为改革的一场重头戏来抓,把增收节支保平衡作为整个经济工作的一项重要任务抓好。各级领导干部要加强对财税新体制及有关政策、知识的学习、研究,澄清模糊认识,真正弄清弄懂,并结合经济发展的实际和新体制运行中出现的新情况、新问题,深入基层,认真细致地做好调查研究工作,及时掌握新体制带来的影响,做到心中有数,从而牢牢把握领导经济工作的主动权。各级财税部门直接担负着抓好财税工作的繁重任务,就自身而言,应主动适应新体制的新要求,创造性地开展工作,不断提高理财的水平。作为各级党委和政府,应该大力支持财税部门工作,加强财税干部队伍建设,认真听取他们的意见,支持他们严格执行财经纪律,依法理财治税,并主动为他们排忧解难。财税问题联系上上下下、方方面面,抓好财税工作和财税体制改革,不仅仅是政府和财税部门的事情,也是各级、各部门义不容辞的责任。各有关部门要从全局出发,积极、主动地配合、支持财税工作。财税体制改革涉及面很广,而且直接关系到群众的切身利益,要充分运用各种传播媒介,反复向广大群众宣传财税政策和财税改革,有针对性地释疑解惑,以求得社会各界对财税改革措施和财税政策、规定的理解和支持,增强全社会的财税意识。同时,各级政府和有关部门要切实抓好新财税体制和财税政策的落实工作,尽快把这些政策、规定落实到基层和企业,并注意及时发现和总结各地在实践中创造的好经验,大力宣传推广,促进我省的财税体制改革更加顺利地向前发展,促进全省财政实力再上新台阶。

奋战今年后四个月 确保全年财税任务的圆满完成

认清形势,坚定信心,确保今年财税增收任务的完成

今年以来,河北省由于认真贯彻落实中央加强与改善宏观调控和深化改革的各项政策措施,牢牢把握抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定的大局,宏观调控取得成效,改革的积极效应已逐步显现出来,国民经济在去年快速发展的基础上,继续保持了较快增长。财政预算执行情况较好。在今年改革力度大、增收难度大、增支数额大、平衡缺口大的情况下,能够作到财税改革平稳过渡,预算执行正常运行,在基本保证工资发放和事业发展的同时,支持全省经济建设,是很不容易的,这与全省人民的共同努力是分不开的。尤其是财税战线上的广大干部职工为此做了大量的工作,付出了许多辛勤的汗水,做出了重要贡献。全省改革和经济工作取得的初步成绩,为实现省委、省政府确定的全年奋斗目标打下了基础,但当前经济生活中仍然存在一些突出矛盾和亟待解决的问题。一是物价涨幅偏高;二是国有

○河北省省长 叶连松